



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

(ex art. 8, d.lgs. 28 agosto 1997, n. 281)

Verbale n. 15/2017
Seduta del 23 novembre 2017

Il giorno **23 novembre 2017**, alle ore **11.00**, presso la **Sala del Consiglio del Ministero dell'interno**, in Roma, si è riunita la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali** (convocata con nota prot. CSC n. 2640 del 20 novembre 2017) per discutere sui seguenti argomenti all'ordine del giorno:

Approvazione del verbale della seduta del 16 novembre 2017 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.

1. Fondo di solidarietà comunale per l'anno 2018.

Attuazione dell'articolo 1, comma 451 della legge 11 dicembre 2016, n. 232.

2. Accordo sostitutivo dell'Accordo sancito in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 16 dicembre 2014, così come modificato dall'Accordo del 27 settembre 2016, in merito alla procedura amministrativa per l'applicazione dell'articolo 5, comma 1, lettera c), del decreto legislativo 26 novembre 2010, n. 216. (INTERNO – ECONOMIA E FINANZE)

Accordo ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.

3. Schema di decreto di determinazione delle istanze ammesse e dei contributi riconosciuti, in attuazione dell'articolo 41-bis del decreto-legge n. 50 del 24 aprile 2017. (INTERNO – ECONOMIA E FINANZE)

Comunicazione ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.

Sono presenti:

per le Amministrazioni dello Stato:

il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'interno – **BOCCI**; il Sottosegretario di Stato al



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Ministero dell'economia e delle finanze - **BARETTA**.

per le Città e le Autonomie locali:

il Presidente dell'ANCI - **DECARO**; il Vicepresidente vicario dell'ANCI - **PELLA**; il Vicepresidente dell'ANCI - **RICCI**.

Svolge le funzioni di Segretario **CASTRONOVO**.

Presiede la seduta il Sottosegretario **BOCCI**.

Il **Sottosegretario BOCCI** comunica che presiederà l'odierna seduta su incarico del Ministro Minniti, impossibilitato a partecipare per sopravvenuti improrogabili impegni.

Il **Sottosegretario BOCCI** rileva che l'ordine del giorno reca l'approvazione del verbale della seduta del 16 novembre 2017.

Non essendovi osservazioni, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **approva il verbale della seduta del 16 novembre 2017 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali. (All. 1)**

Il **Sottosegretario BOCCI** sottopone, quindi, il punto n. 1) all'ordine del giorno, recante:

Fondo di solidarietà comunale per l'anno 2018.

Attuazione dell'articolo 1, comma 451 della legge 11 dicembre 2016, n. 232.

Ricorda che l'argomento è stato iscritto all'ordine del giorno della seduta del 16 novembre e rinviato su richiesta dell'ANCI.

Il **Presidente DECARO** esprime parere favorevole condizionato all'accoglimento di un emendamento da presentare al disegno di legge di bilancio, con il quale si chiede che per quest'anno la percentuale del Fondo di solidarietà comunale da ripartire sulla base delle capacità fiscali e fabbisogni standard possa essere del 45 per cento, in luogo del 55 per cento attualmente previsto dalla legge.

Chiede, altresì, che sia avviata una riflessione sulle conseguenze dello scostamento tra capacità fiscale teorica (che molti Comuni non raggiungono a causa del blocco della leva fiscale)



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

e capacità fiscale reale, nonché sulle eventuali misure da adottare in favore dei Comuni che si attestino sotto la soglia della capacità fiscale teorica (nell'ipotesi in cui non ci siano variazioni quanto alla leva fiscale).

Invita il Governo a considerare la possibilità di prevedere la percentuale di copertura del Fondo crediti di dubbia esigibilità, per l'anno 2018, al 75 per cento, in luogo dell'85 per cento, tuttora previsto).

Il **Sottosegretario BARETTA** chiede la sospensione della seduta per consentire una riflessione su quanto rappresentato e richiesto dal Presidente Decaro.

