



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-Città ed autonomie locali
(ex art. 8, D.Lgs 28 agosto 1997, n. 281)

Verbale n. 5/2009
Seduta del 24 settembre 2009

Il giorno **24 settembre 2009**, alle ore **12**, presso la **Sala del Consiglio del Ministero dell'interno**, in Roma, si è riunita la **Conferenza Stato-Città ed autonomie locali** (convocata con nota prot. CSC/985/09 2.18.1.4 del 17 settembre 2009) per discutere sui seguenti argomenti all'ordine del giorno:

- 1) Approvazione del verbale della seduta della Conferenza Stato-Città ed autonomie locali del 30 luglio 2009.**

- 2) Schema di decreto del Ministro dell'Economia e Finanze, di concerto con il Ministro dell'Interno concernente l'applicazione del meccanismo di "premialità" previsto dai commi 23-26 dell'articolo 77 bis del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazione, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, per gli enti locali virtuosi soggetti al patto di stabilità interno. (ECONOMIA E FINANZE - INTERNO)**

Intesa ai sensi dell'articolo 77-bis, comma 26 del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112 convertito dalla legge 6 agosto 2008, n. 133.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-Città ed autonomie locali

- 3) Schema di decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze concernente la quantificazione dell'ammontare effettivo delle riduzioni di spesa conseguibili al 31 dicembre 2008, derivanti dall'attuazione delle disposizioni dell'articolo 2, commi 23 a 31 della legge 24 dicembre 2007, n. 244. (ECONOMIA E FINANZE)

Intesa ai sensi dell'articolo 2, comma 32 della legge 24 dicembre 2007, n. 244.

- 4) Varie ed eventuali.

Sono presenti:

per le amministrazioni dello Stato:

il Sottosegretario di Stato all'Interno - **DAVICO**; il Sottosegretario di Stato all'Economia e Finanze - **MOLGORA**; il Sottosegretario alle Infrastrutture e Trasporti **MANTOVANI**;

per le città e le autonomie locali:

Sindaco di Lodi - **GUERINI**;

Svolge le funzioni di Segretario: **CASTRONOVO**

MP



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-Città ed autonomie locali

Il **Sottosegretario DAVICO**, nell'aprire i lavori, comunica che presiederà l'odierna seduta su incarico del Ministro Maroni, impossibilitato a partecipare per improrogabili sopraggiunti impegni.

Essendo la presente seduta la prima che si svolge dopo la pausa estiva, auspica che la proficua azione di collaborazione avviata con le Autonomie locali possa continuare con la serietà e la volontà manifestate anche perché i temi da affrontare, quali quello della Carta delle Autonomie, sono di particolare rilevanza ed impegno.

Formulato, quindi, un augurio di buon lavoro al riguardo, introduce il **punto n. 1 dell'o.d.g.** recante *"Approvazione del verbale della seduta del 30 luglio 2009 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali"*.

Non essendovi osservazioni, la **Conferenza Stato-Città ed autonomie locali**

APPROVA il verbale della seduta della Conferenza Stato-Città ed autonomie locali del 30 luglio 2009.

Il **Sottosegretario DAVICO** introduce, quindi, l'esame del **punto n. 2 dell'o.d.g.** recante *"Schema di decreto del Ministro dell'Economia e Finanze, di concerto con il Ministro dell'Interno concernente l'applicazione del meccanismo di "premieria" previsto dai commi 23-26 dell'articolo 77 bis del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazione, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, per gli enti locali virtuosi soggetti al patto di stabilità interno"*.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-Città ed autonomie locali

La **Dott.ssa CASTRONOVO**, Segretario della Conferenza Stato-Città ed autonomie locali, su invito del Sottosegretario Davico, riferisce che lo schema di decreto in esame, condiviso in sede tecnica nella riunione dell'11 settembre 2009, concerne il meccanismo della premialità per gli enti locali virtuosi introdotto dall'articolo 77-bis, commi 23 – 26 del decreto legge n. 112 del 2008, il quale prevede che, qualora sia stato conseguito l'obiettivo programmatico assegnato al comparto degli enti locali, gli enti virtuosi possono escludere dal computo del saldo del patto di stabilità un importo pari al 70% della differenza registrata nell'anno di riferimento, tra il saldo degli enti inadempienti al patto e l'obiettivo programmatico assegnato.

