



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

(ex art. 8, d.lgs. 28 agosto 1997, n. 281)

**Verbale n. 10/2020**

**Seduta del 15 ottobre 2020**

Il giorno **15 ottobre 2020**, alle ore **15.30**, dalla **Sala del Consiglio del Ministero dell'interno**, in Roma, in modalità videoconferenza, si è svolta, in seduta straordinaria, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali** (convocata con nota CSC prot. n. 1998 del 13 ottobre 2020 e integrazione all'ordine del giorno disposta con nota CSC prot. n. 2011 del 14 ottobre 2020) per discutere il seguente ordine del giorno:

**Approvazione dei verbali delle sedute del 10 e del 30 settembre 2020 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.**

- 1. Schema di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri recante adozione della nota metodologica relativa alla revisione della metodologia dei fabbisogni standard dei Comuni delle Regioni a statuto ordinario per il servizio smaltimento rifiuti. (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI)**

*Parere ai sensi dell'articolo 6, comma 1 del decreto legislativo 26 novembre 2010, n. 216.*

- 2. Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, di riparto del fondo per i comuni particolarmente danneggiati dall'emergenza sanitaria da COVID-19 (INTERNO – ECONOMIA E FINANZE).**

*Intesa ai sensi dell'articolo 112-bis del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, come convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77.*

- 3. Schema di decreto del Ministero dell'economia e delle finanze recante specifiche tecniche per il versamento del tributo per l'esercizio delle funzioni di tutela, protezione e igiene dell'ambiente (TEFA), per le annualità 2021 e successive, direttamente dai contribuenti alle Province e Città metropolitane, attraverso la piattaforma PAGOPA. (ECONOMIA E FINANZE)**

*Intesa ai sensi dell'articolo 19, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 504.*



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

4. **Schema di decreto del Ministro dell'interno relativo alla determinazione, per l'anno 2019, dei tempi e delle modalità per la presentazione ed il controllo della certificazione di cui all'articolo 243, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267. (INTERNO)**

*Parere ai sensi dell'articolo 243, comma 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.*

5. **Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, concernente il riparto del fondo per il sostegno agli enti in deficit strutturale. (INTERNO - ECONOMIA E FINANZE)**

*Parere ai sensi dell'articolo 53, comma 2, del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104.*

6. **Schema di decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare recante determinazione delle modalità di presentazione delle domande e delle spese ammissibili per il finanziamento di progetti sperimentali per la realizzazione o l'implementazione di un servizio di trasporto scolastico sostenibile. (AMBIENTE – ISTRUZIONE – ECONOMIA E FINANZE)**

*Parere ai sensi dell'articolo 3, comma 3 del decreto-legge 14 ottobre 2019, n. 111, convertito dalla legge 12 dicembre 2019, n. 141.*

7. **Schema di decreto del Ministro dell'interno sulle convenzioni di segreteria. (INTERNO)**

*Parere ai sensi dell'articolo 10, comma 7 del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, e dell'articolo 16-ter, comma 12, del decreto-legge 30 dicembre 2019, n. 162, convertito dalla legge 28 febbraio 2020, n. 8.*

8. **Designazione di due componenti nel Comitato di gestione dell'Agenzia delle entrate. (ECONOMIA E FINANZE)**

*Designazione ai sensi dell'articolo 64, comma 4, del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300.*

9. **Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante i criteri e le modalità di riparto delle risorse incrementali del fondo istituito dall'articolo 106, comma 1, del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, previste dall'articolo 39, comma 1, del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104 – acconto 500 milioni di euro -. (INTERNO ED ECONOMIA E FINANZE)**

*Intesa ai sensi dell'articolo 39, comma 1, del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104.*



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Presiede la seduta il Ministro **LAMORGESE**. È presente il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'interno **VARIATI**.

