



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

(ex art. 8, d.lgs. 28 agosto 1997, n. 281)

Verbale n. 15/2020

Seduta del 17 dicembre 2020

Il giorno **17 dicembre 2020, alle ore 12.30**, dalla **Sala del Consiglio del Ministero dell'interno**, in Roma, in modalità videoconferenza, si è svolta, in seduta straordinaria, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali** (convocata con nota CSC prot. n. 2559 del 15 dicembre 2020) per discutere il seguente ordine del giorno:

**Approvazione dei verbali delle sedute del 12 novembre, del 26 novembre e del 1° dicembre 2020 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.**

- 1. Schema di decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, recante i criteri e le modalità di ripartizione tra le Province delle Regioni a statuto ordinario del contributo di 180 milioni di euro, a decorrere dall'anno 2021, per l'esercizio delle funzioni fondamentali, di cui all'articolo 1, comma 838 della legge 27 dicembre 2017, n. 205. (INTERNO ED ECONOMIA E FINANZE)**  
*Intesa ai sensi dell'articolo 1, comma 838 della legge 27 dicembre 2017, n. 205.*
- 2. Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto del fondo per il concorso al pagamento del debito dei Comuni capoluogo delle Città metropolitane. (INTERNO ED ECONOMIA E FINANZE)**  
*Parere ai sensi dell'articolo 38, comma 1-decies, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito dalla legge 28 giugno 2019, n. 58.*
- 3. Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante anticipazione ai Comuni del rimborso dei minori gettiti, riferiti al secondo semestre 2020, dell'IMU derivante dall'esenzione per i fabbricati ubicati nelle zone colpite dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016 (INTERNO ED ECONOMIA E FINANZE)**  
*Parere ai sensi dell'articolo 48, comma 16 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229.*
- 4. Determinazione ed attribuzione ai Comuni dei contributi compensativi spettanti per l'anno 2020 per minori introiti dell'addizionale comunale all'IRPEF. (INTERNO)**



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

*Informativa ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.*

### **5. Approvazione del calendario delle sedute della Conferenza Stato-città ed autonomie locali per il periodo gennaio-agosto 2021.**

Presiede la seduta il **Ministro LAMORGESE**. È, inoltre, presente il **Sottosegretario al Ministero dell'interno VARIATI**.

**Sono collegati, in videoconferenza,**

**per le Città e le Autonomie locali:**

il Presidente dell'ANCI – **DECARO**; il Sindaco di Valdengo (BI) – **PELLA**; il Presidente della Provincia di Frosinone – **POMPEO**.

Svolge le funzioni di Segretario **CASTRONOVO**.

Il **Ministro LAMORGESE** rileva che l'ordine del giorno reca: *“Approvazione dei verbali delle sedute del 12 novembre, del 26 novembre e del 1° dicembre 2020 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali”*.

Non essendo state rilevate osservazioni, detti verbali si intendono approvati.

Il **Ministro LAMORGESE** introduce il punto 1) dell'ordine del giorno recante *“Schema di decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, recante i criteri e le modalità di ripartizione tra le Province delle Regioni a statuto ordinario del contributo di 180 milioni di euro, a decorrere dall'anno 2021, per l'esercizio delle funzioni fondamentali, di cui all'articolo 1, comma 838 della legge 27 dicembre 2017, n. 205. Intesa ai sensi dell'articolo 1, comma 838 della legge 27 dicembre 2017, n. 205”*, rilevando che in sede tecnica è stata condivisa la proposta di riparto trasmessa dall'UPI con nota del 1° dicembre u.s..

Il **Presidente POMPEO**, a nome dell'UPI, evidenzia che il provvedimento è un consolidato dello status attuale, poiché le risorse, che vengono assegnate a regime dal 2021, sono distribuite in relazione alle risorse del 2020, tenendo conto dei tagli che vi sono stati negli anni dalla legge n. 190 del 2014 e anche dell'attuale situazione di emergenza epidemiologica e, quindi, di tutti gli ulteriori sforzi che le Province hanno dovuto affrontare.

Precisa che il Governo ha, pertanto, condiviso la proposta formulata dall'UPI, che garantisce stabilità al Comparto.



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Rappresenta che vi sono, in considerazione della legge di bilancio 2021 e anche del riordino della finanza provinciale, ulteriori temi da esaminare con il Governo per condividere le risorse, che saranno necessarie.

Conclude, quindi, il proprio intervento, confermando l'intesa dell'UPI.

Il **Presidente DECARO**, nel condividere il provvedimento, esprime, tuttavia, rammarico poiché non sono considerate - come già rilevato, quando fu approvata la norma - le problematiche relative al finanziamento delle Città metropolitane che parimenti svolgono funzioni fondamentali.

