



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

(ex art. 8, d.lgs. 28 agosto 1997, n. 281)

**Verbale n. 10/2017**

**Seduta del 25 luglio 2017**

Il giorno **25 luglio 2017**, alle ore **15.00**, presso la **Sala del Consiglio del Ministero dell'interno**, in Roma, si è riunita la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali** (convocata con nota prot. CSC n. 1819 del 21 luglio 2017) per discutere sui seguenti argomenti all'ordine del giorno:

**Approvazione del verbale della seduta del 12 luglio 2017 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.**

**1. Schema di decreto del Ministro dell'economia e delle finanze concernente la nota metodologica relativa alla procedura di calcolo e stima delle capacità fiscali per singolo Comune delle Regioni a statuto ordinario. (ECONOMIA E FINANZE)**

*Intesa ai sensi dell'articolo 43, comma 5-quater del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133 convertito dalla legge 11 novembre 2014, n. 164.*

**2. Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, concernente i criteri e le modalità di rimborso delle spese sostenute dai Comuni per la corresponsione al personale della polizia locale dell'equo indennizzo e del rimborso delle spese di degenza per causa di servizio. (INTERNO-ECONOMIA E FINANZE)**

*Parere ai sensi dell'articolo 7, comma 2-ter del decreto-legge 20 febbraio 2017, n. 14, convertito dalla legge 18 aprile 2017, n. 48.*



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

**Sono presenti:**

**per le Amministrazioni dello Stato:**

il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'interno - **BOCCI**;

**per le Città e le Autonomie locali:**

il Presidente dell'ANCI - **DECARO**.

Svolge le funzioni di Segretario **CASTRONOVO**.

Presiede la seduta il Sottosegretario **BOCCI**.

Il **Sottosegretario BOCCI** comunica che presiederà l'odierna seduta su incarico del Ministro Minniti, impossibilitato a partecipare per sopravvenuti improrogabili impegni.

Il **Sottosegretario BOCCI** rileva che l'ordine del giorno reca l'approvazione del verbale della seduta del 12 luglio 2017.

Non essendovi osservazioni, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **approva il verbale della seduta del 12 luglio 2017 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.** (All. 1)

Il **Sottosegretario BOCCI** sottopone, quindi, il punto n. 1) all'ordine del giorno, recante:

**Schema di decreto del Ministro dell'economia e delle finanze concernente la nota metodologica relativa alla procedura di calcolo e stima delle capacità fiscali per singolo Comune delle Regioni a statuto ordinario.**

*Intesa ai sensi dell'articolo 43, comma 5-quater del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133 convertito dalla legge 11 novembre 2014, n. 164.*

Il **Sottosegretario BOCCI** ricorda che l'esame dello schema di decreto concernente la nota metodologica relativa alla procedura di calcolo e stima delle capacità fiscali per singolo Comune delle Regioni a statuto ordinario, è stato iscritto per la prima volta all'ordine del giorno della Conferenza Stato-Città ed autonomie locali del 12 luglio u.s. e che, su richiesta dell'ANCI, per consentire ulteriori approfondimenti, ne è stata rimandata la trattazione.



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

Nel corso delle riunioni tecniche e, successivamente, con le note del 21 e 24 luglio u.s., il Ministro dell'economia e delle finanze ha illustrato le modifiche apportate in accoglimento delle richieste dell'ANCI, che hanno riguardato in particolar modo l'IMU e la TASI, nonché la capacità fiscale residuale. L'ANCI ha comunicato di condividere la nuova nota metodologica e la stima delle capacità fiscali come modificate.

Il **Presidente DECARO** esprime parere favorevole sullo schema di decreto presentato, manifestando di condividere il metodo adottato per la determinazione delle capacità fiscali. Tuttavia, rappresenta una fondamentale questione critica che discende dalla somma degli effetti del blocco della leva del sistema fiscale e del sistema perequativo orizzontale.

Segnala che il sistema perequativo prevede una capacità fiscale media e un calcolo dei fabbisogni standard, dopodiché il delta, in più o in meno, si compensa in maniera orizzontale tra i diversi Comuni.

In questo modo, con la leva fiscale bloccata, se non si applica un sistema perequativo di tipo verticale, con lo stanziamento di somme da parte del Governo per contenere gli scompensi più evidenti sui bilanci soprattutto nei piccoli Comuni, si rischia di provocare effetti estremamente negativi sui bilanci stessi.

Aggiunge come occorra mettere in correlazione il tema della perequazione all'aumento del Fondo crediti di dubbia esigibilità e all'aumento della spesa corrente, che ricadrà sui Comuni integralmente o quasi integralmente, a seguito dell'adozione del nuovo contratto di lavoro per i dipendenti degli Enti locali.

