



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

(ex art. 8, d.lgs. 28 agosto 1997, n. 281)

Verbale n. 5/2016

Seduta del 14 aprile 2016

Il giorno **14 aprile 2016, alle ore 11.05**, presso la **Sala Roma del Ministero dell'interno**, in Roma, si è riunita la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali** (convocata con nota prot. n. CSC/0000810 dell'11 aprile 2016) per discutere sui seguenti argomenti all'ordine del giorno:

- **Approvazione del verbale della seduta straordinaria del 24 marzo 2016 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.**

**1. Schema di DPCM concernente l'individuazione degli enti locali beneficiari dell'esclusione dal saldo di cui all'articolo 1, comma 710, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 delle spese per interventi di edilizia scolastica. (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI)**

*Parere ai sensi dell'articolo 1, comma 713 della legge 28 dicembre 2015, n. 208.*

**2. Schema di DPCM concernente l'individuazione degli enti locali beneficiari dell'esclusione dal saldo di cui all'articolo 1, comma 710, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 delle spese per interventi di bonifica ambientale conseguenti ad attività minerarie. (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI)**

*Parere ai sensi dell'articolo 1, comma 716 della legge 28 dicembre 2015, n. 208.*

**3. Informazione sulla richiesta del Presidente dell'ANCI, concernente criteri per la rateizzazione del diritto di rivalsa dello Stato nei confronti dei Comuni responsabili di violazioni del diritto dell'Unione Europea, ex articolo 43 della legge 24 dicembre 2012, n. 234.**

**4. Designazione di due componenti del Comitato di gestione dell'Agenzia delle entrate. (ECONOMIA E FINANZE)**

el



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

*Designazione ai sensi dell'articolo 64 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300.*

**5. Designazione di componenti, in rappresentanza dell'ente territoriale, nelle Commissioni territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale. (INTERNO)**

*Designazione ai sensi dell'articolo 4, comma 3 del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25.*

**6. Chiarimenti in merito all'addizionale comunale sui diritti di imbarco passeggeri. (Richiesta ANCI)**

*Informativa ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.*

**7. Quantificazione delle risorse finanziarie al rimborso delle spese sostenute per l'organizzazione tecnica e lo svolgimento delle prossime consultazioni territoriali. (Richiesta ANCI)**

*Informativa ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.*

**Sono presenti:**

**per le Amministrazioni dello Stato:**

il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'interno – **BOCCI**;

**per le Città e le Autonomie locali:**

il Sindaco di Catania – **BIANCO**; il Sindaco di Lecce – **PERRONE**; il Sindaco di Valdengo – **PELLA**; il Presidente della Provincia di Vercelli - **VERCELLOTTI**.

Svolge le funzioni di Segretario: **CITTADINO**.

Presiede la seduta il Sottosegretario **BOCCI**.

Il **Sottosegretario BOCCI** comunica che presiederà l'odierna seduta su incarico del Ministro Alfano, impossibilitato a partecipare per sopravvenuti improrogabili impegni.

Rileva che l'ordine del giorno reca l'approvazione del verbale della seduta del 17 marzo 2016.

Non essendovi osservazioni, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

21



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

- **approva il verbale della seduta del 17 marzo 2016 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali. (All. 1)**

Il **Sottosegretario BOCCI** sottopone, quindi, il punto 1) all'ordine del giorno, recante:

**“Schema di DPCM concernente l'individuazione degli enti locali beneficiari dell'esclusione dal saldo di cui all'articolo 1, comma 710, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 delle spese per interventi di edilizia scolastica. (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI)**

*Parere ai sensi dell'articolo 1, comma 713 della legge 28 dicembre 2015, n. 208”.*

Rileva che, in sede di riunione tecnica, ANCI e UPI hanno espresso parere positivo.

