

(bozza)

Verbale n. 3/2003

Seduta del 17 dicembre 2003

**CONFERENZA STATO-CITTÀ E AUTONOMIE
LOCALI**

(ex art.8, D.Lgs 28 agosto 1997, n.281)

Il giorno **17 dicembre 2003**, alle **ore 19,00**, visto il protrarsi di altre riunioni delle autonomie locali, presso la Sala riunioni di Palazzo Cornaro in via della Stamperia 8 si è riunita la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**, già convocata con nota prot. CSC 912/03/2.18.1.2 del 12 dicembre 2003 presso il Ministero dell'interno, per discutere sui seguenti argomenti all'ordine del giorno:

1. Approvazione del verbale relativo alla seduta del 24 luglio 2003.

2. Sostituzione Presidente di Provincia designato dall'UPI in seno alla Conferenza Stato-città ed autonomie locali. (UPI)

(Designazione ai sensi dell'art. 8, c. 2, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281).

3. Decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, di rinvio del termine di deliberazione del bilancio di previsione 2004 degli enti locali. (INTERNO, ANCI).

(Parere ai sensi dell'articolo 151 comma 1 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267).

4. Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, di individuazione dei tempi, modalità e protocollo di comunicazione per la trasmissione telematica, da parte degli enti locali, dei dati contabili alla Corte dei conti. (INTERNO).

(Parere ai sensi dell'articolo 28 comma 6 della legge 27 dicembre 2002, n. 289, come successivamente modificato).

5) Schema di decreto del Ministro dell'interno per l'individuazione dei criteri per l'attribuzione alle unioni di comuni, del Fondo di 5 milioni di euro per l'esercizio associato di funzioni in materia di polizia locale, destinato a finalità di investimento, di cui all'articolo 31, comma 7, lettera a) della Legge 27 dicembre 2002 n. 289 (legge finanziaria 2003). (INTERNO).

(Parere ai sensi dell'articolo 31, comma 7 lettera a) della legge 27 dicembre 2002, n. 289)

6. Provvedimento di riparto del Fondo Nazionale Speciale Investimenti previsto dall'art. 1 del decreto legislativo 30 giugno 1997, n. 244. (INTERNO).

(Parere ai sensi dell'articolo 7, comma 2, del d.Lgs 30 giugno 1997, n. 244).

7. Schema di decreto del Ministro dell'interno per il riparto del Fondo per la tutela e lo sviluppo economico e sociale delle isole minori, di cui all'articolo 25, comma 7, della legge 28 dicembre 2001, n. 448. (INTERNO)

(Parere reso ai sensi dell'articolo 25 comma 9, della legge 28 dicembre 2001, n. 448).

8. Schema di decreto del Ministro dell'interno sulla certificazione dimostrativa della copertura tariffaria del costo di alcuni servizi per il triennio 2003-2005, ai sensi dell'articolo 243, commi 2 e 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267. (INTERNO)

(Parere ai sensi dell'art. 243, c. 4, del d.Lgs, 18.08.2000, n. 267).

9. Problematica concernente progetti finanziati dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio: Decreti "Programmi Radicali" (DD 95/SIAR/00 E DD 1275/IAR/02). (ANCI)

(Esame ai sensi dell'art. 9, comma 6 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281)

10. Schema di decreto del Ministro dell'interno di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze concernente l'adeguamento della misura base dell'indennità di funzione e dei gettoni di presenza per gli amministratori locali. (INTERNO, ANCI).

(Parere ai sensi dell'art. 82, comma 8, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267).

11. Sostituzione di un componente esperto in seno al Consiglio di Amministrazione della Sezione Regionale Veneto dell'Agenzia autonoma per la gestione dell'Albo dei segretari comunali e provinciali, in sostituzione di altro dimissionario. (INTERNO)

(Designazione ai sensi dell'art. 102, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267).

12. Sostituzione di un componente esperto in seno al Consiglio di Amministrazione della Sezione Regione Campania dell'Agenzia autonoma per la gestione dell'Albo dei segretari comunali e provinciali, in sostituzione di altro dimissionario. (INTERNO)

(Designazione ai sensi dell'art. 102, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267).

Oltre ai **rappresentanti delle Amministrazioni dello Stato**,

sono presenti

per **le città e le autonomie locali**:

il Presidente dell'ANCI – **DOMENICI**;

il Vicepresidente dell'UPI – **FRUGIS**;

il Vicepresidente dell'UNCEM – **CANGINI**;

il Sindaco di Valdengo – **PELLA**.

