



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

(ex art. 8, d.lgs. 28 agosto 1997, n. 281)

Verbale n. 5/2019

Seduta del 28 marzo 2019

Il giorno 28 marzo 2019, alle ore 11.00, presso la Sala del Consiglio del Ministero dell'interno, in Roma, si è riunita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali (convocata con nota CSC n. 937 del 25 marzo 2019) per discutere sul seguente ordine del giorno:

Approvazione dei verbali delle sedute straordinarie del 14 febbraio e del 13 marzo 2019 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.

1. Designazione da parte dell'UPI di Stefano Marcon, Presidente della Provincia di Treviso, di Antonio Pompeo, Presidente della Provincia di Frosinone, di Antonfrancesco Vivarelli Colonna, Presidente della Provincia di Grosseto, e di Piero Marrese, Presidente della Provincia di Matera, quali componenti della Conferenza Stato-città ed autonomie locali. (UPI)

Preso d'atto ai sensi dell'articolo 8, comma 2 del decreto legislativo 28 agosto 1997 n. 281.

2. Rimodulazione sui fondi destinati agli Enti locali per l'anno 2019. (Richiesta ANCI).

Esame ai sensi dell'articolo 9, comma 6 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.

3. Contributo alle spese sostenute dai Comuni per il servizio di mensa scolastica per il personale insegnante ed ATA statale. (Richiesta ANCI).

Esame ai sensi dell'articolo 9, comma 6 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.

4. Schema del decreto del Ministro dell'interno relativo alla determinazione, per l'anno 2018, dei tempi e delle modalità per la presentazione ed il controllo della certificazione di cui all'articolo 243, comma 2 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267. (INTERNO).

Parere ai sensi dell'articolo 243, comma 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

5. Rimborso ai Comuni di Casamicciola Terme, di Forio e di Lacco Ameno del minor gettito dell'IMU e della TASI, riferito al 2019, derivante dall'esenzione per i



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

**fabbricati ubicati nelle zone colpite dagli eventi sismici verificatisi il 21 agosto 2017.
(INTERNO).**

Parere ai sensi dell'articolo 2, comma 5-ter del decreto-legge 16 ottobre 2017, n. 148 convertito, con modificazioni, dalla legge 4 dicembre 2017, n. 172.

Sono presenti:

per le Amministrazioni dello Stato:

il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'interno – **CANDIANI**; Vice Ministro dell'economia e delle finanze – **CASTELLI**.

per le Città e le Autonomie locali:

il Sindaco di Valdengo - **PELLA**; il Sindaco di Livorno - **NOGARIN**; il Sindaco di Novara - **CANELLI**; il Sindaco di Reggio Calabria - **FALCOMATA**; il Presidente della Provincia di Matera - **MARRESE**; il Presidente della Provincia di Frosinone - **POMPEO**.

Svolge le funzioni di Segretario **CASTRONOVO**.

Il Sottosegretario **CANDIANI** fa presente che presiederà l'odierna seduta su incarico del Ministro Salvini, impossibilitato a partecipare per sopravvenuti improrogabili impegni.

Rileva che l'ordine del giorno reca *"Approvazione dei verbali delle sedute straordinarie del 14 febbraio e del 13 marzo 2019 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali"*.

Non essendovi osservazioni, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**
- approva i verbali delle sedute straordinarie del 14 febbraio e del 13 marzo 2019 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali. (All. 1 e 2)

Il Sottosegretario **CANDIANI** introduce il punto n. 1 all'o.d.g. recante: *"Designazione da parte dell'UPI di Stefano Marcon, Presidente della Provincia di Treviso, di Antonio Pompeo, Presidente della Provincia di Frosinone, di Antonfrancesco Vivarelli Colonna, Presidente della Provincia di Grosseto, e di Piero Marrese, Presidente della Provincia di Matera, quali componenti della Conferenza Stato-città ed autonomie locali"*.