Il **Sindaco BIANCO**, in rappresentanza dell'ANCI, conferma il parere positivo e aggiunge che vi è la necessità di estendere, con eventuali futuri provvedimenti, che hanno sempre ad oggetto l'edilizia scolastica, la concessione di spazi finanziari esclusi dal saldo di competenza anche alle spese per interventi sugli asili nido.

Consegna un documento da assumere agli atti, in relazione al punto in discussione. (All. 2)

Il **Presidente RIVA VERCELLOTTI**, in rappresentanza dell'UPI, esprime parere favorevole e prende atto che una buona parte delle richieste sono state accolte, specialmente quelle dei primi due elenchi (A e B), mentre rileva che nell'ultimo elenco, invece, soltanto il 44 per cento delle richieste rispetto al volume totale è stato accolto.

Segnala che, per ciò che concerne il Patto di stabilità, pur con l'apprezzamento sul fatto che è stato disposto l'utilizzo di risorse nel corso del 2016, non sono state accolte tutte le richieste e mancano all'appello ancora circa 45 milioni di euro per le Province.

Il **Sottosegretario BOCCI** prendo atto delle considerazioni svolte.

Non essendovi ulteriori osservazioni, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **esprime parere favorevole sullo schema di decreto, concernente l'individuazione degli enti locali beneficiari dell'esclusione dal saldo di cui all'articolo 1, comma 710, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 delle spese per interventi di edilizia scolastica, ai sensi del comma 713 del medesimo articolo 1. (All. 3)**



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

Il Sottosegretario **BOCCI** sottopone, quindi, il punto 2) all'ordine del giorno, recante:

**“Schema di DPCM concernente l'individuazione degli enti locali beneficiari dell'esclusione dal saldo di cui all'articolo 1, comma 710, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 delle spese per interventi di bonifica ambientale conseguenti ad attività minerarie. (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI)**

*Parere ai sensi dell'articolo 1, comma 716 della legge 28 dicembre 2015, n. 208”.*

Rileva che sul provvedimento, che riguarda un ammontare complessivo di quasi 16 milioni di euro, l'ANCI ha espresso parere tecnico favorevole, pur riservandosi di richiedere, nella sede politica della Conferenza Stato-città ed autonomie locali, un intervento che possa consentire agli Enti locali di beneficiare degli spazi finanziari non assegnati, anche valutando di ampliare la tipologia degli interventi ammessi.

Il **Sindaco BIANCO**, per conto dell'ANCI, esprime parere favorevole, con la raccomandazione di valutare la possibilità di utilizzare parte delle risorse per gli asili nido. Consegna un documento da assumere agli atti, in relazione al punto in discussione. (All. 4)

Il **Presidente RIVA VERCELLOTTI**, per conto dell'UPI, prende atto del riparto prospettato, pur rilevando che se ci dovessero essere ulteriori avanzi, essi dovrebbero poter essere impiegati per l'edilizia scolastica per quelle Province che sono rimaste escluse dal riparto in questa prima fase, in relazione all'Allegato C.

Non essendovi ulteriori osservazioni, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **esprime parere favorevole ai sensi dell'articolo 1, comma 716 della legge 28 dicembre 2015, n. 208 - con le raccomandazioni di cui al documento consegnato dall'ANCI - sullo schema di decreto, concernente l'individuazione degli enti locali beneficiari dell'esclusione dal saldo, di cui al comma 710 del medesimo articolo 1, delle spese per interventi di bonifica ambientale, conseguenti ad attività minerarie. (All. 5)**

Il Sottosegretario **BOCCI** sottopone, quindi, il punto 3) all'ordine del giorno, recante:



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

“**Informazione sulla richiesta del Presidente dell’ANCI, concernente criteri per la rateizzazione del diritto di rivalsa dello Stato nei confronti dei Comuni responsabili di violazioni del diritto dell’Unione Europea, ex articolo 43 della legge 24 dicembre 2012, n. 234**”.

