



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

(ex art. 8, d.lgs. 28 agosto 1997, n. 281)

Verbale n. 15/2016

Seduta del 20 ottobre 2016

Il giorno **20 ottobre 2016**, alle ore **11.00**, presso la **Sala Roma del Ministero dell'interno**, in Roma, si è riunita la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali** (convocata con nota prot. n. CSC/0002365 del 18 ottobre 2016) per discutere sui seguenti argomenti all'ordine del giorno:

Approvazione del verbale della seduta del 27 settembre 2016 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.

1. Comunicazione della nomina di Antonio Decaro, Sindaco di Bari, a nuovo Presidente dell'ANCI. (ANCI)

Presa d'atto ai sensi dell'articolo 8, comma 2 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.

2. Schema di DPCM concernente la perequazione orizzontale degli spazi finanziari per interventi di edilizia scolastica, di cui all'articolo 1, comma 713 della legge 28 dicembre 2015, n. 208. (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI)

Parere ai sensi del comma 713 della legge 28 dicembre 2015, n. 208.

3. Schema di decreto del Ministro dell'economia e delle finanze concernente la rideterminazione della stima delle capacità fiscali per singolo Comune delle Regioni a statuto ordinario. (ECONOMIA E FINANZE)

Intesa ai sensi dell'articolo 43, comma 5-quater del decreto legge 12 settembre 2014, n. 133 convertito dalla legge 11 novembre 2014, n. 164.

h



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

4. Estensione dell'Accordo della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 22 giugno 2016 sui criteri per la rateizzazione del diritto di rivalsa dello Stato nei confronti dei Comuni condannati con sentenza esecutiva della Corte Europea dei diritti dell'uomo ex articolo 43, comma 10 della legge 24 dicembre 2012, n. 234. (Richiesta ANCI)

Accordo ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.

5. Proposta normativa per l'adeguamento degli edifici scolastici alla normativa antincendio. (INTERNO)

Informativa ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.

6. Attuazione dell'articolo 3, comma 7 del DPCM 26 settembre 2014 concernente il recupero dei contributi delle Province e delle Città Metropolitane alla finanza pubblica, di cui all'articolo 1, comma 150-bis della legge 7 aprile 2014, n. 56. (INTERNO)

Informativa ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.

7. Nomina di componenti, in rappresentanza dell'Ente locale, nelle Commissioni territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale. (INTERNO)

Comunicazione ai sensi dell'articolo 4, comma 3 del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25.

Sono presenti:

per le Amministrazioni dello Stato:

il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'interno – **BOCCI**; il Viceministro dell'economia e delle finanze – **ZANETTI**;

per le Città e le Autonomie locali:

il Presidente dell'ANCI Antonio **DECARO**; il Sindaco di Catania - **BIANCO**; il Sindaco di Chieti **DI PRIMIO**; il Sindaco di Valdengo – **PELLA**.

Svolge le funzioni di Segretario **CITTADINO**.

Presiede la seduta il Sottosegretario **BOCCI**.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Sottosegretario BOCCI** comunica che presiederà l'odierna seduta su incarico del Ministro Alfano, impossibilitato a partecipare per sopravvenuti improrogabili impegni.

Rileva che l'ordine del giorno reca l'approvazione del verbale della seduta del 27 settembre 2016.

Non essendovi osservazioni, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **approva il verbale della seduta straordinaria del 27 settembre 2016 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.** (All. 1)

Il **Sottosegretario BOCCI** propone di trattare il punto n. 7) all'ordine del giorno, recante:

“Nomina di componenti, in rappresentanza dell'Ente locale, nelle Commissioni territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale.

Comunicazione ai sensi dell'articolo 4, comma 3 del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25.”

Riferisce che il Ministro dell'interno ha nominato in rappresentanza dell'Ente locale:

- il dottor Raffaele Diomede, componente della Commissione territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Bari e relativa Sezione;
- le dottoresse Elena Guerreschi, Chiara Tomasetti e Chiara Di Stasio, componenti supplenti della Commissione territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Brescia;
- le dottoresse Lucia Kutufà, Katia Righetti, Silvia Piram, Deborah Simonetti, Loredana Bertagni, Senia Bacci Graziani e il dottor Paolo Tiso, componenti supplenti della Commissione territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Firenze – Sezione di Livorno;
- i dottori Salvatore Corrado e Sergio Albenga, componenti supplenti della Commissione territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Torino – Sezione di Novara.

Non essendovi osservazioni, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **acquisisce, ai sensi dell'articolo 4, comma 3 del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25, la comunicazione delle suddette nomine da parte del Ministro dell'interno di componenti, in rappresentanza dell'Ente locale, nelle Commissioni territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale.** (All. 2).