La Conferenza Stato-città ed autonomie locali

- prende atto, ai sensi dell'articolo 8, comma 2 del decreto legislativo 28 agosto 1997 n. 281, della designazione da parte dell'UPI di Stefano Marcon, Presidente della Provincia di Treviso, di Antonio Pompeo, Presidente della Provincia di Frosinone, di



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Antonfrancesco Vivarelli Colonna, Presidente della Provincia di Grosseto, e di Piero Marrese, Presidente della Provincia di Matera, quali componenti della Conferenza Stato-città ed autonomie locali”

Il **Sottosegretario CANDIANI** propone di esaminare il **punto dell'o.d.g.** concernente *“Differimento del termine di approvazione del bilancio preventivo degli Enti locali 2019/2021”*, che è stato aggiunto all'o.d.g. diramato con la nota di convocazione della seduta.

Il **Vice Ministro CASTELLI** ritiene che l'attuale termine del 31 marzo 2019 per l'approvazione del bilancio preventivo possa essere differito:

- al 30 aprile 2019, per gli Enti locali con procedura di riequilibrio finanziario pluriennale adottata ai sensi dell'articolo 1, comma 714 della legge n. 208 del 2015, oggetto, come noto, della dichiarazione di illegittimità costituzionale della sentenza della Corte Costituzionale n. 18 del 2019;
- al 30 giugno 2019, per i Comuni interessati, negli ultimi anni, da gravi eventi sismici (sismi del 2009 nella Regione Abruzzo, del 2016 nel Centro Italia e del 2018 nell'area etnea).

Il **Sindaco PELLA**, a nome dell'ANCI, manifesta apprezzamento e ringrazia, in particolare, il Sottosegretario Castelli per l'impegno profuso riguardo al tema degli effetti della citata sentenza della Corte Costituzionale n. 18 del 2019.

Tuttavia, considera che il termine in argomento sia da differire per tutti i Comuni, occorre venire incontro, considerato anche l'imminente svolgimento delle elezioni amministrative, alle gravi situazioni di difficoltà manifestate da molti Comuni specie medio-piccoli, sia del Nord che del Centro e Sud Italia.

Osserva che per i Comuni medio-piccoli vi possono essere state difficoltà sui bilanci preventivi anche perché non è stato integralmente accolto l'emendamento relativo alla contabilità economico-patrimoniale.

Pertanto, chiede che il termine in argomento venga differito al 30 aprile 2019 per tutti gli altri Comuni.

Il **Presidente MARRESE**, a nome dell'UPI, rappresenta che vi possono essere anche Province con procedura di riequilibrio finanziario pluriennale adottata ai sensi dell'articolo 1, comma 714 della legge n. 208 del 2015.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Sottosegretario CANDIANI** rappresenta che - pur prendendo atto di quanto esposto sulle difficoltà dei Comuni - la proposta di differimento formulata e sulla quale viene acquisito il prescritto parere, riguarda tutti gli Enti locali, comprese, quindi, anche le Province, interessati agli effetti della sentenza della Corte Costituzionale n. 18 del 2019 e i Comuni colpiti da eventi sismici.

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali
- **esprime parere favorevole, ai sensi dell'articolo 151, comma 1 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267:**

a) al differimento ulteriore del termine di approvazione del bilancio di previsione 2019/2021 al 30 aprile 2019 per gli Enti locali che hanno adottato la procedura di riequilibrio finanziario pluriennale e che hanno riformulato o rimodulato i piani di riequilibrio ai sensi dell'art. 1, comma 714, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, come sostituito dall'art. 1, comma 434, della legge 11 dicembre 2016, n. 232;

b) al differimento ulteriore del termine di approvazione del bilancio di previsione 2019/2021 al 30 giugno 2019 per i Comuni interessati da eventi sismici di cui all'articolo 1, comma 2 del decreto legge 28 aprile 2009, n. 39, convertito, con modificazioni, nella legge 24 giugno 2009, n. 77; agli allegati 1, 2 e 2bis del decreto legge 18 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229; alla delibera del Consiglio dei Ministri 28 dicembre 2018, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 1 del 2 gennaio 2019. (All. 3)

Il **Sottosegretario CANDIANI** introduce il **punto n. 2 all'o.d.g.** recante *“Rimodulazione sui fondi destinati agli Enti locali per l'anno 2019”*.