Segnala che il Presidente dell’ANCI ha chiesto di iscrivere all’ordine del giorno l’argomento in questione, precisando che l’ANCI si è riservata di formulare possibili criteri di rateizzazione, poiché le somme imputabili possono avere delle rilevanti ripercussioni sulla stabilità dei Comuni.

Precisa che le richieste dell’ANCI, dopo che la medesima questione è stata trattata nella seduta della Conferenza Unificata del 24 marzo u.s., sono state rappresentate al Ministero dell’economia e delle finanze, e si attende un riscontro da detto Dicastero prima di riproporre di nuovo la materia all’attenzione della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.

Il **Sindaco PERRONE** sottolinea come la questione sia molto delicata e, per alcuni dei Comuni coinvolti, gli importi da pagare sarebbero insostenibili.

Afferma che ci sono tre profili da affrontare e dei quali il occorrerebbe interessarsi:

- reale ripartizione delle somme. Vi sono casi, come quello del Comune di Lecce, in cui c’è stata una condanna sulla presunzione che il Comune interessato non avesse ottemperato a quanto intimato, nonostante che fossero state fatte le dovute comunicazioni a Regione e Governo;
- per quanto riguarda il tema delle discariche abusive, esse spesso insistono su aree private e i Comuni hanno avuto difficoltà in passato a fronteggiare eventuali bonifiche;
- è necessario concordare con lo Stato e le Regioni interessate un criterio che serva a distribuire, in modo equanime, l’onere delle sanzioni (in tal senso è già stata inviata una nota alla Conferenza Unificata).

Il **Sottosegretario BOCCI**, nel condividere quanto rappresentato dall’ANCI, afferma che è necessario coinvolgere la Conferenza Unificata, in relazione al fondamentale ruolo delle Regioni, e conferma la disponibilità del Governo a trovare un criterio che non metta in difficoltà il sistema degli Enti locali.

Rileva come sia necessario accordarsi con il Ministero dell’economia e delle finanze e, probabilmente occorrerà anche una norma che disciplini tale materia.

4



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Sindaco BIANCO** chiede di far precedere l'iscrizione dell'argomento all'ordine del giorno della Conferenza Unificata da una riunione tecnica, alla quale sarebbe opportuno che partecipassero i rappresentanti dei Ministeri interessati, compresi quelli del Ministero dell'economia e delle finanze, in modo da chiarire gli aspetti tecnici. Consegna un documento dell'ANCI contenente ipotesi di rateizzazione. (All. 6)

Il **Sottosegretario BOCCI** sottopone, quindi, il punto 4) all'ordine del giorno, recante:

**“Designazione di due componenti del Comitato di gestione dell’Agenzia delle entrate. (ECONOMIA E FINANZE)**

*Designazione ai sensi dell’articolo 64 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300”.*

Riferisce che, con nota del 12 aprile, l'ANCI ha confermato il dottor Pasquale Mirto e l'ingegner Gian Marco Montanari, quali componenti del Comitato di gestione dell'Agenzia delle entrate.

Non essendovi ulteriori osservazioni, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **designa, ai sensi dell’articolo 64, comma 4, del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, il dott. Pasquale Mirto e l’ing. Gianmarco Montanari, quali componenti del Comitato di gestione dell’Agenzia delle Entrate. (All. 7)**

Il **Sottosegretario BOCCI** sottopone, quindi, il punto 5) all'ordine del giorno, recante:

**“Designazione di componenti, in rappresentanza dell’ente territoriale, nelle Commissioni territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale. (INTERNO)**

*Designazione ai sensi dell’articolo 4, comma 3 del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25”.*

Riferisce che il Sindaco di Gorizia ha individuato la signora Nicoletta Tomini quale ulteriore componente supplente, in rappresentanza dell'ente territoriale, nella Commissione territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Gorizia.