Svolge le funzioni di Segretario: **RIONDINO**.

ARGOMENTI PROPOSTI NEL CORSO DELLA SEDUTA

A) nota ANCI, UPI, UNCEM concernente l'attuazione della "Delega al Governo per l'attuazione dell'articolo 117, secondo comma, lettera p), della Costituzione e per l'adeguamento delle disposizioni in materia di enti locali", prevista dall'art. 2 della legge 5 giugno 2003, n. 131

Il Sottosegretario **D'ALÌ**, **su incarico del Presidente**, illustra l'o.d.g. della Conferenza.

Il Sottosegretario **D'ALÌ** pone, quindi, all'esame **il punto 1)** all'o.d.g. recante "*Approvazione del verbale relativo alla seduta del 17 dicembre 2003*".

Nessuna osservazione è formulata e, pertanto, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali approva il verbale della seduta del 17 ottobre 2002.**

Il Vicepresidente **FRUGIS** consegna una nota ANCI, UPI, UNCEM concernente l'attuazione della "*Delega al Governo per l'attuazione dell'articolo 117, secondo comma, lettera p), della Costituzione e per l'adeguamento delle disposizioni in materia di enti locali*", prevista dall'art. 2 della legge 5 giugno 2003, n. 131 **(nota A)**.

Il sottosegretario **D'ALÌ**, dà lettura della nota presentata dalle associazioni delle autonomie e, dopo aver ringraziato per l'apprezzamento rivolto all'operato del Ministro dell'interno, sottolinea che la valutazione sui tempi è assolutamente nei termini della delega conferita al Governo dal Parlamento. Il percorso indicato dalla nota redatta dalle Autonomie è condiviso, per cui, certamente entro la fine del mese di gennaio, il Ministero conta di presentare una prima bozza all'approvazione del Consiglio dei Ministri che dovrà successivamente trasmetterla al Parlamento e sulla quale le Autonomie potranno avviare la discussione.

Il Vicepresidente **FRUGIS** prende atto delle considerazioni svolte dal Sottosegretario D'ALÌ e si dichiara soddisfatto anche a nome delle altre associazioni.

Il Presidente **DOMENICI**, in relazione a questioni che dovranno essere affrontate anche in sede di Conferenza unificata, chiede chiarimenti in merito ad alcune notizie stampa, in base alle quali sarebbero stati eliminati una serie di fondi relativi alla riqualificazione urbanistica e alla riqualificazione di ambiti territoriali caratterizzati da consistente degrado economico e sociale, con riguardo a fenomeni di abusivismo, ripristino e riqualificazione di aree e beni paesaggistici e ambientali, fondo per la tutela e la valorizzazione delle aree demaniali, per un totale di 300 milioni di euro. Tale questione coglie di sorpresa, in quanto inizialmente questi fondi dovevano essere destinati al risanamento urbanistico e alla riqualificazione delle aree interessate dalla sanatoria degli immobili abusivi. Al contrario, come riferito dagli organi di stampa, risulta che ne sia stata prevista la destinazione soltanto a favore di alcuni programmi di intervento per la difesa del suolo, e quindi non ci si occuperà di riqualificare le aree compromesse dall'abusivismo edilizio. Al riguardo si chiede di chiarire i motivi per cui si sia tornati indietro rispetto al contenuto originale del decreto legge sul condono.

Il sottosegretario **D'ALÌ** prende nota delle osservazioni del Presidente Domenici e si riserva un approfondimento puntuale sulla questione sollevata al fine di predisporre una risposta scritta da trasmettere alle associazioni delle autonomie. Peraltro, si assicura che i fondi attribuiti su quelle tematiche al Ministero dell'interno non sono stati modificati. Comunque verrà effettuata una verifica complessiva per appurare se i fondi presso altri ministeri sono stati interessati da quanto riportato

dalla stampa.

Il sottosegretario **D'ALÌ** pone all'esame il **punto 2)** all'o.d.g. recante «Sostituzione Presidente di Provincia designato dall'UPI in seno alla Conferenza Stato-Città ed Autonomie locali.

Il Vicepresidente **FRUGIS** propone la designazione del Presidente della Provincia di Trieste, Fabio Scoccimarro.