Il **Sindaco PELLA**, a nome dell'ANCI, rappresenta che con nota del 5 marzo u.s. è stato richiesto di iscrivere l'argomento all'o.d.g. della Conferenza Stato-città ed autonomie locali poiché è stato riscontrato che all'interno della legge di bilancio per l'anno 2019 sono state operate delle riduzioni sui fondi destinati agli Enti locali e che - come riferito dalle Amministrazioni statali in sede tecnica - dette riduzioni andrebbero ad incidere su poste sia di natura corrente, quali i rimborsi per il funzionamento degli uffici giudiziari e le misure di compensazione per gli enti colpiti da eventi sismici, sia di parte capitale, quali i contributi agli investimenti comunali ex comma 853 della legge di bilancio 2018, nonché sulle risorse, attese da tempo, del Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti, prioritari per lo sviluppo del Paese.

Pertanto - pur comprendendo le difficoltà, che vi possono essere state, nel definire un quadro complessivo di legge di bilancio - considera che sono assolutamente necessarie puntuali informazioni sull'ammontare complessivo delle riduzioni e sui capitoli di bilancio



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

interessati ed il reintegro dei relativi importi che, inoltre, sono stati sovente oggetto di esame e condivisione in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali o Conferenza Unificata.

Inoltre, richiede che eventuali analoghi futuri interventi di riduzione di fondi, che interessino gli Enti locali, siano preventivamente condivisi con spirito collaborativo, data la rilevanza del tema e l'ottimo ed apprezzato rapporto che è stato avviato dal Governo con le Autonomie locali.

Il **Vice Ministro CASTELLI** rappresenta che la questione posta si è determinata in sede di legge di bilancio e riguarda non tagli, ma sospensioni, essendo stato necessario procrastinare al prossimo mese di ottobre alcune liquidazioni di partite di bilancio per ottemperare ai vincoli finanziari dell'Unione europea.

Evidenzia che dette sospensioni, che saranno riesaminate in sede di assestamento del bilancio, hanno interessato anche molti altri settori, come il trasporto pubblico locale e le Università, e sono state individuate tenendo conto dell'esigenza di non incidere negativamente sull'erogazione delle prestazioni e dei servizi.

Ribadito che, pertanto, trattasi di sospensioni e non di tagli, rappresenta che a breve potrà essere comunicato un resoconto dettagliato affinché gli Enti locali possano prenderne visione.

Il **Sindaco PELLA** prende atto di quanto esposto dal Vice Ministro Castelli e auspica che, quindi, trattandosi non di riduzioni ma di sospensioni, i fondi potranno essere completamente reintegrati.

Osserva che tuttavia dette sospensioni e, in particolare, quelle disposte sul Fondo progettazione, hanno comportato l'esclusione dalle relative assegnazioni ad alcuni Comuni.

Rappresenta che con apposita nota saranno evidenziati i casi dei Comuni che hanno subito conseguenze negative dalle sospensioni in argomento, affinché possano essere esaminati ed eventualmente essere oggetto di incontro per i conseguenti interventi.

Il **Presidente MARRESE**, a nome dell'UPI, rappresenta che avendo esposto il Vice Ministro Castelli che si tratta di sospensioni, non vi sono difficoltà di rilievo per le Province.

Evidenzia che la questione in argomento interessa le Province per il complessivo importo di circa 14 milioni di euro e che, in difetto di ripristino dei relativi fondi, si verrebbe ad incidere in modo ulteriormente negativo sulla già grave situazione finanziaria delle Province.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il Sottosegretario CANDIANI introduce il **punto n. 3 all'o.d.g.** recante: *“Contributo alle spese sostenute dai Comuni per il servizio di mensa scolastica per il personale insegnante ed ATA statale”*.

Il **Sindaco PELLA** rammenta che la richiesta di aumento del contributo in esame è già stata sottoposta all'attenzione della Conferenza Stato-città e autonomie locali e che è stata condivisa, nel luglio del 2016, dal Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, che si è impegnato a trovare la necessaria copertura finanziaria, insieme al Ministero dell'economia e delle finanze.