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Sottosegretario BOCCI** essendo pervenute richieste per conoscere i tempi di erogazione del Fondo di solidarietà comunale, informa che si è alla ricerca di una soluzione con il Ministero dell'economia e delle finanze per reperire le risorse mancanti e per accelerare l'adempimento.

Il **Sindaco BIANCO** auspica la massima sollecitudine possibile in modo che le risorse stanziare dal Fondo di solidarietà vengano erogate in un tempo ragionevole.

Esprime apprezzamento in ordine all'incontro che si è svolto presso il Viminale sul tema delle modifiche all'ordinamento dei Comuni in dissesto e in predissesto. Avendo tutte le Amministrazioni presenti espresso una valutazione positiva, ritiene opportuno che il confronto prosegua secondo le linee tracciate. Fa presente, inoltre, che il Presidente dell'UPI ha delegato l'ANCI a rappresentare le istanze delle Province.

Il **Sottosegretario BOCCI** sottopone, quindi, il punto 1) all'ordine del giorno, recante:

“Comunicazione della nomina di Antonio Decaro, Sindaco di Bari, a nuovo Presidente dell'ANCI.

Presa d'atto ai sensi dell'articolo 8, comma 2 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.”

Il **Sottosegretario BOCCI** riferisce che l'ANCI ha comunicato che il Sindaco di Bari, Antonio Decaro è stato nominato Presidente dell'ANCI.

Formula i migliori auguri al neo Presidente ed al gruppo dirigente dell'ANCI.

Il **Sindaco BIANCO** esprime un ringraziamento alle autorità che hanno partecipato alla XXXIII Assemblea annuale dell'ANCI, innanzitutto al Presidente della Repubblica, nonché al Presidente del Consiglio dei Ministri e ai molti Ministri, Viceministri e Sottosegretari che sono intervenuti. Inoltre, porge un sentito ringraziamento per il lavoro svolto a Piero Fassino, Presidente dimissionario, e formula un augurio di buon lavoro al nuovo Presidente Antonio Decaro.

Non essendovi ulteriori osservazioni, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **prende atto, ai sensi dell'articolo 8, comma 6, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, della nomina a Presidente dell'ANCI dell'ing. Antonio Decaro, Sindaco di Bari.**



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

(All.3)

Il Sottosegretario **BOCCI** sottopone, quindi, il punto 2) all'ordine del giorno, recante:

“Schema di DPCM concernente la perequazione orizzontale degli spazi finanziari per interventi di edilizia scolastica, di cui all’articolo 1, comma 713 della legge 28 dicembre 2015, n. 208.

Parere ai sensi del comma 713 della legge 28 dicembre 2015, n. 208.”

Riferisce che con il provvedimento vengono riassegnati gli spazi finanziari non utilizzati per gli interventi di edilizia scolastica, risultanti a seguito di un monitoraggio degli interventi, per un importo complessivo di 39.379.685 milioni di euro.

Il **Sindaco BIANCO** esprime parere favorevole al provvedimento.

Non essendovi ulteriori osservazioni, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **esprime parere favorevole sullo schema di DPCM concernente la perequazione orizzontale degli spazi finanziari per interventi di edilizia scolastica, di cui all’articolo 1, comma 713 della legge 28 dicembre 2015, n. 208.** (All.4)

Il Sottosegretario **BOCCI** sottopone, quindi, il punto 5) all'ordine del giorno, recante:

“Proposta normativa per l’adeguamento degli edifici scolastici alla normativa antincendio.

Informativa ai sensi dell’articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.”

Riferisce che a seguito di quanto condiviso proprio dalla Conferenza Stato-città il 27 settembre ultimo scorso, il Dipartimento dei Vigili del fuoco ha predisposto una bozza di emendamento normativo che prevede un percorso di graduale adeguamento degli edifici scolastici alle norme di prevenzione incendi da realizzarsi nell’arco di un triennio e fissa i termini di messa in sicurezza alla scadenza del triennio al 31 dicembre 2019, in analogia al percorso già avviato per le strutture sanitarie.

Il **Sindaco DI PRIMIO** esprime parere favorevole alla bozza di emendamento proposto e



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

richiede il coinvolgimento di ANCI e di UPI nella fase di formazione del programma sulla mitigazione del rischio, poiché gli edifici di cui trattasi sono di proprietà provinciale o comunale, e che contestualmente vengano individuate le risorse da destinare al programma di mitigazione del rischio.

Il **Sottosegretario BOCCI** riferisce che l'UPI come da documento consegnato (All.5), condivide la proposta, che va incontro alle richieste avanzate, e chiede che la proposta venga inserita dal Governo nella legge di bilancio 2017.

Il **Sottosegretario BOCCI** sottopone, quindi, il punto 3) all'ordine del giorno, recante:

“Schema di decreto del Ministro dell'economia e delle finanze concernente la rideterminazione della stima delle capacità fiscali per singolo Comune delle Regioni a statuto ordinario.