**Sono collegati, in videoconferenza,**

**per le Amministrazioni centrali:**

il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare – **COSTA**; il Viceministro dell'economia e delle finanze – **CASTELLI**; il Viceministro dell'istruzione – **ASCANI**;

**per le Città e le Autonomie locali:**

il Presidente dell'ANCI – Decaro; il Sindaco di Pesaro - **RICCI**; il Presidente provincia di Matera – **MARRESE**.

Svolge le funzioni di Segretario **CASTRONOVO**.

Preliminarmente allo svolgimento della seduta, il Ministro **LAMORGESE** esprime il profondo cordoglio per la scomparsa di Iole Santelli, Presidente della Regione Calabria, persona di elevato spessore umano e professionale.

Il **Ministro LAMORGESE** rileva che l'ordine del giorno reca: «*Approvazione dei verbali delle sedute del 10 e del 30 settembre 2020 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.*». Evidenzia che le bozze dei verbali sono state diramate in data 13 ottobre e non sono giunte richieste di modifica e/o integrazione. Non essendo state prodotte osservazioni, detti verbali si intendono approvati.

Su richiesta del Ministro Costa, viene anticipata la trattazione del punto 6) all'ordine del giorno, recante “*Schema di decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare recante determinazione delle modalità di presentazione delle domande e delle spese ammissibili per il finanziamento di progetti sperimentali per la realizzazione o l'implementazione di un servizio di trasporto scolastico sostenibile*”. Parere ai sensi dell'articolo 3, comma 3 del decreto-legge 14 ottobre 2019, n. 111, convertito dalla legge 12 dicembre 2019, n. 141.

Il **Ministro COSTA** sottolinea che lo schema di decreto è frutto della condivisione tra tutti gli attori istituzionali, centrali e locali e quindi ne propone la deliberazione favorevole.



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Ministro LAMORGESE** conferma che in sede tecnica i rappresentanti delle autonomie locali hanno espresso parere favorevole.

Il **Presidente DECARO** esprime parere favorevole.

Il **Presidente MARRESE**, per conto dell'UPI, esprime parere favorevole.

Pertanto, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**, non essendo state formulate ulteriori osservazioni,

- **esprime parere favorevole, ai sensi dell'articolo 3, comma 3 del decreto-legge 14 ottobre 2019, n. 111 convertito dalla legge 12 dicembre 2019, n. 141, sullo schema di decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare recante determinazione delle modalità di presentazione delle domande e delle spese ammissibili per il finanziamento di progetti sperimentali per la realizzazione o l'implementazione di un servizio di trasporto scolastico sostenibile.**

Il **Ministro LAMORGESE** rileva che l'ordine del giorno, al punto 1) reca: "*Schema di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri recante adozione della nota metodologica relativa alla revisione della metodologia dei fabbisogni standard dei Comuni delle Regioni a statuto ordinario per il servizio smaltimento rifiuti*". Parere ai sensi dell'articolo 6, comma 1 del decreto legislativo 26 novembre 2010, n. 216.

Precisa che con il DPCM viene approvata la nuova metodologia riguardo ai fabbisogni standard dei Comuni delle regioni a statuto ordinario per il servizio di smaltimento rifiuti.

Il **Presidente DECARO** esprime parere favorevole.

Il **Presidente MARRESE**, per conto dell'UPI, esprime parere favorevole.

Pertanto, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**, non essendo state manifestate ulteriori osservazioni,

- **esprime parere favorevole, ai sensi dell'articolo 6, comma 1 del decreto legislativo 26 novembre 2010, n. 216 sullo schema di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri recante adozione della nota metodologica relativa alla revisione della metodologia dei fabbisogni standard dei Comuni delle Regioni a statuto ordinario per il servizio smaltimento rifiuti.**



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Ministro LAMORGESE** rileva che l'ordine del giorno, al punto 2) reca: "Schema di decreto del Ministro all'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, di riparto del fondo per i comuni particolarmente danneggiati dall'emergenza sanitaria da COVID-19". *Intesa ai sensi dell'articolo 112-bis del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, come convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77.*

Segnala che è stato istituito un fondo con una dotazione di 40 milioni di euro per l'anno 2020, finalizzato al finanziamento di interventi di carattere economico-sociale a sostegno dei Comuni particolarmente colpiti dall'emergenza COVID e che la ripartizione del Fondo avviene sulla base della popolazione residente nei Comuni individuati come zona rossa o compresi nella zona rossa, nei quali, per effetto di specifiche disposizioni statali, è stato imposto il divieto di accesso o di allontanamento a tutti gli individui presenti.