Rappresenta che è urgente incrementare il contributo in argomento poiché, oltre a non essere stato ancora dato seguito a detto impegno, dal prossimo anno scolastico, avendo la legge di bilancio disposto l'incremento del tempo pieno nella scuola primaria, vi sarà un aumento del personale insegnante e ATA, che usufruirà della mensa scolastica, e, quindi, aumenteranno i costi sostenuti dai Comuni.

Evidenzia che il costo attualmente sostenuto dai Comuni varia da 5,50 a 7 euro per pasto, con un rimborso di circa 3 euro e che, quindi, tale contributo non raggiunge neppure il 50 per cento della spesa.

Manifesta la disponibilità ad avviare congiuntamente con i Ministeri interessati una rilevazione per individuare il numero preciso dei pasti complessivamente erogati per il personale insegnante ed ATA statale e, quindi, l'ammontare delle risorse necessarie per rimborsare i Comuni delle relative spese sostenute.

Considera che detta rilevazione potrà concludersi in tempo utile affinché le risorse possano essere previste già nella prossima legge di bilancio anche sulla base di un incremento progressivo nel triennio.

Rappresenta che è assolutamente necessario e urgente intervenire e pervenire, con spirito costruttivo, ad una soluzione sulla base di dati reali, poiché i costi in argomento, come quelli per gli uffici giudiziari, incidono in modo particolarmente negativo sulle spese di parte corrente dei Comuni.

Il **Sottosegretario CANDIANI** riferisce di aver raccolto sul tema le condivisioni da parte del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca e la determinazione di avviare, in tempi brevi, incontri che portino ad un accordo con il Ministero dell'economia e delle finanze per poter mettere a disposizione le risorse necessarie.

Il Sottosegretario CANDIANI introduce il **punto n. 4 all'o.d.g.** recante *“Schema del decreto del Ministro dell'interno relativo alla determinazione, per l'anno 2018, dei tempi e delle modalità per la presentazione ed il controllo della certificazione di cui all'articolo 243, comma 2 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267”*.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Sindaco PELLA**, a nome dell'ANCI, esprime parere favorevole.

Il **Presidente MARRESE**, a nome dell'UPI, esprime parere favorevole.

Pertanto, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**
- esprime parere favorevole, ai sensi dell'articolo 243, comma 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sullo schema del decreto del Ministro dell'interno relativo alla determinazione, per l'anno 2018, dei tempi e delle modalità per la presentazione ed il controllo della certificazione di cui all'articolo 243, comma 2 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267. (All. 4)

Il **Sottosegretario CANDIANI** introduce il **punto n. 5 all'o.d.g.** recante *“Rimborso ai Comuni di Casamicciola Terme, di Forio e di Lacco Ameno del minor gettito dell'IMU e della TASI, riferito al 2019, derivante dall'esenzione per i fabbricati ubicati nelle zone colpite dagli eventi sismici verificatisi il 21 agosto 2017”*.

Il **Sindaco PELLA**, a nome dell'ANCI, esprime parere favorevole.

Il **Presidente MARRESE**, a nome dell'UPI, esprime parere favorevole.

Il **Sindaco NOGARIN** rappresenta l'opportunità di una revisione normativa che preveda, in generale, per gli edifici oggetto di ordinanze di sgombero, l'esenzione dalle relative imposte per il periodo dello stato di emergenza.

Considera che ciò snellirebbe la burocrazia ed eviterebbe adempimenti amministrativi per contribuenti già colpiti da eventi calamitosi.

Il **Sottosegretario CANDIANI** osserva che pur convenendo sull'opportunità che vi sia una definizione generale in merito alle modalità operative in termini di gestione finanziaria rispetto alle situazioni emergenziali, ogni situazione emergenziale ha le sue peculiarità.