Intesa ai sensi dell'articolo 43, comma 5-quater del decreto legge 12 settembre 2014, n. 133 convertito dalla legge 11 novembre 2014, n. 164.”

Il **Sottosegretario BOCCI** riferisce che con nota del 19 ottobre, il Ministero dell'economia e delle finanze ha inviato un nuovo provvedimento in cui, come concordato con l'ANCI nella riunione tecnica del 12 ottobre scorso, sono stati esclusi dall'aumento del *tax gap* i Comuni colpiti dagli eventi sismici verificatisi tra il 2009 e il 2016 e i Comuni con potenziali disallineamenti catastali per effetto di variazioni territoriali.

Il **Presidente DECARO** esprime parere favorevole alla proposta presentata e, come da documento che consegna (All.6), chiede che il Governo assuma l'impegno: di risolvere definitivamente per il 2018 il problema dell'influenza della componente rifiuti sul sistema perequativo, di promuovere una revisione condivisa della metodologia di calcolo delle capacità fiscali standard dei Comuni applicabile dal 2018. Chiede, altresì, che il Governo si impegni ad istituire, con la legge di stabilità per il 2017, un fondo di circa 40 milioni di euro per l'applicazione dell'aumento del *tax gap*.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Viceministro ZANETTI** manifesta la disponibilità ad assumere gli impegni chiesti relativamente alla revisione condivisa della metodologia di calcolo delle capacità fiscali standard dei Comuni applicabile al 2018 e relativamente all'opportunità di interventi utili a garantire dal 2018 la completa neutralizzazione della componente rifiuti sulla perequazione delle risorse da assegnare ai Comuni, nonché una razionalizzazione della normativa sulla perequazione, al fine di pervenire ad un quadro di riferimento più chiaro. Rappresenta che verrà, altresì, valutata la richiesta di istituire un fondo per l'applicazione dell'aumento del *tax gap*.

Non essendovi ulteriori osservazioni, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- sancisce l'intesa, ai sensi dell'articolo 43, comma 5-quater del decreto legge 12 settembre 2014, n. 133 convertito dalla legge 11 novembre 2014, n. 164 sullo schema di decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, concernente la rideterminazione della stima delle capacità fiscali per singolo Comune delle Regioni a statuto ordinario, e l'impegno del Governo:
- a promuovere una revisione condivisa della metodologia di calcolo delle capacità fiscali standard dei Comuni applicabile dal 2018;
- a valutare l'opportunità di interventi utili a garantire dal 2018 la completa neutralizzazione della componente rifiuti sulla perequazione delle risorse da assegnare ai Comuni e a valutare l'opportunità di una razionalizzazione della normativa sulla perequazione, frequentemente modificata con interventi ripetuti e stratificati sulla legge di stabilità 2013, al fine di pervenire ad un quadro di riferimento più chiaro, nell'interesse della trasparenza dei principi e degli spazi di attuazione delle norme in questione e della robustezza e trasparenza del percorso perequativo avviato dal 2015. (All. 7)

Il **Sottosegretario BOCCI**, sottopone, quindi, il punto 4) all'ordine del giorno, recante:

“Estensione dell'Accordo della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 22 giugno 2016 sui criteri per la rateizzazione del diritto di rivalsa dello Stato nei confronti dei Comuni condannati con sentenza esecutiva della Corte Europea dei diritti dell'uomo ex articolo 43, comma 10 della legge 24 dicembre 2012, n. 234.

Accordo ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.”



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Sottosegretario BOCCI** ricorda che con nota del 7 luglio 2016 l'ANCI ha chiesto di promuovere il confronto in sede tecnica con le Amministrazioni competenti per il raggiungimento di un accordo da sancire in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali sull'estensione dell'Accordo del 22 giugno 2016 sui criteri per la rateizzazione del pagamento, a carico dei Comuni, degli oneri finanziari sostenuti dallo Stato per dare esecuzione alle sentenze di cui all'articolo 43, comma 10, della legge 24 dicembre 2012, n. 234, anche ai Comuni nei cui confronti sia stato adottato dal Presidente del Consiglio dei Ministri il provvedimento esecutivo di cui al comma 8 del citato articolo 43. Nella riunione tecnica del 5 ottobre 2016 le competenti Amministrazioni statali e l'ANCI hanno concordato, in conformità al parere reso dall'Avvocatura generale dello Stato, sull'opportunità di utilizzare i criteri previsti dall'Accordo del 22 giugno 2016 anche per le richieste di rateizzazione riguardanti le procedure di rivalsa concluse senza intesa e con l'adozione del provvedimento esecutivo del Presidente del Consiglio dei ministri.

Il **Presidente Decaro** condivide la proposta presentata.

