



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

(ex art. 8, d.lgs. 28 agosto 1997, n. 281)

**Verbale n. 13/2017**  
**Seduta del 19 ottobre 2017**

Il giorno **19 ottobre 2017**, alle ore **12.30**, presso la **Sala del Consiglio del Ministero dell'interno**, in Roma, si è riunita la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali** (convocata con nota prot. CSC n. 2372 del 16 ottobre 2017) per discutere sui seguenti argomenti all'ordine del giorno:

**Approvazione del verbale della seduta del 21 settembre 2017 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.**

**1. Schema di DPCM recante l'aggiornamento a metodologia invariata dei fabbisogni standard dei comuni per il 2018 (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI).**

*Parere ai sensi dell'articolo 6, comma 1 del decreto legislativo 26 novembre 2010, n. 216.*

**2. Rimborso ai comuni delle regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto del minor gettito IMU derivante dall'esenzione per gli immobili ubicati nelle zone colpite dal sisma del 20 e del 29 maggio 2012, per l'anno 2017 (INTERNO – ECONOMIA E FINANZE).**

*Parere ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.*

**3. Circolare del Ministero dell'interno in tema di riparto degli oneri di custodia per veicoli oggetto di misure di sequestro o fermo amministrativo per violazioni al codice della strada disposte da organi di polizia municipale (INTERNO).**

*Informativa ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.*

**Sono presenti:**

**per le Amministrazioni dello Stato:**

il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'interno - **BOCCI**; il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'interno - **MANZIONE**;



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

### **per le Città e le Autonomie locali:**

il Sindaco di Valdengo – **PELLA**; il Sindaco di Catania – **BIANCO**; il Sindaco di Pesaro – **RICCI**.

Svolge le funzioni di Segretario **CASTRONOVO**.

Presiede la seduta il Sottosegretario **BOCCI**.

Il **Sottosegretario BOCCI** comunica che presiederà l'odierna seduta su incarico del Ministro Minniti, impossibilitato a partecipare per sopravvenuti improrogabili impegni.

Il **Sottosegretario BOCCI** rileva che l'ordine del giorno reca l'approvazione del verbale della seduta del 21 settembre 2017.

Non essendovi osservazioni, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **approva il verbale della seduta del 21 settembre 2017 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.** (All. 1)

Il **Sottosegretario BOCCI** sottopone, quindi, il punto n. 1) all'ordine del giorno, recante:

**Schema di DPCM recante l'aggiornamento a metodologia invariata dei fabbisogni standard dei comuni per il 2018 .**

*Parere ai sensi dell'articolo 6, comma 1 del decreto legislativo 26 novembre 2010, n. 216.*

Il **Sottosegretario BOCCI** riferisce che l'ANCI, nella riunione tecnica del 16 ottobre ha confermato il parere favorevole espresso nella seduta del 13 settembre della Commissione tecnica per i fabbisogni standard, pur ribadendo alcune riserve, già manifestate in precedenti sedute della Conferenza Stato-città ed autonomie locali sugli effetti perequativi che si produrrebbero sul Fondo di solidarietà comunale.

Il **Sindaco PELLA** precisa che l'assenso tecnico all'aggiornamento dei fabbisogni standard non può in alcun modo estendersi alla prosecuzione del sistema perequativo così come finora



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

concepito e nelle condizioni determinate dall'attuale assetto delle entrate comunali e che, pertanto, non sussistono le condizioni per esprimere parere favorevole. *Da lettura integrale di un documento dell'ANCI che consegna per l'acquisizione agli atti (All. 2), nel quale sono ampiamente esposte le motivazioni del parere sfavorevole sullo schema di decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri.*

Il **Sottosegretario BOCCI** ricorda di aver riferito che l'ANCI, in sede tecnica, pur avendo manifestato delle riserve sugli effetti dell'applicazione dell'aggiornamento dei fabbisogni standard, non aveva espresso parere contrario allo schema di decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di recepimento.

Osserva che, da quanto appena espresso dal Sindaco Pella e dalla nota consegnata, invece, si evince chiaramente che la posizione dell'ANCI è cambiata e che il parere sarebbe, dunque, negativo.