In particolare, fa presente che avendo nell'anno 2008 gli Enti locali complessivamente rispettato il patto di stabilità ed essendo la differenza registrata tra il saldo conseguito dagli Enti inadempienti e l'obiettivo programmatico positiva per i Comuni (euro 173.511.100) e pari a zero per le Province – che, quindi, non parteciperanno al meccanismo della premialità – con il provvedimento in esame vengono definiti i valori medi per fascia demografica, il sistema di riparto complessivo e l'elenco degli importi che ciascun ente virtuoso può escludere dal saldo attivo per il patto di stabilità 2009.

Il **Sindaco GUERINI**, a nome dell'ANCI, dell'UPI e dell'UNCENM, esprime l'Intesa sullo schema di decreto in esame.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-Città ed autonomie locali

Pertanto, la Conferenza Stato-Città ed autonomie locali

SANCISCE L'INTESA ai sensi dell'articolo 77-bis, comma 26 del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112 convertito dalla legge 6 agosto 2008, n. 133 sullo schema di decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze, di concerto con il Ministro dell'Interno, con il quale sono definiti i due indicatori economico - strutturali, di cui al precedente comma 24, ed i valori medi per fasce demografiche sulla base dei dati annualmente acquisiti attraverso la certificazione relativa al rispetto del patto di stabilità interno, nonché le modalità di riparto in base agli indicatori.(All. 1)

Il **Sottosegretario DAVICO** introduce, quindi, l'esame del **punto n. 3 dell'o.d.g.** recante *"Schema di decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze concernente la quantificazione dell'ammontare effettivo delle riduzioni di spesa conseguibili al 31 dicembre 2008, derivanti dall'attuazione delle disposizioni dell'articolo 2, commi 23 a 31 della legge 24 dicembre 2007, n. 244"*.

La **Dott.ssa CASTRONOVO**, su invito del Sottosegretario Davico, riferisce che lo schema di decreto in esame è stato predisposto e trasmesso dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 15 settembre, a seguito della presa d'atto da parte Conferenza Stato-Città del 30 luglio 2009 dell'Informativa del tavolo tecnico in merito all'applicazione delle disposizioni della Legge Finanziaria 2008 sulla riduzione dei costi della politica per gli Enti locali.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-Città ed autonomie locali

In particolare, riferisce che con il provvedimento in esame viene quantificato, sulla base delle certificazioni pervenute dagli Enti locali interessati, l'ammontare effettivo delle riduzioni di spesa conseguibili al 31 dicembre 2008, derivanti dall'attuazione delle disposizioni della Legge finanziaria 2008 finalizzate alla riduzione dei costi della politica per gli Enti locali, al fine del successivo rimborso e della ripartizione dello stanziamento di 100 milioni di euro sul fondo ordinario per gli Enti locali.

Inoltre, fa presente che, come indicato nella suddetta Informativa del tavolo tecnico del 30 luglio 2009, saranno esclusi dal rimborso dei 100 milioni di euro:

- gli Enti che non hanno inviato la certificazione sui risparmi conseguibili;
- gli Enti locali delle Regioni autonome Sicilia e Sardegna - che sono stati esclusi sia dalla riduzione del contributo ordinario, di cui al comma 31, che dal conseguente rimborso dei 100 milioni di euro, in quanto hanno certificato di aver ottemperato alle disposizioni previste dalla finanziaria 2008 sulla riduzione dei costi della politica per gli Enti locali;
- gli Enti che hanno certificato un risparmio superiore al taglio subito.

Il **Sindaco GUERINI**, a nome dell'ANCI, dell'UPI e dell'UNCCEM, esprime l'Intesa sullo schema di decreto in esame.

Evidenzia, però, che il rimborso dei 100 milioni di euro in argomento copre solo in parte il taglio effettuato sul contributo ordinario per gli Enti locali, in relazione all'attuazione delle disposizioni della Legge finanziaria del 2008 sulla riduzione dei costi della politica.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-Città ed autonomie locali

Pertanto, la Conferenza Stato-Città ed autonomie locali

SANCISCE L'INTESA ai sensi del comma 32 dell' articolo 2 della legge 24 dicembre 2007, n. 244 sullo schema di decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze concernente la quantificazione dell'ammontare effettivo delle riduzioni di spesa conseguibili al 31 dicembre 2008, derivanti all'attuazione delle disposizioni dell'articolo 2, commi 23 a 31 della legge n. 244 del 2007.(All 2)

Il Sottosegretario DAVICO nel passare, infine, al **punto n. 4 dell'o.d.g.** recante *"Varie ed eventuali"* sottopone all'esame della Conferenza la questione relativa ai *"Criteri e modalità di rimborso della minore imposta ai Comuni per esenzione ICI da abitazione principale"*.