Conclude che per gli altri Comuni, la ripartizione avviene in rapporto alla popolazione residente in base all'incidenza del numero dei casi di contagio o di decesso da COVID-19, secondo i dati pervenuti dal Ministero per la salute.

Il **Presidente DECARO** esprime intesa.

Il **Presidente MARRESE**, per conto dell'UPI, esprime intesa.

Pertanto, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**, non essendo state espresse ulteriori osservazioni,

- **sancisce intesa, ai sensi dell'articolo 112-bis, comma 2, del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77, sullo schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, di riparto del fondo per i comuni particolarmente danneggiati dall'emergenza sanitaria da COVID-19.**

Il **Ministro LAMORGESE** rileva che l'ordine del giorno, al punto 3) reca: "Schema di decreto del Ministero dell'economia e delle finanze recante specifiche tecniche per il versamento del tributo per l'esercizio delle funzioni di tutela, protezione e igiene dell'ambiente (TEFA), per le annualità 2021 e successive, direttamente dai contribuenti alle Province e Città metropolitane, attraverso la piattaforma PAGOPA". *Intesa ai sensi dell'articolo 19, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 504.*»



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Presidente DECARO** esprime intesa.

Il **Presidente MARRESE**, per conto dell'UPI, esprime intesa.

Pertanto, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**, non essendo state prodotte ulteriori osservazioni,

- **sancisce intesa, ai sensi dell'articolo 19, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 504, come modificato dall'articolo 38-bis del decreto legge 26 ottobre 2019, n. 124, convertito, con modificazioni, dalla legge 19 dicembre 2019 n. 157, sullo schema di decreto del Ministero dell'economia e delle finanze recante specifiche tecniche per il versamento del tributo per l'esercizio delle funzioni di tutela, protezione e igiene dell'ambiente (TEFA), per le annualità 2021 e successive, direttamente dai contribuenti alle Province e Città metropolitane, attraverso la piattaforma PAGOPA.**

Il **Ministro LAMORGESE** rileva che l'ordine del giorno, al punto n. 4), reca: "*Schema di decreto del Ministro dell'interno relativo alla determinazione, per l'anno 2019, dei tempi e delle modalità per la presentazione e il controllo della certificazione di cui all'articolo 243, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267*". Parere ai sensi dell'articolo 234, comma 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Ricorda che l'articolo 243 del TUEL - d.lgs. n. 267/2000, dispone che gli Enti locali in condizioni strutturalmente deficitarie, sono soggetti ai controlli centrali, mediante apposita certificazione, in materia di copertura dei costi di determinati servizi (servizi a domanda individuale, di acquedotto e per la gestione dei rifiuti urbani ed equiparati).

Precisa che i tempi e le modalità per la presentazione ed il controllo della suddetta certificazione sono determinati con decreto del Ministro dell'interno, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali. Con il provvedimento in esame sono approvati i modelli di certificati relativi all'esercizio finanziario 2019.

Il **Presidente DECARO** esprime parere favorevole.

Il **Presidente MARRESE** esprime parere favorevole.

Pertanto, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**, non essendo state espresse ulteriori osservazioni,



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

- **esprime parere favorevole, ai sensi dell'articolo 243, comma 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sullo schema di decreto del Ministro dell'interno relativo alla determinazione per l'anno 2019 dei tempi e delle modalità per la presentazione ed il controllo della certificazione di cui al comma 2 del medesimo articolo 243 del decreto legislativo n. 267 del 2000.**

Il **Ministro LAMORGESE** rileva che l'ordine del giorno, al punto n. 5), reca: "*Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, concernente il riparto del fondo per il sostegno agli enti in deficit strutturale*". Parere ai sensi dell'articolo 53, comma 2, del decreto legge 14 agosto per 002, n. 104.