Il **Sindaco PELLA** conferma il cambio di orientamento dell'ANCI rispetto a quanto rappresentato in sede tecnica ed esprime parere non favorevole sullo schema di decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri.

Il **Sottosegretario BOCCI**, considerata la dichiarazione del sindaco Pella, dichiara che la Conferenza prende atto della posizione dell'ANCI e che viene acquisito il parere negativo della stessa.

Pertanto, non essendovi altre osservazioni, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**  
– **esprime parere, ai sensi dell'articolo 6, comma 1, del decreto legislativo 26 novembre 2010, n. 216, sullo schema di decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri recante l'aggiornamento a metodologia invariata dei fabbisogni standard dei comuni per il 2018, nei termini suesposti. (All. 3)**

Il **Sottosegretario BOCCI** sottopone, quindi, il punto n. 2) all'ordine del giorno, recante:



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

**Rimborso ai comuni delle regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto del minor gettito IMU derivante dall'esenzione per gli immobili ubicati nelle zone colpite dal sisma del 20 e del 29 maggio 2012, per l'anno 2017.**

*Parere ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.*

Il **Sottosegretario BOCCI** ricorda che il Ministero dell'economia e delle finanze, nella riunione tecnica del 17 ottobre u.s., posto che lo scorso anno il rimborso è avvenuto sui dati del 2015, ha rilevato la necessità di acquisire, dalle Regioni, i dati relativi agli immobili inagibili aggiornati all'anno 2017. Infatti, è ragionevole ritenere che dal 2015 ad oggi, almeno alcuni edifici danneggiati dal terremoto, siano stati restaurati e consolidati e che quindi gli stessi non rientrino più nel novero degli immobili per i quali deve essere versato il rimborso ai Comuni.

In ragione della richiesta di aggiornamento dei dati di riferimento, propone di rinviare la trattazione del punto all'ordine del giorno ad altra seduta.

Il **Sindaco PELLA** aderisce alla richiesta di rinvio.

Pertanto, non essendovi altre osservazioni, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**  
- **dispone il rinvio della trattazione dell'argomento ad una successiva seduta della Conferenza, al fine dell'acquisizione dei dati aggiornati relativi agli immobili inagibili, poiché danneggiati dal terremoto.**

Il **Sottosegretario BOCCI** sottopone, quindi, il punto n. 3) all'ordine del giorno, recante:

**Circolare del Ministero dell'interno in tema di riparto degli oneri di custodia per veicoli oggetto di misure di sequestro o fermo amministrativo per violazioni al codice della strada disposte da organi di polizia municipale.**

*Informativa ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.*

Il **Sottosegretario BOCCI** invita il dottor Domenico Manzione, Sottosegretario di Stato al Ministero dell'interno, ad illustrare i contenuti della circolare.

Il **Sottosegretario MANZIONE** riferisce che l'informativa deriva dall'esigenza di predisporre



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

un atto amministrativo che fornisca indicazioni alle Prefetture quanto al riparto delle spese per il recupero e la custodia in caso di sequestro e/o fermo amministrativo di veicoli per violazione del codice della strada, da parte degli organi di Polizia municipale.

Specifica che l'esigenza deriva dalla necessità di armonizzare il principio, affermato in alcune pronunce giurisprudenziali della Corte di Cassazione rese dal 2015, secondo cui il soggetto obbligato ad anticipare (salvo il successivo recupero delle somme dal privato) le spese di recupero e custodia in caso di sequestro e/o fermo amministrativo di veicolo per violazione del codice della strada, è l'amministrazione cui appartiene l'organo accertatore, con la concreta capacità finanziaria degli Enti locali di sostenere questo onere. Pertanto, al fine di contenere l'impatto immediato sui bilanci, la circolare mantiene fermo il meccanismo per cui le Prefetture anticipano le risorse e stabilisce che la restituzione deve avvenire nel termine di due anni, tramite le somme di recupero dal provvedimento ablatorio finale.

Il **Sindaco PELLA** chiede l'istituzione di un tavolo tecnico presso la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, per una più approfondita valutazione della procedure e chiede che per il rimborso delle somme anticipate dal Ministero dell'interno, sia stabilito un termine di cinque anni in luogo dei due previsti dalla circolare.

