



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Verbale n. 4/2001

Seduta del 22 marzo 2001

CONFERENZA STATO-CITTÀ ED AUTONOMIE LOCALI

(ex art.8, D.Lgs 28 agosto 1997, n.281)

Il giorno **22 marzo 2001**, alle ore **15,15**, presso la **Sala Verde di Palazzo Chigi, in Roma**, si è riunita la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali** (convocata con nota prot. n. 1940/01/CSC/II(SC).1 del 19 marzo 2001, integrata con nota n. 1945/II.SC.1, dello stesso giorno) per discutere sui seguenti argomenti all'ordine del giorno:

1. **Approvazione dei verbali relativi alle sedute del 18 gennaio e del 15 febbraio 2001.**
2. **Sostituzione di due membri componenti della Conferenza Stato-città ed autonomie locali designati dall'ANCI e di un membro componente della stessa Conferenza designato dall'UPI.**
3. **Rimborso ai Comuni delle somme dovute per la tassa relativa ai rifiuti solidi urbani (TARSU) degli edifici scolastici per gli anni 1999-2000-2001 (Richiesta ANCI).**
4. **Ambito e modalità di applicazione della riduzione sul prezzo del gasolio e del GPL da riscaldamento per le zone montane - Determinazione dell'Agenzia delle Dogane del 23 gennaio 2001 (Richieste ANCI e UNCEM).**



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

5. Designazione di 2 rappresentanti per la costituzione della Commissione di cui all'art.6 del decreto 12 luglio 2000, pubblicato sulla G.U. n.158 del 23 settembre 2000 "Miglior progetto per una città sostenibile delle bambine e dei bambini" (*Richiesta del Ministero dell'ambiente*).

Sono presenti:

per le amministrazioni dello Stato:

il Ministro dell'interno, **BIANCO**; il Ministro della funzione pubblica, **BASSANINI**; il Sottosegretario di Stato alle finanze, **GRANDI**; il Sottosegretario di Stato alla sanità, **ROCCHI**; il Sottosegretario di Stato alla pubblica istruzione, **MANZINI**;

per le città e le autonomie locali:

il Presidente dell'UPI, **RIA**;

il Presidente dell'UNCEM, **BORGHI**;

i Sindaci di: Giaveno, **NAPOLI**; Grottammare, **ROSSI**; Verona, **SIRONI-MARIOTTI**; Viterbo, **GABBIANELLI**;

i Presidenti delle province di: Bologna, **PRODI**; Brindisi, **FRUGIS**; Torino, **BRESSO**.

Svolge le funzioni di segretario, **MAGLIOZZI**.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Ministro Bianco** apre la seduta dando lettura del **punto 1** all'ordine del giorno recante "*Approvazione dei verbali relativi alle sedute del 18 gennaio e del 15 febbraio 2001*". Preso atto della mancanza di osservazioni, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali** approva i verbali delle sedute del 18 gennaio e del 15 febbraio 2001.

Presenta quindi il **punto 2** all'ordine del giorno recante "*Sostituzione di due membri componenti della Conferenza Stato-città ed autonomie locali designati dall'ANCI e di un membro componente della stessa Conferenza designato dall'UPP*".

Il **Presidente Ria** comunica la sostituzione del componente della Conferenza Stato-città ed autonomie locali designato dall'UPI, **Presidente della provincia di Ravenna, Albonetti**, con il **Presidente della Provincia di Bologna, Vittorio Prodi**.

Il **Sindaco Sironi-Mariotti** informa della sostituzione dei componenti della Conferenza Stato-città ed autonomie locali designati dall'ANCI, **Sindaci di San Vito al Tagliamento, Luciano Del Frè** e di **Colleferro, Silvano Moffa**, con i **Sindaci di Viterbo, Giancarlo Gabbianelli** e di **Grottammare, Massimo Rossi**.

Il **Ministro Bianco** prende atto delle designazioni dei membri componenti della Conferenza Stato-città ed autonomie locali da parte di UPI ed ANCI, e pertanto dichiara la sostituzione del **Presidente Albonetti**, con il **Presidente della Provincia di Bologna, Vittorio Prodi** e dei **Sindaci Del Frè e Moffa**, con **Sindaci di Viterbo, Giancarlo Gabbianelli** e di **Grottammare, Massimo Rossi**.

Presenta quindi il **punto 3** all'ordine del giorno recante "*Rimborso ai Comuni delle somme dovute per la tassa relativa ai rifiuti solidi urbani (TARSU) degli edifici scolastici per gli anni 1999-2000-2001 (Richiesta ANCI)*".