Il **Ministro LAMORGESE** rileva che la ripartizione è stata disposta sulla base di una previsione normativa del 2018 e, quindi, datata nel tempo e che di quanto rappresentato dal Presidente Decaro si terrà conto per eventuali interventi normativi di distribuzione di risorse aggiuntive.

Pertanto, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **sancisce intesa, ai sensi dell'articolo 1, comma 838 della legge 27 dicembre 2017, n. 205, sullo schema di decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, recante i criteri e le modalità di ripartizione tra le Province delle Regioni a statuto ordinario del contributo di 180 milioni di euro, a decorrere dall'anno 2021, per l'esercizio delle funzioni fondamentali, di cui all'articolo 1, comma 838 della legge 27 dicembre 2017, n. 205.**

Il **Ministro LAMORGESE** rileva che l'ordine del giorno al punto 2) reca: "*Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto del fondo per il concorso al pagamento del debito dei Comuni capoluogo delle Città metropolitane. Parere ai sensi dell'articolo 38, comma 1-decies, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito dalla legge 28 giugno 2019, n. 58*".

Il **Presidente DECARO** esprime parere favorevole.

Il **Presidente POMPEO**, per conto dell'UPI, esprime parere favorevole.

Pertanto, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **esprime parere favorevole, ai sensi dell'articolo 38, comma 1-decies, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, sullo schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante**



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

**riparto del fondo per il concorso al pagamento del debito dei Comuni capoluogo delle Città metropolitane.**

**Il Ministro LAMORGESE** rileva che l'ordine del giorno al punto 3) reca: *“Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante anticipazione ai Comuni del rimborso dei minori gettiti, riferiti al secondo semestre 2020, dell'IMU derivante dall'esenzione per i fabbricati ubicati nelle zone colpite dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016. Parere ai sensi dell'articolo 48, comma 16 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229”*.

**Il Presidente DECARO** esprime parere favorevole.

**Il Presidente POMPEO**, per conto dell'UPI, esprime parere favorevole.

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali  
- **esprime parere favorevole, ai sensi dell'articolo 48, comma 16 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, sullo schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante anticipazione ai Comuni del rimborso dei minori gettiti, riferiti al secondo semestre 2020, dell'IMU derivante dall'esenzione per i fabbricati ubicati nelle zone colpite dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016.**

**Il Ministro LAMORGESE** introduce il punto 4) dell'ordine del giorno recante: *“Determinazione ed attribuzione ai Comuni dei contributi compensativi spettanti per l'anno 2020 per minori introiti dell'addizionale comunale all'IRPEF. Informativa ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281”*, informando che per il decreto per l'anno 2020, relativo al riparto delle risorse tra i Comuni per i minori introiti dell'IRPEF, lo stanziamento è pari a 226.482.500 euro, di cui 167.422.500 euro per i minori introiti derivanti da modifiche al Testo unico delle imposte sui redditi e da altre fattispecie di legge e 59.060.000 euro per i minori introiti conseguenti all'introduzione della cedolare secca.

**Il Presidente DECARO** prende atto.

**Il Ministro LAMORGESE** introduce il punto 5) dell'ordine del giorno recante *“Approvazione del calendario delle sedute della Conferenza Stato-città ed autonomie locali per il periodo gennaio-agosto 2021”* e dà lettura della programmazione delle sedute della Conferenza fino ad agosto 2021:



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

- 14 gennaio;
- 11 febbraio;
- 11 marzo;
- 22 aprile;
- 20 maggio;
- 17 giugno;
- 15 luglio;
- 5 agosto.

Precisa che le date coincidono con quelle previste per le sedute della Conferenza Unificata.

**La Conferenza Stato-città ed autonomie locali**, non essendo state manifestate osservazioni,  
**- approva il calendario delle sedute della Conferenza Stato-città ed autonomie locali per il periodo gennaio-agosto 2021.**

**Il Presidente DECARO** rappresenta che alle Autonomie locali, in sede di Conferenza Stato-città e autonomie locali, sono state date rassicurazioni in merito all'impegno del Governo riguardo a tre temi, su quali non vi è riscontro né nel disegno di legge di bilancio per il 2021, né nel disegno di legge di conversione del decreto-legge 28 ottobre 2020, n. 137 (cosiddetto "Ristori").

In particolare, il primo tema riguarda l'esigenza di una disposizione che consenta di predisporre i bilanci degli Enti locali 2021–2023 sulla base delle previsioni ordinarie delle entrate, affinché non sia ridotta la capacità di spesa e, quindi, non siano tagliati i servizi.