Il **Sottosegretario MANZIONE** condivide la proposta di istituire un tavolo tecnico, pur sottolineando che il margine del confronto è delimitato dalle pronunce giurisprudenziali e che la circolare rappresenta il maggiore impegno possibile, da parte del Ministero dell'interno, per favorire la sostenibilità dell'onere finanziario a carico degli Enti locali.

Il **Sottosegretario BOCCI** propone di non interrompere l'iter per l'adozione della circolare e di insediare uno specifico tavolo tecnico, il cui lavoro potrà, eventualmente, determinare successive modifiche alla circolare stessa.

Il **Sottosegretario MANZIONE** concorda con la proposta del Sottosegretario BOCCI.

Il **Sindaco PELLA** concorda con la proposta del Sottosegretario BOCCI.



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

Pertanto, non essendovi ulteriori osservazioni, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **prende atto dell'informativa resa, ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, nei termini sopra esposti, dal Sottosegretario Manzione, in merito alla circolare del Ministero dell'interno in tema di riparto degli oneri di custodia per veicoli oggetto di misure di sequestro o fermo amministrativo per violazioni al codice della strada disposte da organi di polizia municipale.**

Il **Sindaco BIANCO**, sottolineata l'importanza del ruolo della Conferenza Stato-città ed autonomie locali quale sede di confronto e di collaborazione permanente tra i diversi livelli di governo, ribadisce che la Conferenza è la sede opportuna per affrontare specifiche questioni di rilievo politico e chiede che sia inserito all'ordine del giorno di una prossima seduta, il tema dello stato di attuazione del decreto-legge sulla sicurezza urbana (d.l. n. 14/2107), fortemente voluto dal Ministro dell'interno, on. Minniti, cui rivolge un sentito ringraziamento.

Suggerisce di sottoporre all'attenzione della Conferenza l'esperienza specifica della città di Catania, dove si è insediato il Comitato metropolitano sulla sicurezza urbana, e di analizzare la questione anche con riferimento alle Province e ai Comitati provinciali per l'ordine e la sicurezza.

Chiede, altresì, che si riprendano le riunioni per continuare ad approfondire la tematica della revisione organica della normativa per gli Enti in dissesto e in pre-dissesto, precedentemente avviata presso il Ministero dell'economia e delle finanze.

Ricorda come il Presidente del Consiglio dei Ministri, anche in occasione dell'incontro con i Sindaci delle città metropolitane, abbia assicurato la massima disponibilità a recepire le istanze delle Autonomie nella prossima legge di bilancio.

Infine, riferisce che nelle Città metropolitane di Catania, Palermo e Messina, è stato insediato dal Presidente della Regione Siciliana, un Commissario straordinario con i poteri di Sindaco metropolitano, di cui alla recente legge regionale n. 17/2017 della Regione Siciliana, rispetto alla quale il Consiglio dei Ministri, nella seduta del 13 ottobre u.s., ha deliberato di sollevare la questione di illegittimità costituzionale per violazione della legge n. 56/2014 recante "*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*" e di chiedere la sospensiva dell'efficacia della legge regionale. Aggiunge che la questione meriterebbe di essere rappresentata anche in sede di Conferenza unificata.



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

Il **Sottosegretario BOCCI** precisa che la citata legge sulle Città metropolitane della Regione Siciliana è stata già oggetto di attenta valutazione da parte del Consiglio dei Ministri, tanto che è stato deciso di sollevare la questione di illegittimità costituzionale, con richiesta di sospensiva, come è stato ricordato dallo steso Sindaco Bianco. Comunica che saranno presto riavviati i lavori del tavolo tecnico in materia di disciplina degli Enti in dissesto e in pre-dissesto.

Riguardo alla questione della sicurezza urbana, propone lo svolgimento di una preventiva riunione tecnica istruttoria, al fine di verificare lo stato di attuazione del citato decreto-legge, fortemente voluto dal Ministro dell'interno in ragione dell'importanza riconosciuta a questa tematica nel corso della Legislatura, impegnandosi a presentare gli esiti dei lavori alla Conferenza Stato città ed autonomie locali.

Ringrazia tutti i presenti per il contributo offerto e, alle ore 13.06, dichiara conclusi i lavori.

Il Segretario  
Marcella Castronovo

Il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'interno  
On.le Gianpiero Bocci