Non essendovi ulteriori osservazioni, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **sancisce, ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, l'Accordo in merito all'utilizzazione dei criteri previsti dall'Accordo del 22 giugno 2016 per la rateizzazione delle somme derivanti dall'esercizio del diritto di rivalsa dello Stato verso i Comuni condannati con sentenza esecutiva della Corte Europea dei Diritti dell'Uomo, ex articolo 43, comma 10, della legge 24 dicembre 2012, n. 234, nelle procedure concluse senza intesa ai sensi del comma 8 del medesimo articolo 43.**
(All.8)

Il **Sottosegretario BOCCI**, sottopone, quindi, il punto 6) all'ordine del giorno, recante:

“Attuazione dell'articolo 3, comma 7 del DPCM 26 settembre 2014 concernente il recupero dei contributi delle Province e delle Città Metropolitane alla finanza pubblica, di cui all'articolo 1, comma 150-bis della legge 7 aprile 2014, n. 56. (INTERNO)

Informativa ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.”



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Sottosegretario BOCCI** riferisce che il Ministero dell'interno, considerata la delicatezza dell'operazione per il particolare momento che vivono le Province e le Città Metropolitane, ha ritenuto opportuno dare, in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali, una previa informativa sul decreto, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, che stabilisce le modalità per il recupero dei contributi alla finanza pubblica di 100 milioni di euro per l'anno 2014, di 60 milioni di euro per il 2015 e di 69 milioni di euro a decorrere dall'anno 2016, di cui all'articolo 1, comma 150-bis della legge 7 aprile 2014, n. 56, e già ripartiti con decreti del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, del 16 settembre 2014, 29 maggio 2015 e 1° giugno 2016. Nella riunione tecnica del 17 ottobre u.s., il Ministero dell'interno ha consegnato lo schema di decreto con allegato il riepilogo degli importi da recuperare presso ciascuna Provincia e Città Metropolitana, evidenziando che ricorrono tutti i presupposti richiesti per procedere al recupero.

Lo schema di decreto prevede la data del 15 ottobre 2016 per il versamento dei contributi relativi agli anni 2014, 2015 e 2016, che ammontano a complessivi 229 milioni di euro.

Nella riunione tecnica del 18 ottobre u.s., l'UPI, ringraziato il Ministero dell'interno per le informazioni fornite, ha rappresentato che non avendo tutte le Province potuto procedere ad accantonare gli importi, la riscossione degli stessi può comportare carenze di liquidità, anche perché sono già in corso recuperi di altri tagli.

L'UPI ha proposto, quindi, di valutare la possibilità di rinviare di almeno un ulteriore paio di mesi la data dei versamenti, anche affinché le Province possano tener conto della legge finanziaria per il prossimo anno.

L'ANCI ha rappresentato che la norma è da sopprimere e da non attuare poiché oramai superata dall'attuale contesto istituzionale delle Città Metropolitane, il cui già difficile avvio potrebbe risultare compromesso dal recupero degli importi in argomento.

Il **Presidente DECARO** chiede la sospensione del provvedimento, in attesa di ritirarlo completamente e di modificare la norma, con riferimento alle Città Metropolitane, proprio alla luce dell'attualità della struttura istituzionale delle stesse. Infatti, mentre si sta tentando di neutralizzare l'effetto del taglio di 250 milioni di euro alle Città Metropolitane, derivante dai fondi che le Città metropolitane recuperano attraverso la fiscalità e che trasferiscono, non è accettabile la



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

richiesta di pagare questi fondi che, per le Città Metropolitane complessivamente ammonterebbero a 63 milioni di euro, per la riduzione dei costi dalla politica.

Il **Sindaco BIANCO** concorda con il Presidente Decaro, segnala la grande difficoltà nella quale versano quasi tutte le Città Metropolitane, del Nord, del Centro e del Sud che non hanno ancora approvato il bilancio di previsione di quest'anno e propone la convocazione di apposita seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali per fare l'analisi di tutte le problematiche relative all'attuazione della disposizioni della legge Delrio.

Il **Sottosegretario BOCCI** concorda sull'opportunità di convocare prossimamente una seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali dedicata alle questioni relative ai rapporti tra il Governo centrale, le Città Metropolitane e le Province.

Il **Vicepresidente DI PRIMIO** premesso che dal 2008 i Comuni ricevono dal Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca un contributo per il servizio di raccolta e smaltimento di rifiuti delle scuole, corrisposto in base ad una percentuale stabilita annualmente, chiede di sensibilizzare il Ministero dell'ambiente a prendere parte alle riunioni tecniche convocate per definire la predetta percentuale e far sì che si possa procedere in tempi brevi all'erogazione del contributo.

Il **Sottosegretario BOCCI**, nel ringraziare tutti i presenti per il contributo offerto, alle ore 12,00, dichiara conclusi i lavori.

Il Segretario
Caterina Cittadino



Il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'interno
On.le Gianpiero Bocci