La Conferenza Stato città ed autonomie locali ratifica la sostituzione di Silvano MOFFA, già Presidente della Provincia di Roma con il Presidente della Provincia di Trieste, Fabio Scoccimarro.

Il Sottosegretario **D'ALÌ** pone all'esame il **punto 3)** all'o.d.g. recante: *«Decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, di rinvio del termine di deliberazione del bilancio di previsione 2004 degli enti locali.*

Il termine di deliberazione per il bilancio di previsione 2004 è attualmente fissato al 31 dicembre 2003, secondo quanto stabilito dall'articolo 151 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267. ANCI, UPI e UNCEM hanno avanzato richiesta al Ministro dell'interno di operare un differimento del termine per l'anno 2004. Al riguardo il Ministero dell'interno ha trasmesso lo schema di decreto in esame per il differimento del termine, proponendo, come data di scadenza, il 31 marzo 2004. Si chiede, pertanto, il parere della Conferenza Stato-Città come previsto dall'articolo 151, comma 1.

Acquisito l'avviso del Presidente di ANCI e dei Vicepresidenti di UPI e UNCEM, **la Conferenza Stato città ed autonomie locali esprime parere favorevole allo "Schema di decreto del Ministro dell'Interno, d'intesa con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, per il differimento del termine di approvazione dei bilanci di previsione degli enti locali", nel testo trasmesso a questa Conferenza dal Ministero dell'interno.**

Il Sottosegretario **D'ALÌ** pone all'esame il **punto 4)** all'o.d.g. recante: *«Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, di individuazione dei tempi, modalità e protocollo di comunicazione per la trasmissione telematica, da parte degli enti locali, dei dati contabili alla Corte dei Conti.»*

Il Presidente **DOMENICI** dichiara il parere favorevole dell'ANCI condizionato dall'accoglimento degli emendamenti proposti al riguardo (**all. 1**). Si tratta complessivamente di quattro proposte emendative allo schema di decreto.

Il Sottosegretario **D'ALÌ** in ordine al primo punto si dichiara d'accordo. In merito al secondo punto ritiene opportuno che tale richiesta sia avanzata come raccomandazione alla Conferenza, assicurando che si darà seguito a quanto indicato. Circa la richiesta espressa dal punto 3 non si comprende la richiesta di eliminare il riferimento ai tempi di invio dei rendiconti definiti dal provvedimento. Forse per incompatibilità con gli assetti

organizzativi dei Comuni? Occorre, però, sottolineare che esistono degli obblighi temporali da rispettare. Al riguardo lo schema prevede che il periodo di invio parta per tutte le Province dal 2004; per tutti i Comuni capoluoghi di provincia dal 2004; per tutti i Comuni con oltre 60 mila abitanti dal 2004; per i Comuni da 8 mila a 60 mila abitanti dal 2005; per i Comuni inferiori a 8 mila abitanti e le Comunità montane dal 2006. Naturalmente, la scalettatura è in corrispondenza all'esercizio di riferimento. Considerando che si accoglie la proposta dell'ANCI indicata al punto 4 si propone conclusivamente di non modificare la periodizzazione prevista al riguardo e rinviare eventuali modificazioni in corso d'opera.

Il Presidente **DOMENICI**, circa il punto 3 precisa che non essendo stati determinati i tempi mediante consultazione con le associazioni rappresentative degli enti locali, si avvertiva l'esigenza di sentire le rappresentanze dei Comuni sulla base della loro dimensione demografica, soprattutto i piccoli comuni, ma non si è inteso esprimere un disaccordo sulla decisione di merito.

Il Sottosegretario **D'ALÌ** propone di approvare lo schema di decreto con le modifiche proposte e accogliendo come raccomandazione la richiesta espressa dal punto 2 della nota dell'ANCI. Verranno stabiliti con la Corte dei Conti le modalità migliori per la stipula del protocollo.

Il Vicepresidente **FRUGIS** esprime il parere favorevole dell'UPI con la raccomandazione che l'architettura del sistema preveda l'accesso alla banca dati informatica che si andrà a creare anche da parte delle associazioni delle autonomie e degli enti locali.

Il Sottosegretario **D'ALÌ** accoglie la raccomandazione espressa dal Vicepresidente FRUGIS.

Il Vicepresidente **CANGINI** si associa alle richieste formulate dall'ANCI e dall'UPI.