La **Dott.ssa CASTRONOVO**, su invito del Sottosegretario Davico, premette che l'esame dell'argomento è stato inserito tra le "varie" all'ordine del giorno della seduta odierna in quanto - essendosi riunito il tavolo di lavoro sui criteri e sulle modalità di rimborso ai Comuni dei minori introiti ICI riunito, da ultimo, il 21 settembre - non vi sono stati i tempi tecnici necessari per inserirlo tra i punti dell'ordine del giorno comunicati con la nota di convocazione della seduta.

Riferisce, quindi, che il tavolo di lavoro - oltre ad aver preso atto che per il conguaglio 2008 verranno effettuati i conteggi ed applicati i meccanismi di premialità con i criteri già stabiliti con i decreti 23 agosto e 9 dicembre 2008



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-Città ed autonomie locali

sulla base delle nuove certificazioni pervenute (come da Intesa raggiunta in Conferenza nella seduta del 3 giugno 2009) - ha convenuto le modalità ed i tempi dei restanti rimborsi ICI per l'anno 2009 da sottoporre alla Conferenza Stato-città affinché, una volta deliberati, possano confluire in un decreto del Ministro dell'interno e consentire, quindi, agli Uffici di provvedere ai conseguenti pagamenti in tempi brevi.

Fatto presente che per il 2009 i dati di riferimento assunti per la distribuzione del fondo sono quelli relativi ai certificati per l'anno 2008 da inviarsi entro il 30 aprile 2009 da parte dei Comuni, in particolare riferisce che - essendo attualmente lo stanziamento per i rimborsi per l'anno 2009, pari a 2.604 milioni di euro, inferiore rispetto a quello per l'anno 2008, pari ad euro 2.864 milioni di euro - il tavolo ha ritenuto necessario proporre il ridimensionamento dei parametri, previsti nel decreto del 23 agosto 2008, per l'applicazione della premialità in modo tale da ridurre gli effetti dell'oscillazione, per cui rispetto ad una disponibilità dello stanziamento che soddisfa il 77,60% circa della somma complessivamente attestata dagli enti, l'applicazione dei parametri così rideterminati comporterà l'attribuzione ai singoli Comuni di importi tra un minimo del 75,80% ed un massimo dell'80,65% degli importi attestati.

Rappresenta, infine, con riferimento ai tempi, sia dell'annualità 2008 che dei conguagli della prima rata 2009 e della seconda rata del rimborso 2009 (da corrispondere per il 2009 in un'unica soluzione), che il tavolo ha convenuto che i relativi adempimenti saranno conclusi entro dicembre, a prescindere da eventuali controlli (da parte della Corte dei Conti) che potrebbero portare ad



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-Città ed autonomie locali

operazioni di recupero su singoli enti.

Il **Sindaco GUERINI**, a nome dell'ANCI, condivide quanto convenuto dal tavolo di lavoro.

Considera che, tuttavia, resta aperto il problema di carattere politico, più volte evidenziato dall'ANCI e rappresentato anche nella precedente seduta della Conferenza Stato-Città, del ristoro globale ai Comuni dei minori introiti ICI, come da disposizioni legislative e da patto politico intercorso con il Governo.

Il **Sottosegretario DAVICO** osserva che la delibera in esame, proposta sulla base di quanto condiviso dal Tavolo di lavoro, consente sulla base degli stanziamenti attualmente disponibili per l'anno 2009 il trasferimento ai Comuni, entro il mese di dicembre, dei rimborsi per i minori introiti ICI, facendo comunque salvi gli effetti dei controlli della Corte dei Conti.

Il **Sottosegretario MOLGORA**, in merito alla richiesta dell'ANCI di ottenere un rimborso totale dei mancati introiti secondo quanto risulta dai certificati inviati dai Comuni, rappresenta la necessità di effettuare incisivi controlli sulle certificazioni, poiché dalle elaborazioni effettuate dal Ministero dell'Economia e delle Finanze e rese disponibili emerge che vi sono certificazioni di Comuni che, presentando rispetto all'anno precedente incrementi superiori anche al 40/50%, appaiono palesemente inattendibili.

Ritiene che il tema sia ulteriormente da approfondire poiché i controlli delle certificazioni, che appaiono inattendibili, potranno comportare un decremento dell'attuale importo complessivo dei minori introiti ICI, risultante

100



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-Città ed autonomie locali

dalle certificazioni pervenute dai Comuni, importo che è di molto superiore a quello stimato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze.

