

CONFERENZA STATO-CITTÀ ED AUTONOMIE LOCALI

Alle ore 15.15 del giorno 30 luglio 1998 nella Sala Verde di Palazzo Chigi hanno inizio i lavori della riunione della Conferenza Stato-Città ed Autonomie locali di cui all'ordine del giorno.

Ministro per gli Affari regionali - Bassanini: dichiara aperta la seduta con la discussione sul primo punto all'ordine del giorno.

Sottosegretario al Ministero dell'Interno - Vigneri: illustra il provvedimento all'esame che prevede, tra l'altro, la riduzione da 12 a 8 del numero dei parametri attraverso i quali identificare gli enti locali strutturalmente deficitari, che saranno dichiarati tali in quanto aventi 4 parametri con valori negativi sugli 8 individuati. Secondo i calcoli del Ministro la situazione di deficit strutturale degli enti locali si ridurrebbe a 1 provincia su 92; 204 comuni su 7606 considerati ed a 8 comunità montane su 336.

Sindaco di Giaveno - Napoli: apre il suo intervento scusando l'assenza del Presidente dell'UNCEM impegnato in altri incontri istituzionali. Espone quindi le richieste di modifica al provvedimento proposte dall'ANCI: elevazione dall'1 al 5% del limite di disavanzo complessivo degli enti locali, come disposto dal decreto ministeriale del 6 giugno del 1997; la sostituzione della frase "spese di cui alla lettera a)" con quella "spese correnti di cui al titolo I di cui alla lettera a)"; che i parametri vengano espressi in valori interi non decimali.

Consegna quindi un apposito documento con le osservazioni dell'ANCI.

Presidente Panettoni: sottolinea che quello consegnato è un documento di carattere unitario e che quindi esprime anche la posizione dell'Unione delle province.

Sottosegretario al Ministero dell'Interno - Vigneri: dichiara di non avere difficoltà ad accogliere le osservazioni presentate.

Ministro per gli Affari regionali - Bassanini: in merito al punto in discussione afferma che il parere espresso è positivo con le osservazioni delle Autonomie locali accolte dal Governo. Dichiara quindi il passaggio all'esame del secondo punto all'ordine del giorno.

Sottosegretario al Ministero dell'Interno - Vigneri: annuncia che il testo in argomento, dopo l'esame del Senato, si trova allo studio di un Comitato ristretto della Camera, appositamente costituito ed è prevista per la seconda metà di settembre la pubblicazione del testo della Commissione parlamentare competente. Informa quindi la Conferenza in merito all'iter del provvedimento, compreso lo stralcio degli articoli relativi alle aree metropolitane il cui esame, già svolto dal Senato, è stato deciso non proseguisse alla Camera, per scongiurare ulteriori ritardi nell'approvazione del progetto nel suo complesso.

Presidente Panettoni: in merito alle comunicazioni del Sottosegretario Vigneri, sottolinea la grande importanza del prossimo varo del provvedimento in questione, nato per ovviare ai difetti della legge 142, nonostante lo stralcio di una parte cospicua delle norme originariamente previste, che prevedevano anche quella relativa alle aree metropolitane, non condivisa dalle province italiane. Segnala quindi che, ove vi fosse un'ulteriore dilazione nei tempi dell'esame del progetto da parte del Parlamento, si correrebbe il rischio che l'inizio della discussione della legge finanziaria, nel mese di ottobre, possa impedire l'approvazione del provvedimento entro l'anno.

Sindaco di Padova - Zanonato: sottolinea la preoccupazione dell'ANCI rispetto allo stralcio delle norme relative alle aree metropolitane dal progetto complessivo di riforma della legge 142.

Sindaco di Giaveno - Napoli: solleva le perplessità dell'ANCI in merito all'art. 24 comma 2 bis, che sembrerebbe prevedere la possibilità da parte degli enti locali di mettere a disposizione delle associazioni a cui aderiscono locali, strumenti, risorse e personale, circostanza che potrebbe stimolare la proliferazione di associazioni e chiede a questo proposito una particolare attenzione da parte del Governo.

Sottosegretario al Ministero dell'Interno - Vigneri: osserva che il testo dell'articolo citato, che non era stato proposto dal Governo, non ha sollevato alcuna obiezione in sede di esame da parte dell'apposito comitato ristretto.

Presidente della provincia di Roma - Merloni: in merito allo stralcio degli articoli relativi alle aree metropolitane - rispetto alle quali condivide le osservazioni negative del presidente Panettoni rispetto a come erano state varate dal Senato - suggerisce la possibilità di un esame da parte del comitato ristretto di una nuova normativa, particolarmente limitata, che confermi la volontarietà dell'iniziativa locale e rilanci la sperimentazione in proposito.

Sottosegretario al Ministero dell'Interno - Vigneri: sottolinea che le materie stralciate dal progetto complessivo vengono riesaminate in sede di Commissione in quanto hanno bisogno, a differenza delle altre, di ulteriori discussioni, e quindi lo stralcio non significa che determinate materie vengano abbandonate.

Riferisce quindi in merito agli sviluppi relativi alla discussione sulle indennità previste per gli amministratori, sulla base di una proposta dell'ANCI, in particolare rispetto ad una separata

indennità che potrebbe essere dovuta a sindaci e presidenti di provincia dal Ministero del Tesoro, ed a una sorta di buonuscita agli stessi, legata al periodo di permanenza in carica.

Ministro per gli Affari regionali - Bassanini: dichiara il passaggio all'esame del terzo punto all'ordine del giorno.