Anche se dal Governo e dalla Ragioneria dello Stato è stata data, in via informale, indicazione di approvare i bilanci come se non vi fosse riduzione della capacità fiscale, tuttavia senza una norma o una Circolare, che intervenga sul tema, i responsabili dei servizi di ragioneria degli Enti locali non potranno assumersi detta responsabilità.

La seconda questione riguarda l'esigenza dell'emanazione di apposita norma che esenti dal pagamento della TARI le attività chiuse in conseguenza della recente istituzione delle zone "arancioni" e "rosse", sulla quale non vi è stato da parte del Governo seguito alle assicurazioni date in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali.

Precisa che detta esenzione viene richiesta dagli esercenti ai Sindaci, come per i precedenti periodi di chiusura, e che l'ANCI non sta chiedendo il ristoro ai Comuni di tali eventuali minori entrate.

La terza questione è che nonostante le rassicurazioni, sia formali che informali, non vi è stato il riscontro del Governo riguardo ai gravosi adempimenti connessi al Registro nazionale degli aiuti di Stato in relazione agli interventi disposti a seguito della crisi epidemiologica, che



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

interessano sia interventi, come quelli relativi alla TARI, disposti dai Comuni, sia interventi, come le esenzioni dall'IMU per le attività alberghiere, disposti in attuazione di norme statali.

In particolare, rappresenta che vi è la necessità di un intervento normativo che disponga l'esclusione di dette agevolazioni dal campo di applicazione della disciplina degli aiuti di Stato, ovvero, quantomeno, che disponga una semplificazione degli oneri connessi all'iscrizione al Registro.

Inoltre, richiama alcune ulteriori questioni sulle quali, sebbene poste, il Governo non ha fornito rassicurazioni in modo formale.

La prima riguarda il cosiddetto "canone unico", che entrerà in vigore dal 1° gennaio 2021 e per il quale non è stata data la possibilità di applicarlo facoltativamente per il prossimo anno.

La seconda riguarda la predisposizione e trasmissione dei Piani Economici Finanziari (PEF) come disposto dall'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) entro il 31 dicembre, per cui si prefigura un periodo - per così dire - molto complicato per la vita amministrativa di tutti gli enti territoriali.

Infine rappresenta che da parte del Ministero dell'economia e delle finanze non è stato accolto un emendamento che proponeva di intervenire, in considerazione della contrazione conseguente alla riduzione della capacità fiscale, sui cosiddetti debiti commerciali.

Evidenzia che ottomila Sindaci hanno avuto un comportamento molto equilibrato, sobrio e corretto nell'applicazione delle varie misure, disposte dai DPCM per contrastare l'emergenza epidemiologica.

Inoltre, evidenzia che il Governo ha demandato ai Sindaci, che se ne sono assunti la responsabilità, di disporre chiusure, aperture e contingentamenti e di intervenire con ordinanze.

Pertanto, auspica che il Governo dia seguito agli impegni presi in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie e locali, che è la cabina di regia nei rapporti tra Governo e Enti locali.

**Il Ministro LAMORGESE** rappresenta che il Governo ha tenuto in grande conto le esigenze dei Comuni, stanziando cospicue risorse agli stessi.

Constatando problemi di collegamento tecnici con il Vice Ministro Castelli, condivide, come proposto dal Presidente Decaro, che le specifiche questioni esposte siano oggetto di apposito incontro tra il Ministero dell'economia e delle finanze e l'ANCI.

Riguardo al decreto del 21 ottobre 2020, relativo alle convenzioni per l'ufficio di Segretario comunale e provinciale - sul quale la Conferenza Stato-città ed autonomie locali ha espresso parere favorevole nella seduta del 15 ottobre 2020 - rappresenta che sono state poste difficoltà applicative riguardo alla disposizione (articolo 2, comma 1), che limita a cinque enti la partecipazione alle convenzioni per l'ufficio di Segretario comunale, essendovi carenza di segretari e in alcune Province convenzioni con più di cinque enti partecipanti.



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Propone di prevedere una deroga da disporsi con decreto ministeriale per specifiche motivate situazioni.

Il **Sottosegretario VARIATI** osserva che la proposta di modifica viene incontro alle esigenze dei Comuni.

Il **Presidente DECARO** condivide che tale proposta agevola i Comuni.

Il **Presidente POMPEO**, a nome dell'UPI, condivide.

Il **Ministro LAMORGESE**, non essendovi ulteriori interventi, ringrazia i presenti per il contributo offerto e, alle ore 13,04, dichiara conclusi i lavori.

Il Segretario  
Marcella Castonovo

Il Ministro dell'Interno  
Luciana Lamorgese