Inoltre, osserva che, una volta fissato complessivamente l'ammontare dei rimborsi, il fatto che un Comune possa aver certificato una cifra molto superiore all'effettivo mancato introito danneggia conseguentemente tutti gli altri Comuni, che sono la maggioranza e che hanno inviato certificati attendibili.

Il **Sindaco GUERINI** espone - come già rappresentato nella precedente seduta della Conferenza Stato-Città - la necessità, essendo i Comuni in una situazione di difficoltà a seguito delle decisioni prese sull'ICI sulla prima casa, che il percorso sui rimborsi sia concluso al più presto e, quindi, anche per quanto riguarda il tema - evidenziato dal Sottosegretario Molgora - dei controlli sulle certificazioni, che apparirebbero inattendibili e delle quali potrebbe, pertanto, essere opportuno definire l'elenco, è necessario che il Governo dia dei tempi certi.

Il **Sottosegretario DAVICO** considerato che si rende necessario fare un ulteriore approfondimento tecnico sulla questione degli eventuali controlli e sulle relative modalità, ritiene che la questione venga sottoposta con urgenza al tavolo tecnico, prevedendo eventualmente anche la partecipazione di rappresentanti politici delle Amministrazioni statali interessate per le conseguenti determinazioni politiche.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-Città ed autonomie locali

Ciò premesso e considerato, la **Conferenza Stato-Città ed autonomie locali**

DELIBERA ai sensi dell'articolo 1 comma 4, del decreto legge 27 maggio 2008, n. 93, convertito, con modificazioni, nella legge 24 luglio 2008, n. 126:

1. Per l'anno 2008 e 2009, gli stanziamenti per il rimborso ICI da abitazione principale, previsto dall'articolo 1, comma 4, del decreto legge 27 maggio 2008, n. 93, convertito, con modificazioni, nella legge 24 luglio 2008, n. 126, saranno ripartiti, secondo criteri e modalità di cui al decreto del Ministro dell'interno 23 agosto 2008, sulla base delle certificazioni di cui al predetto articolo 77-bis, comma 32, del decreto-legge n. 112/2008, aggiunto dalla legge di conversione 6 agosto 2008, n. 133.

2. Le percentuali di riduzione di cui all'articolo 2, comma 1, del richiamato decreto del Ministro dell'interno 23 agosto 2008, sono confermate per l'anno 2008, come segue:

- meno 3 per cento, nel caso di punteggio complessivo pari a -2 ;
- meno 1,8 per cento, nel caso di punteggio complessivo pari a -1;
- meno 0,6 per cento, nel caso di punteggio complessivo pari a zero;

e, per l'anno 2009, sono determinate nelle seguenti misure:

- meno 1,8 per cento, nel caso di punteggio complessivo pari a -2 ;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-Città ed autonomie locali

- meno 1,1 per cento, nel caso di punteggio complessivo pari a -1;
- meno 0,4 per cento, nel caso di punteggio complessivo pari a zero.

3. Sia con riferimento all'annualità 2008 che al pagamento relativo al conguaglio della prima rata 2009 e della 2° rata del rimborso 2009, i relativi adempimenti saranno conclusi entro il mese di dicembre.

4. Per gli orientamenti applicativi di dettaglio sono richiamati quelli riportati nel Resoconto del tavolo di lavoro per il monitoraggio dell'applicazione dei criteri del 14 gennaio 2009, integrati per i successivi sviluppi intervenuti circa le certificazioni del mancato gettito accertato da considerare, nonché per il riferimento alla data del 21 settembre 2009, in luogo di quella del 6 febbraio 2009, per la trasmissione di eventuali rettifiche dei certificati di bilancio o per la conferma del riscosso ICI.

Il Prefetto PRIA, Capo del Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali del Ministero dell'Interno, su invito del Sottosegretario Davico, riferisce che il decreto concernente i nuovi parametri per l'individuazione degli enti strutturalmente deficitari - sui quali la Conferenza Stato-Città ed autonomie locali si è espressa favorevolmente nella seduta del 30 luglio u.s. - sarà emanato entro il corrente mese di settembre in modo tale che i nuovi parametri, nel rispetto dei termini fissati dalla legge, possano già applicarsi per il triennio successivo.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-Città ed autonomie locali

Il **Sottosegretario DAVICO**, non essendovi ulteriori interventi, ringrazia i presenti per il contributo offerto e dichiara, alle ore 13,00, conclusi i lavori della seduta.

IL SEGRETARIO

Dott.ssa Marcella Castronovo

IL PRESIDENTE

Il Ministro dell'interno

On.le Roberto Maroni.