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Sindaco Sironi-Mariotti** ricorda che il tema in oggetto è stato più volte discusso in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali, rammenta che la sentenza emessa dalla Corte di Cassazione in data 23 novembre 2000 ha ascritto alle scuole il pagamento della TARSU e che comunque i comuni sarebbero disposti ad assumere tale impegno di spesa - valutato intorno ai 100 miliardi - ove venissero resi disponibili adeguati finanziamenti.

Il Sottosegretario **Manzini** dichiara che, a quanto risulta dagli atti in possesso del proprio Ministero, la somma complessiva relativa alla TARSU dovrebbe aggirarsi intorno a 50 miliardi e non parrebbe ancora risolta la questione relativa alla competenza del pagamento della stessa.

Il **Ministro Bianco** ricorda che al termine di alcune discussioni svoltesi in sede di Conferenza, e tenuto conto anche di una specifica nota della Presidenza del Consiglio dei ministri del 15 marzo 2001, protocollo numero 2651, si era data per conclusa la questione relativa alla competenza del pagamento della TARSU e si era convenuto poi di attendere da parte del Ministero informazioni relative all'ammontare complessivo della tassa in oggetto. Chiede quindi alla Conferenza di rinviare la discussione dell'argomento ad una seduta successiva.

Il Sottosegretario **Manzini** chiede la convocazione di un incontro in sede tecnica in vista della determinazione dell'ammontare complessivo della TARSU relativa agli edifici scolastici.

Il **Ministro Bianco** sottolinea l'opportunità di risolvere in sede tecnica gli eventuali problemi derivanti dalla determinazione dell'ammontare della tassa.

Il **Sindaco Gabbianelli** mette in risalto l'urgenza della risoluzione del problema tanto più pressante in considerazione del fatto che l'introduzione dell'istituto dell'autonomia ha portato le scuole a chiedere un maggiore coinvolgimento dei comuni nella soluzione dei diversi problemi legati allo svolgimento della vita didattica.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Presidente Frugis** sottolinea come la discussione in sede tecnica debba vertere unicamente sulla determinazione dell'ammontare complessivo della TARSU.

Il **Ministro Bianco** afferma che la sede tecnica sarà utilizzata per concordare le posizioni del Ministero e degli enti locali relativamente alla quantificazione della tassa relativa agli edifici scolastici, rimandando una discussione più complessiva del problema ad una prossima seduta della Conferenza.

Il **Presidente Bresso** rammenta che l'irrisolta questione del pagamento della tassa è causa, per i comuni, di un mancato introito e, per le province, di un impegno finanziario, considerato che queste - almeno fino alla prima sentenza della Corte di Cassazione - hanno pagato ai municipi circa un miliardo per una tassa che è risultata poi essere di competenze delle scuole. Raccomanda, quindi, che in sede di terminazione delle somme si tenga conto anche di quanto già anticipato dalle Amministrazioni provinciali.

Il **Ministro Bianco** dà lettura del **punto 4** all'ordine del giorno recante "*Ambito e modalità di applicazione della riduzione sul prezzo del gasolio e del GPL da riscaldamento per le zone montane - Determinazione dell'Agenzia delle Dogane del 23 gennaio 2001 (Richieste ANCI e UNCEM)*".

Il **Sindaco Napoli** sottolinea le gravi difficoltà in cui si trovano i sindaci rispetto alle richieste dei propri concittadini relativamente all'argomento in oggetto, di cui si discutono i termini di applicazione dal dicembre del 1998, in un primo tempo riguardo al gasolio e quindi riguardo al GPL. I comuni chiedono, sostanzialmente, che venga fatta chiarezza sull'applicazione delle norme in vigore da parte del Ministero delle finanze.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Presidente Borghi** si associa alle dichiarazioni del Sindaco Napoli e dichiara che le Comunità montane hanno la fondata sensazione che sia in atto un pericoloso tentativo da parte delle strutture amministrative di svuotare di significato le iniziative decise dal legislatore che, con il provvedimento in oggetto, aveva deciso di ovviare alle oggettive difficoltà dei territori non metanizzati concedendo specifici sconti. Il riferimento è alle recenti decisioni prese dall' Agenzia delle dogane che ha introdotto la definizione di centro abitato e di frazione di comune tenendo presente quella già prevista dal nuovo Codice della strada. In base a tali concetti si è giunti *a converso* ad escludere alcune porzioni del centro abitato dalle agevolazioni, pur essendo evidente l'artificiosità di tale distinzione nei piccoli e piccolissimi comuni delle zone di montagna.