Sottolinea come la situazione, dunque, sia assolutamente delicata, poiché vi è un evidente aumento della spesa corrente per il contratto dei dipendenti pubblici degli Enti locali e, contemporaneamente, c'è un aumento del Fondo crediti di dubbia esigibilità, che va a erodere la spesa corrente. Se a ciò si aggiunge anche la progressione della perequazione, che tra il 2017 e il 2018 si prevede debba passare dal 40 al 55 per cento, con vincoli finanziari fortemente segnati dalle riduzioni che si sono avute tra il 2011 e il 2015, i bilanci dei Comuni entreranno inevitabilmente in crisi.

Chiede se il Governo intenda mantenere bloccata la leva fiscale anche per quest'anno e, in tal caso, l'ANCI chiede che venga sospesa la perequazione e che venga individuato un fondo esterno, come accaduto lo scorso anno, in relazione alle esigenze dei bilanci di quei Comuni che registreranno lo scempenso maggiore.



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

Il **Sottosegretario BOCCI** prende atto del parere favorevole espresso dall'ANCI all'intesa, nonché delle richieste avanzate di cui evidenzia la connotazione politica.

Il **Presidente DECARO** conviene sulla natura politica delle richieste avanzate, tanto che anticipa la richiesta di un'interlocuzione con il Governo sul punto, ma considera che la Conferenza Stato-Città ed autonomie locali sia il tavolo dove più opportunamente l'ANCI può rappresentare tali questioni.

Il **Sottosegretario BOCCI** ringrazia il Presidente Decaro per aver sottolineato il ruolo della Conferenza Stato-Città ed autonomie locali rappresentando anche la possibilità di convocare una seduta straordinaria di contenuto politico, come fatto su altri questioni, a cui invitare tutte le rappresentanze del Governo interessate.

### **Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **sancisce l'intesa, ai sensi dell'articolo 43, comma 5-quater del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, sullo schema di decreto del Ministro dell'economia e delle finanze concernente la nota metodologica relativa alla procedura di calcolo e la stima delle capacità fiscali per singolo Comune delle Regioni a statuto ordinario. (All. 2)**

Il **Sottosegretario BOCCI** sottopone, quindi, il punto n. 2) all'ordine del giorno, recante: **Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, concernente i criteri e le modalità di rimborso delle spese sostenute dai Comuni per la corresponsione al personale della polizia locale dell'equo indennizzo e del rimborso delle spese di degenza per causa di servizio.**

*Parere ai sensi dell'articolo 7, comma 2-ter del decreto-legge 20 febbraio 2017, n. 14, convertito dalla legge 18 aprile 2017, n. 48.*

Il **Presidente DECARO** consegna un documento (All. 3) ed esprime parere favorevole, condizionato all'accoglimento di un emendamento all'articolo 4, comma 3, dello schema di decreto che espunge le spese per protesi dalle spese non rimborsabili, come avviene per le altre Forze di polizia, per il Corpo dei Vigili del fuoco e per le Forze armate.



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

Il **Sottosegretario BOCCI** prende atto del parere espresso sullo schema di decreto e ritiene la proposta coerente e anche rispettosa sia delle normative vigenti che della volontà del legislatore. Esprime il parere favorevole ma sottolinea che, trattandosi di provvedimento di concerto tra il Ministero dell'interno ed il Ministero dell'economia e delle finanze, a quest'ultimo dicastero, assente alla, sarà riferita la questione.

### **Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **esprime parere, ai sensi del comma 2-ter, dell'articolo 7 del decreto-legge 20 febbraio 2017, n. 14, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 aprile 2017, n. 48, nei termini suesposti sullo schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, concernente i criteri e le modalità di rimborso delle spese sostenute dai comuni per la corresponsione al personale della polizia locale dell'equo indennizzo e delle spese di degenza per causa di servizio. (All. 4)**

Il **Sottosegretario BOCCI** fa presente che con la nota del 21 luglio u.s. il Ministero dell'interno ha chiesto di dare un'informativa sui contributi per la progettazione di opere pubbliche in favore dei Comuni compresi nelle zone a rischio sismico.

Riferisce che, con decreto del 21 luglio, in corso di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale, è stato approvato il modello di certificazione telematica con cui i Comuni potranno comunicare, per mezzo della piattaforma online della Direzione centrale della finanza locale, i dati richiesti per il perfezionamento delle richieste che, come è noto, vanno presentate entro il termine perentorio del 15 settembre.

Con specifico riferimento all'acquisizione delle richieste di contributo, entro la prima decade del prossimo mese di agosto sarà operativa la suddetta piattaforma online, una volta verificato, congiuntamente alle Amministrazioni regionali competenti, il requisito di ammissibilità della richiesta e, precisamente, la collocazione del territorio comunale nella zona a rischio sismico 1.

Il **Presidente DECARO** ringrazia per l'informativa e chiede di poter avere una copia della comunicazione per poterla diffondere a tutti i Comuni interessati.



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

Il Sottosegretario **BOCCI** ringrazia tutti i presenti per il contributo offerto e, alle ore 15,20, dichiara conclusi i lavori.

Il Segretario  
Marcella Castronovo

Il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'interno  
On.le Giampiero Bocci