Acquisito l'avviso favorevole dei presenti sul punto in esame, **la Conferenza Stato città ed autonomie locali esprime parere favorevole allo «Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, di individuazione dei tempi, modalità e protocollo di comunicazione per la trasmissione telematica, da parte degli enti locali, dei dati contabili alla Corte dei Conti.»**

Il Sottosegretario **D'ALÌ** pone all'esame il **punto 5** all'o.d.g. recante: *«Schema di decreto del Ministro dell'interno per l'individuazione dei criteri per l'attribuzione alle unioni di comuni, del Fondo di 5 milioni di euro per l'esercizio associato di funzioni in materia di polizia locale, destinato a finalità di investimento, di cui all'articolo 31, comma 7, lettera a) della Legge 27 dicembre 2002, n. 289 (legge finanziaria 2003)».*

Acquisito l'avviso favorevole del Presidente di ANCI e dei Vicepresidenti di UPI e UNCEM, **la Conferenza Stato città ed autonomie locali esprime parere favorevole allo «Schema di decreto del Ministro dell'interno per l'individuazione dei criteri per l'attribuzione alle unioni di comuni, del Fondo di 5 milioni di euro per l'esercizio associato di funzioni in materia di polizia locale, destinato a finalità di investimento, di cui all'articolo 31, comma 7, lettera a)**

della Legge 27 dicembre 2002, n. 289 (legge finanziaria 2003»).

Il Sottosegretario **D'ALÌ** pone all'esame il **punto 6)** all'o.d.g. recante: «*Schema di provvedimento di riparto del Fondo Nazionale Speciale Investimenti previsto dall'articolo 1 del decreto legislativo 30 giugno 1997, n. 244*».

Acquisito l'avviso favorevole del Presidente di ANCI e dei Vicepresidenti di UPI e UNCEM, **la Conferenza esprime parere favorevole allo «Schema di provvedimento di riparto del Fondo Nazionale Speciale Investimenti previsto dall'articolo 1 del decreto legislativo 30 giugno 1997, n. 244».**

Il Sottosegretario **D'ALÌ** pone **il punto 7)** all'o.d.g. recante: «*Schema di decreto del Ministro dell'interno per il riparto del Fondo per la tutela e lo sviluppo economico e sociale delle isole minori, di cui all'articolo 25 comma 7 della legge 28 dicembre 2001, n. 448*».

Il Presidente **DOMENICI** chiede il rinvio del punto in esame, poiché dopo il parere del Consiglio di Stato sul decreto sono state introdotte ulteriori modifiche all'esame dell'ANCIM. Il rinvio è richiesto al fine di potere approfondire la questione e fissare un incontro specifico fra l'ANCI e il Ministero con la partecipazione dell'Associazione Nazionale dei Comuni delle Isole Minori.

Il Vicepresidente **FRUGIS** pur esprimendo parere favorevole si associa alla richiesta espressa dall'ANCI.

Il Sottosegretario **D'ALÌ** rammenta che sul provvedimento è stato già espresso un parere favorevole in sede di Conferenza Stato-Città la volta scorsa. Le modifiche apportate sono state richieste dal Consiglio di Stato, il quale ha posto l'accento su alcune voci, soprattutto in materia ambientale, ritenendo che la legge istitutiva intendesse privilegiarle. Si tratta di un regolamento che è attuativo di un DPCM già emanato con il parere favorevole della Conferenza Stato-Città. Inoltre le somme previste debbono essere impegnate con la massima rapidità, pena le misure previste dal decreto taglia-spese che interessano anche questo fondo. Si precisa al riguardo che il fondo, già per effetto del decreto taglia-spese, si è ridotto da euro 51.545.689 a euro 46.395.390. Si raccomanda, pertanto, di soprassedere alla richiesta di rinvio, se questa è motivata soltanto dal fatto che non c'è stato il tempo di esaminare ulteriormente le modifiche apportate. La necessaria rapidità della procedura ha spinto ad apportare quelle modifiche esclusivamente dovute alle indicazioni del Consiglio di Stato.

Il Presidente **DOMENICI** precisa che il decreto non registra un puro e semplice recepimento del parere e delle prescrizioni del Consiglio di Stato, ma sono state apportate delle modifiche rispetto al testo su cui si era espresso il parere dell'associazione. Dovendo esprimere un nuovo parere sulla base delle istanze che vengono dalla nostra associazione di settore, questo sarà negativo. Quindi, si ritiene opportuno chiedere il rinvio del punto in questione proprio per un positivo approfondimento.