Il **Sottosegretario Grandi** dichiara di condividere le preoccupazioni espresse dalle autonomie locali in merito alle difficoltà che la questione in argomento sta causando nei rapporti tra queste ed i cittadini. Dichiara che gli ostacoli all'applicazione del provvedimento sono dovuti sia alla complessa interpretazione del testo della legge, sia alle difficoltà di reperire gli appositi finanziamenti. Evidenzia però la volontà del proprio Ministero di risolvere al più presto l'intricata situazione e consegna la bozza di un decreto interministeriale di concerto tra i Ministri delle Finanze e dell'Industria contenente un primo elenco di comuni per i quali non vi è dubbio alcuno rispetto all'applicazione del decreto vigente (All. 1).

Sottolinea quindi che le difficoltà di interpretazione del testo della legge, per risolvere le quali le associazioni delle autonomie hanno avanzato apposite proposte, non riguardino le abitazioni comprese nella tipologia delle "case sparse" - che rientra nei benefici previsti dalla legge - quanto quella dei territori dei capoluoghi che risultano parzialmente metanizzati.

Dichiara che la soluzione ideata dal Ministero prevede che, attraverso la legge 446/97, art. 52, venga attribuita ai comuni la possibilità di poter individuare le aree non metanizzate, analogamente a quanto già previsto nel nuovo codice della strada in materia di sicurezza stradale. La procedura di inoltro delle richieste rimane inalterata in modo da facilitare il più possibile l'iter delle domande.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Sottolinea che quella presentata è l'interpretazione dell'argomento elaborata dal Ministero delle finanze e rammenta che il decreto relativo dovrà essere emanato di concerto con diversi organi, tra i quali ricorda il Ministero del tesoro. Saggiunge, quindi, che pur ritenendo che quella in argomento è una norma di natura interpretativa, che quindi non necessita giustificazioni di spesa, sembrerebbero potersi escludere comunque incrementi di costi. Preannuncia, infine, l'emanazione di un'apposita circolare esplicativa di concerto con i soggetti interessati.

Il **Sindaco Napoli** prende atto con favore delle dichiarazioni del Sottosegretario Grandi e dichiara che gli enti locali rimangono in attesa di una felice e celere conclusione dell'annosa questione.

Il **Ministro Bianco** presenta il **punto 5** all'ordine del giorno recante "*Designazione di 2 rappresentanti per la costituzione della Commissione di cui all'art.6 del decreto 12 luglio 2000, pubblicato sulla G.U. n.158 del 23 settembre 2000 "Miglior progetto per una città sostenibile delle bambine e dei bambini" (Richiesta del Ministero dell'ambiente)*".

Il **Sindaco Sironi-Mariotti** riferisce che ANCI, UPI ed UNCEM, propongono la designazione dell'Avv. Aldo Bacchiocchi, Sindaco di S. Lazzaro di Savena, e della Dott.ssa Tiziana Biolghini, Consigliere della provincia di Roma, quali rappresentanti nella commissione in argomento.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Pertanto la Conferenza Stato-città ed autonomie locali

DESIGNA l'avv. Aldo Bacchiocchi e la dott.ssa Tiziana Biolghini, quali rappresentanti della Conferenza Stato-città ed autonomie locali nella commissione di cui all'articolo 6 del decreto del Ministero dell'Ambiente 12 luglio 2000; visto l'articolo 9, commi 5, 6 e 7 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n.281; visto l'articolo 6 del citato decreto del Ministero dell'Ambiente 12 luglio 2000, che stabilisce che la commissione incaricata della valutazione dei progetti e delle iniziative per l'assegnazione per l'anno 2000 del riconoscimento di "Città sostenibile delle bambine e dei bambini" e del "Premio per la migliore iniziativa finalizzata a migliorare l'ambiente urbano con e per i bambini" è composta, tra gli altri, da due rappresentanti designati dalla Conferenza Stato-città ed autonomie locali; viste le note del Ministero dell'Ambiente, a firma del Sottosegretario di Stato, la prima n.2084/ss/00 del 13 dicembre 2000 e la seconda n.0410/ss/2001 del 14 marzo 2001, di richiesta di designazione dei rappresentanti in seno alla commissione di cui all'art. 6 del decreto 12 luglio 2000; preso atto della proposta di designazione presentata, dall'ANCI, dall'UPI e dall'UNCCEM, nel corso dell'odierna seduta, dell'Avv. Aldo Bacchiocchi, e della Dott.ssa Tiziana Biolghini.

(All.2)

Il **Ministro Bianco**, dopo avere espresso un apprezzamento vivissimo in merito alla cerimonia di apertura delle celebrazioni per il Centenario dell'ANCI, svoltasi il giorno 19, constatato l'esaurimento degli argomenti all'ordine del giorno dichiara conclusa la seduta alle ore 15,50.

Il Segretario

Dott. Pier Luigi Magliozzi

Il Presidente

Ministro Enzo Bianco