Precisa che l'articolo 53, comma 1, del decreto-legge n. 104/2020, in attuazione della sentenza della Corte costituzionale n. 115 del 2020, istituisce nello stato di previsione del Ministero dell'interno, un fondo con una dotazione di 100 milioni di euro per l'anno 2020 e 50 milioni di euro per ciascuno degli anni 2021 e 2022, per favorire il risanamento finanziario dei Comuni il cui deficit strutturale è imputabile alle caratteristiche socio-economiche della collettività e del territorio e non a patologie organizzative.

Segnala che l'ANCI ha espresso assenso sullo schema di decreto predisposto dal Ministero dell'interno, che prevede l'utilizzo dell'indice ISTAT sulla vulnerabilità sociale del 2011, aggiornato ai dati dell'ultimo censimento svolto.

**Il Presidente DECARO** esprime parere favorevole.

Segnala, tuttavia, la necessità di un ulteriore intervento di sostegno per evitare l'esclusione di Enti locali per motivi meramente procedurali, come la mancata approvazione dei piani per ragioni legate all'emergenza da Covid-19 o per l'assenza dell'indicatore della capacità fiscale, come nelle regioni a statuto speciale.

Auspica una revisione della disciplina del dissesto e del pre-dissesto per gli enti locali.

**Il Presidente MARRESE**, per conto dell'UPI, esprime parere favorevole.

Precisa che l'UPI ha inviato una nota con delle osservazioni, poiché nella valutazione dei criteri viene indicato l'indice di vulnerabilità sociale e materiale definito dall'ISTAT, e sul sito ISTAT sono segnalati due aggiornamenti: quello riferito al 2011 e quello riferito al 2018.

Evidenzia che nell'articolo 53 del decreto-legge n. 104/2020, si riporta chiaramente la dizione "ultimo indice di vulnerabilità sociale", ma nella ripartizione disposta nel decreto ministeriale viene utilizzato quello del 2011, e non quello del 2018.

Afferma che tale incongruenza potrebbe innescare dei contenziosi da parte di molti Comuni.



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Condivide quanto affermato dal Presidente Decaro in tema di riforma della disciplina del dissesto e del pre-dissesto degli enti locali e auspica che ciò possa avvenire già a partire dalla prossima legge di bilancio.

Il **Ministro LAMORGESE** garantisce l'impegno del Ministero dell'interno nella promozione di tale riforma.

Il **Viceministro CASTELLI** ringrazia tutte le componenti istituzionali e, in particolare, il Ministro Lamorgese per avere atteso i tempi della conversione del decreto-legge per la deliberazione del punto all'ordine del giorno, poiché ciò garantisce al Parlamento la centralità prevista dalla Costituzione.

Fa rilevare come il tema della riforma della disciplina del dissesto e del pre-dissesto negli enti locali sia all'attenzione del Governo, e anche in Parlamento siano già state avanzate alcune proposte al fine di garantire equilibri all'interno dei comuni ed accelerare la tempistica di attuazione.

Pertanto, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**, non essendo state espresse ulteriori osservazioni,

- **esprime parere favorevole, ai sensi dell'articolo 53, comma 2, del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, sullo schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con Ministro dell'economia e delle finanze, concernente il riparto del fondo per il sostegno agli enti in deficit strutturale.**

Il **Ministro LAMORGESE** rileva che l'ordine del giorno, al punto n. 7), reca: "*Schema di decreto del Ministro dell'interno sulle convenzioni di segreteria*". Parere ai sensi dell'articolo 10, comma 7 del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, e dell'articolo 16-ter, comma 12, del decreto-legge 30 dicembre 2019, n. 162, convertito dalla legge 28 febbraio 2020, n. 8.