Pertanto, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**
- esprime parere favorevole, ai sensi dell'articolo 2, comma 5-ter del decreto-legge 16 ottobre 2017, n. 148 convertito, con modificazioni, dalla legge 4 dicembre 2017, n. 172, sullo schema di decreto concernente i criteri e le modalità per l'attribuzione ai Comuni di Casamicciola Terme, Forio e Lacco Ameno del rimborso del minor



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

gettito IMU e TASI per l'anno 2019, derivante dall'esenzione per i fabbricati ubicati nelle zone colpite dagli eventi sismici verificatisi il 21 agosto 2017. (All. 5)

Il **Sottosegretario CANDIANI** riferisce che è pervenuto, il 27 marzo u.s., un documento da parte dell'ANCI, che riepiloga le questioni di carattere finanziario, per le quali si sollecita un'urgente soluzione.

Chiede ai rappresentanti dell'ANCI di illustrare brevemente il documento, che sarà esaminato nella prossima seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.

Il **Sindaco PELLA**, riguardo ai Comuni sino a 5.000 abitanti, che per la prima volta sono chiamati a rendicontare l'esercizio 2018 anche sotto il profilo economico-patrimoniale, rappresenta che viene riproposta la richiesta di una proroga del relativo obbligo e, comunque, di una soluzione diversa da quella attuale anche perché i benefici informativi, conseguenti alla contabilità economico-patrimoniale, paiono di non particolare rilievo a fronte delle difficoltà organizzative e degli ulteriori costi per l'acquisizione del software, che essa comporta.

Riguardo agli effetti della citata sentenza della Corte costituzionale n. 18 del 2019 sugli enti in predissesto, osservato che i termini della questione sono stati condivisi, sottolinea la necessità di intervenire entro il prossimo 30 aprile.

Riguardo alle anticipazioni di liquidità, evidenzia che riaprire i termini per la presentazione delle domande si rende particolarmente opportuno poiché vi sono dei Comuni che, anche per errori formali, sono in grave difficoltà nei pagamenti dei corrispettivi alle imprese, che hanno avviato i lavori, e, soprattutto, degli stipendi al proprio personale.

Sottolinea l'importanza per tutti i Comuni della richiesta contenuta nel documento in argomento relativa all'emanazione del decreto del Ministero dell'economia e delle finanze per l'avvio della rinegoziazione dei mutui, in quanto può consentire il recupero di importanti margini di agibilità sui bilanci.

Inoltre, riguardo alla c.d. "legge Realacci" sui piccoli Comuni rileva che - pur avendo il Ministero dell'interno avviato l'iter di propria competenza - non sono stati ancora emanati, anche relativamente agli anni passati, i provvedimenti di attuazione, che richiedono l'intervento anche di altri Ministeri, necessari per l'assegnazione delle risorse ai Comuni.

Essendo importante che le risorse stanziare pervengano ai Comuni affinché essi possano procedere alle relative spese in conto capitale, ritiene che per addivenire alla soluzione della questione sia necessario un intervento politico che solleciti i Ministeri a concludere l'iter ovvero l'eventuale modifica delle norme procedurali che appaiono, specie per gli aspetti burocratici, alquanto farraginose.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Sottosegretario CANDIANI** condivide l'esigenza di attuare la legge sui piccoli Comuni esposta dal Sindaco Pella.

Rappresenta che il Ministero dell'interno ha concluso gli adempimenti di propria competenza e che saranno sollecitati gli altri Ministeri concertanti.

Considera, quindi, che a breve potrà essere concluso il percorso istituzionale.

Il **Sindaco FALCOMATA'** rappresenta che pur essendo i Comuni ampiamente rappresentati, ha comunque ritenuto di partecipare alla seduta per poter personalmente ringraziare, anche a nome degli altri Comuni interessati, il Governo ed, in particolare, i Sottosegretari Candiani e Castelli per la sensibilità dimostrata riguardo alle gravi difficoltà degli Enti interessati dagli effetti della sentenza della Corte Costituzionale n. 18 del 2019.

Auspica che considerato anche il differimento del termine di approvazione dei bilanci di ulteriori 30 giorni, si possa pervenire alla soluzione della questione, che presenta aspetti del tutto peculiari.

Il **Sottosegretario CANDIANI**, non essendovi ulteriori interventi, ringrazia i presenti per il contributo offerto e, alle ore 12,15, dichiara conclusi i lavori.

Il Segretario
Marcella Castonovo

Il Sottosegretario di Stato
al Ministero dell'interno
Sen. Stefano Candiani