Sottosegretario al Ministero dell'Interno - Vigneri: propone la sostituzione del prof. avv. Rosini, dimessosi dall'incarico, con l'avv. Dario Donella, di cui sottolinea la particolare competenza.

Ministro per gli Affari regionali - Bassanini: vista la mancanza di osservazioni dichiara l'approvazione della nomina dell'avv. Donella da parte della Conferenza Stato-Città ed Autonomie locali.

Segnala l'invio di una lettera da parte del presidente dell'ANCI al Presidente del Consiglio e per conoscenza al Ministro dell'Interno, al Ministero per gli Affari regionali, al Ministro del Tesoro, Bilancio e Programmazione economica ed al Sottosegretario Giarda, in merito alla rinegoziazione dei mutui degli enti locali con la Cassa Depositi e Prestiti, nella quale, dopo l'indicazione dei nominativi dell'ANCI che dovranno far parte dell'apposito gruppo di lavoro, chiede l'immediata convocazione dello stesso.

Sottosegretario al Tesoro - Giarda: descrive gli ultimi sviluppi dell'azione del Governo in sede di Camera dei Deputati, rispetto alla riduzione dei mutui degli enti locali con la Cassa Depositi e Prestiti e legge un documento nel quale viene descritto il progetto per una riduzione complessiva generalizzata, nel tempo, degli stessi mutui, con la previsione, tra l'altro, del passaggio da un tasso di interesse fisso ad un tasso variabile legato al costo medio della raccolta dei mutui da parte della Cassa e la possibilità di un rimborso anticipato degli stessi.

Sindaco di Giaveno - Napoli: esprime l'apprezzamento dell'ANCI per l'azione del Governo sulla materia, si riserva una valutazione più puntuale su quanto comunicato e quindi una successiva richiesta di convocazione dell'apposito gruppo di lavoro.

Ministro per gli Affari regionali - Bassanini: passa la parola al Sottosegretario Vigneri per due comunicazioni.

Sottosegretario al Ministero dell'Interno - Vigneri: preannuncia la prossima consegna alle organizzazioni degli enti locali di un documento del Governo in merito all'esercizio del potere correttivo previsto dal decreto legislativo 342/97 in materia di correzione della disciplina del dissesto e nuove norme in materia di bilanci degli enti locali, testo sul quale dovrebbe poi essere fornito un parere nella prima Conferenza del mese di settembre.

Comunica quindi che nel corso dei lavori del Senato dell'atto 1388 bis, relativo alle norme di revisione della legge 81/93, è stata prospettata una profonda revisione della normativa elettorale vigente nei grandi comuni, revisione rispetto alla quale sostiene l'utilità di una presa di posizione da parte delle organizzazioni degli enti locali.

Sindaco di Pordenone - Pasini: chiede la parola per proporre, anche a nome di altri sindaci, che i documenti oggetto di discussione in sede di Conferenza vengano distribuiti ai partecipanti almeno 3-4 settimane prima, in modo da permetterne una puntuale analisi ed un confronto tra gli stessi sindaci, prima della discussione ufficiale.

Ministro per gli Affari regionali - Bassanini: sottolinea che l'argomento proposto non è all'ordine del giorno e che quindi come tale potrebbe essere discusso solo in una prossima seduta. D'altra parte, afferma, la proposta non può essere accettata come semplice raccomandazione in quanto prevede un cambiamento radicale della metodologia, della programmazione dei lavori e del ruolo della Conferenza, in quanto, generalmente, tra la fine dell'istruttoria di un provvedimento e la decisione sul provvedimento stesso passano solo pochi giorni.

Un cambiamento nella metodologia di lavoro comporta infatti un mutamento nel ruolo della Conferenza, in molti casi infatti la Conferenza stessa potrà esprimere la propria posizione a posteriori e non prima che vengano prese determinate decisioni.

La questione sollevata quindi potrebbe essere posta all'ordine del giorno di una prossima Conferenza Stato-Città ed Autonomie locali.

Sindaco di Padova - Zanonato: segnala che quella espressa è una raccomandazione del sindaco Pasini, non condivisa dall'ANCI.

Ministro per gli Affari regionali - Bassanini: ribadisce che per le ragioni già indicate l'intervento del sindaco Pasini non può tradursi in una semplice raccomandazione al Governo o alla presidenza della Conferenza, ma in un argomento da inserire all'ordine del giorno di una prossima seduta.

Sindaco di Pordenone - Pasini: dichiara di aver discusso della questione con il presidente dell'ANCI, Bianco, e di non averla sollevata a titolo personale ma nell'interesse anche di altri sindaci.

Ministro per gli Affari regionali - Bassanini: dichiara chiusa la discussione, ribadisce quindi che la questione sollevata dal sindaco Pasini, che non può essere considerata come semplice raccomandazione, verrà posta all'ordine del giorno di una prossima Conferenza.

Sindaco di Pordenone Pasini: segnala che la sua richiesta è riferita anche ai lavori della Conferenza Unificata.

[Personalità non identificata]: chiede che il Presidente del Consiglio, come annunciato nella seduta del 9 luglio, invii alla Conferenza un documento relativo alla questione degli aeroporti di Malpensa e Fiumicino.

Ministro per gli Affari regionali - Bassanini: afferma che riferirà in merito al Presidente del Consiglio.

La seduta ha termine alle ore 15.55.

Il Segretario
Prof. Francesco Pizzetti



Il Presidente
Ministro Franco Bassanini