Precisa che il Consiglio direttivo per l'Albo Nazionale dei segretari, nella seduta del 24 settembre 2020, ha approvato con parere favorevole lo schema di decreto del Ministro dell'interno sulle convenzioni di segreteria, previsto dall'articolo 10, comma 7 del decreto-legge n. 174/2012 e dell'articolo 16-ter, comma 12, del decreto-legge n. 162/2019.

Aggiunge che in sede tecnica, l'ANCI ha espresso parere favorevole sullo schema di decreto del Ministro dell'interno con le modifiche concordate, in particolare, quelle relative alle modalità di ripartizione dei costi dei segretari tra i Comuni convenzionati.



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Presidente DECARO** esprime parere favorevole ed esprime apprezzamento per il lavoro svolto dalle strutture del Ministero dell'interno nella disciplina di dettaglio delle convenzioni.

Il **Presidente MARRESE**, per conto dell'UPI, esprime parere favorevole.

Il **Viceministro CASTELLI** si associa ai ringraziamenti per il lavoro svolto da tutto il Ministero dell'interno e, in particolare, dal Prefetto Fabrizio Orano.

Il **Ministro LAMORGESE** rileva che l'ordine del giorno, al punto n. 8), reca: "*Designazione di due componenti nel Comitato di gestione dell'Agenzia delle entrate*". Designazione ai sensi dell'articolo 64, comma 4, del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300.

Segnala che si è in attesa delle designazioni da parte dell'ANCI.

Il **Presidente DECARO** comunica che trasmetterà successivamente, con nota, le designazioni.

Il **Ministro LAMORGESE** rileva che l'ordine del giorno, al punto n. 9), reca: "*Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante i criteri e le modalità di riparto delle risorse incrementalì del fondo istituito dall'articolo 106, commi 1, del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, previste dall'articolo 39, comma 1, del decreto-legge 14 agosto 2020, in. 104 - acconto 500 milioni di euro*". Intesa ai sensi dell'articolo 39, comma 1 del decreto-legge 14 agosto 2020, n 104.

Segnala che l'articolo 39, comma 1, del decreto-legge, n. 104/2020 - ai fini del ristoro della perdita di gettito degli enti locali connessa all'emergenza epidemiologica da COVID-19, ha incrementato, per l'anno 2020, di 1.670 milioni di euro, di cui 1.220 milioni di euro in favore dei Comuni e 450 milioni di euro in favore di Province e Città metropolitane, la dotazione del fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali, istituito dall'articolo 106, comma 1, del decreto-legge n. 34/2020.

Aggiunge che l'incremento del fondo è ripartito con decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, da adottare entro il 20 novembre p.v., previa intesa in Conferenza Stato-città ed autonomie locali. Con il provvedimento in esame, tenuto conto del perdurare della situazione emergenziale sanitaria ed economica, viene erogato un acconto di 500 milioni di euro, di cui 400 milioni a favore dei Comuni e 100 milioni a favore delle Province e Città metropolitane.

Il **Presidente DECARO** esprime intesa.



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Presidente MARRESE**, per conto dell'UPI, esprime intesa, con il ringraziamento per l'ottimo lavoro svolto sia dalla parte tecnica che dalla parte politica, rilevando come i fondi rappresentino una risorsa fondamentale per le Province, anche per far fronte all'emergenza scolastica in questo momento difficile.

Pertanto, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**, non essendo state espresse ulteriori osservazioni,

- **sancisce intesa, ai sensi dell'articolo 3, comma 3 del decreto-legge 14 ottobre 2019, n. 111 convertito dalla legge 12 dicembre 2019, n. 141, sullo schema di decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare recante determinazione delle modalità di presentazione delle domande e delle spese ammissibili per il finanziamento di progetti sperimentali per la realizzazione o l'implementazione di un servizio di trasporto scolastico sostenibile.**

Il **Ministro LAMORGESE**, non essendovi ulteriori interventi, ringrazia i presenti per il contributo offerto e, alle ore 15.56, dichiara conclusi i lavori.

Il Segretario  
Marcella Castonovo

Il Ministro dell'interno  
Luciana Lamorgese