Il Sottosegretario **D'ALÌ** condivide l'opportunità di non adottare decisioni che siano in contrasto con il parere delle associazioni. Raccomanda, pertanto, che il confronto avvenga nel più breve tempo

possibile sulla base di posizioni chiare in grado di superare le difficoltà insorte in seno alle associazioni.

Il Presidente **DOMENICI** è soddisfatto della risposta del sottosegretario D'ALÌ e ritiene che sia possibile trovare una soluzione ai problemi rimasti aperti. Propone, quindi, senza attendere la riconvocazione della Conferenza Stato-Città, di acquisire formalmente il parere positivo.

Il Vicepresidente **FRUGIS** e il Vicepresidente **CANGINI**, sulla base di quanto definito esprimono il parere favorevole dell'UPI e dell'UNCEM.

Acquisito l'avviso favorevole del Presidente di ANCI e dei Vicepresidenti di UPI e UNCEM, **la Conferenza esprime parere favorevole, allo «Schema di decreto del Ministro dell'interno per il riparto del Fondo per la tutela e lo sviluppo economico e sociale delle isole minori, di cui all'articolo 25 comma 7 della legge 28 dicembre 2001, n. 448».**

Il Sottosegretario **D'ALÌ** pone all'esame il **punto 8)** all'o.d.g. recante: *«Schema di decreto del Ministro dell'interno sulla certificazione dimostrativa della copertura tariffaria del costo di alcuni servizi per il triennio 2003-2005, ai sensi dell'articolo 243, commi 2 e 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267»*

Acquisito l'avviso favorevole del Presidente di ANCI e dei Vicepresidenti di UPI e UNCEM, **la Conferenza esprime parere favorevole allo «Schema di decreto del Ministro dell'interno sulla certificazione dimostrativa della copertura tariffaria del costo di alcuni servizi per il triennio 2003-2005, ai sensi dell'articolo 243, commi 2 e 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267»**

Il Sottosegretario **D'ALÌ** pone all'esame il **punto 9)** all'o.d.g. recante *«Problematica concernente progetti finanziati dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio: Decreti "Programmi Radicali" (DD 95/SIAR/00 e DD 1275/IAR/02)*

Il Presidente **DOMENICI** presenta un documento (**all. 2**) imperniato su di un punto fondamentale. I Comuni, che hanno presentato piani operativi di dettaglio (v.penultimo comma), hanno garantito il cofinanziamento dei progetti impegnando i fondi relativi, mediamente nell'ordine del 50%, a disposizione sul bilancio 2003, e in qualche caso sul bilancio 2002. L'impossibilità di utilizzare tali fondi a causa del mancato trasferimento da parte del Ministero dell'ambiente delle risorse in questione crea non poche difficoltà. L'ANCI chiede, pertanto, di verificare lo stato di attuazione dei progetti e di conoscere gli orientamenti del Ministero dell'ambiente in merito al proseguimento delle attività, che riteniamo ovviamente auspicabile, a favore della mobilità a sostegno delle aree urbane.

Il Sottosegretario **D'ALÌ** constatata l'assenza del rappresentante del Ministero dell'ambiente si impegna a fare avere una risposta nei tempi più rapidi possibili.

Il Sottosegretario **D'ALÌ** pone all'esame il **punto 10)** all'o.d.g. recante: *«Schema di decreto del Ministro dell'interno di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze concernente l'adeguamento della misura base dell'indennità di funzione e dei gettoni di presenza per gli amministratori locali»*

Acquisito l'avviso favorevole del Presidente di ANCI e dei Vicepresidenti di UPI e UNCEM, **la Conferenza esprime parere favorevole allo**

«Schema di decreto del Ministro dell'interno di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze concernente l'adeguamento della misura base dell'indennità di funzione e dei gettoni di presenza per gli amministratori locali»

Il Sottosegretario **D'ALÌ** propone il rinvio del punto 11 e 12 all'o.d.g.

La proposta viene accolta dai presenti.

Concluso l'esame dei punti all'o.d.g., la seduta della Conferenza si conclude alle **ore 19,30.**

IL SEGRETARIO
(Giorgio RIONDINO)

IL PRESIDENTE
Il Ministro
On.le Giuseppe PISANU

DISTINTA DEGLI ALLEGATI

Nota A) Documento **ANCI, UPI, UNCEM.**

Punto 4) **All. 1** Documento **ANCI**

Punto 9) **All. 2** Documento **ANCI**