Non essendovi ulteriori osservazioni, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **designa, ai sensi dell’articolo 4, comma 3 del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n.**



# *Presidente del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

**25, in rappresentanza dell'Ente territoriale, la sig.ra Nicoletta Tomini, quale componente supplente, nella Commissione territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Gorizia. (All. 8)**

Il **Sottosegretario BOCCI** sottopone, quindi, il punto 6) all'ordine del giorno, recante:

**“Chiarimenti in merito all'addizionale comunale sui diritti di imbarco passeggeri.**

**(Richiesta ANCI)**

*Informativa ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281”.*

Segnala che il Presidente dell'ANCI ha richiesto l'iscrizione di questo argomento all'odierna seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali e ha manifestato due punti di criticità. Il primo riguarda la non completa trasparenza sul procedimento di assegnazione dei fondi, mentre il secondo riguarda i minori versamenti ai Comuni rispetto al gettito dell'addizionale a loro riservato, pari a circa 58 milioni di euro dal 2005 al 2014.

Precisa che è stata convocata una riunione tecnica, durante la quale l'ANCI ha fatto presente che, rispetto ad alcune osservazioni in riferimento a normative e soprattutto a riduzioni ad opera di interventi governativi, l'introduzione del Fondo non ha abrogato la disposizione originaria, perché è da considerarsi sostanzialmente di natura tributaria.

Rileva che, per trovare una soluzione alla questione prospettata, ci sia la necessità di coordinarsi con il Ministero dell'economia e delle finanze, i cui rappresentanti non hanno potuto presenziare alla predetta riunione tecnica e, dunque, a breve, sarà convocato un nuovo incontro in sede tecnica.

Il **Sindaco BIANCO**, a nome dell'ANCI, concorda sulla necessità di coinvolgimento dei rappresentanti del Ministero dell'economia e delle finanze. Chiede che siano ristrate le somme che sono state ingiustificatamente non attribuite a titolo di addizionale per quello che riguarda il periodo 2007-2014 (pari a 73 milioni di euro), che per i Comuni che affrontano gli oneri di ospitare sedi di aeroporti è una cifra rilevante.

Precisa, peraltro, che le predette somme possono consentire investimenti volti a migliorare la capacità di accoglienza al di fuori del sedime strettamente aeroportuale (parcheggi, accessi, aree di sosta, eccetera) e ciò è importante anche per lo sviluppo del turismo.



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Accede alla richiesta di rinviare questo punto a un successivo esame in sede tecnica, alla presenza dei rappresentanti del Ministero dell'economia e delle finanze, rilevando che nei confronti di altri enti, come l'ENAV, non è stata operata alcuna decurtazione.

Il **Sottosegretario BOCCI** ribadisce che sarà convocata in tempi brevi una riunione tecnica, alla presenza dei rappresentanti del Ministero dell'economia e delle finanze, per poi ripresentare il punto in sede politica.

Il **Sottosegretario BOCCI** sottopone, quindi, il punto 7) all'ordine del giorno, recante:

**“Quantificazione delle risorse finanziarie al rimborso delle spese sostenute per l'organizzazione tecnica e lo svolgimento delle prossime consultazioni territoriali. (Richiesta ANCI)**

*Informativa ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281”.*

Segnala che in sede tecnica è stato dato atto del fatto che è stato firmato il decreto del Ministero dell'economia e delle finanze che fissa lo stanziamento ed è, altresì, giunta la nota della Ragioneria generale dello Stato che consente di ufficializzare uno stanziamento pari a 234 milioni di euro.

Il **Sindaco BIANCO** esprime l'assenso per conto dell'ANCI e chiede di sollecitare il Ministero dell'economia e delle finanze a partecipare alle riunioni tecniche.

Il **Sottosegretario BOCCI**, nel ringraziare tutti i presenti per il contributo offerto, alle ore 11,25 dichiara conclusi i lavori della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.

Il Segretario  
Caterina Cittadino

Il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'Interno  
On.le Giampiero Bocci