Il **Sottosegretario BOCCI** alle ore 11,18 dispone la sospensione della seduta.

Il **Sottosegretario BOCCI** alle ore 11,50 dispone la ripresa della seduta.

Il **Presidente DECARO** ribadisce quanto precedentemente espresso e condiziona l'espressione del parere favorevole alle seguenti, più specifiche richieste:

- limitazione della quota di perequazione del Fondo di solidarietà comunale per il 2018 al 45 per cento, e una rimodulazione della progressione di essa armonizzata e più sostenibile.
- istituzione di un tavolo di confronto tecnico-politico per l'esame condiviso dei criteri e delle regole redistributive della perequazione e propone di avviare un confronto sui temi della capacità fiscale e dei livelli essenziali delle prestazioni (i cosiddetti LEP);
- mantenimento della percentuale minima dell'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità entro il limite del 75 per cento per il 2018 e la posticipazione della sua copertura integrale fino al 2021, in armonia con il percorso previsto per la perequazione.

Inoltre, e al di fuori delle richieste collegate al parere sul Fondo di solidarietà comunale, chiede che i Comuni possano utilizzare l'avanzo di amministrazione per far fronte agli oneri previsti per il rinnovo contrattuale dei dipendenti comunali, in proporzione alla dimensione della spesa.

Invita il Governo a considerare la definizione di soluzioni che assicurino una significativa ristrutturazione del debito con riferimento ai Comuni di maggiore estensione demografica e



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

l'adozione di strumenti appropriati per facilitare l'abbattimento dei costi del debito degli enti di minori dimensioni.

Con specifico riferimento ai piccoli Comuni, chiede la semplificazione degli adempimenti più gravosi quali, ad esempio, la predisposizione del Documento Unico di Programmazione e degli allegati al bilancio consolidato, nonché l'estensione al 100 per cento del turnover del personale.

Richiede la posticipazione del termine per l'approvazione dei bilanci di previsione per l'anno 2018, dal 31 dicembre 2017 al 28 febbraio 2018 e invita ad una riflessione circa l'opportunità di modificare il Testo unico Enti locali con riferimento ai termini temporali di approvazione del bilancio di previsione.

Rappresenta la situazione dei 170 Comuni in pre - dissesto, per i quali chiede una proroga dei termini per l'attuazione dei piani di riequilibrio adottati, dal momento che nuove norme successivamente intervenute in seguito alla loro approvazione, come ad esempio quella relativa all'alimentazione del Fondo crediti di dubbia esigibilità, incidono sulla spesa corrente ed inficiano le capacità di attuazione dei piani medesimi.

Segnala la necessità di un'interpretazione autentica delle norme che disciplinano dissesto e pre-dissesto che sono state oggetto di interpretazioni non univoche da parte delle Sezioni regionali della Corte dei Conti.

Il **Sottosegretario BARETTA** esprime parere favorevole con riguardo alla definizione al 45 per cento della quota del Fondo di solidarietà comunale per l'anno 2018, da redistribuire sulla base della perequazione.

Propone, inoltre, come condizione essenziale alla conclusione dell'accordo, una progressione annuale, che preveda di passare al 45 per cento nel 2018, al 60 per cento nel 2019, all'85 per cento nel 2020 e al 100 per cento nel 2021, rispettando così il termine finale stabilito dalla legge.

Esprime parere favorevole con riguardo alla definizione al 75 per cento, per il 2018, della quota di copertura del Fondo crediti di dubbia esigibilità e propone, anche in questo caso, una progressione annuale fino al 2021, che preveda di passare al 75 per cento nel 2018, all'85 per cento nel 2019, al 95 per cento nel 2020 e al 100 per cento nel 2021.

Con riferimento all'approvazione dei bilanci di previsione per gli enti locali, si dichiara favorevole al rinvio del termine alla data del 28 febbraio 2018, che non potrà essere ulteriormente oggetto di rinvio, anche in ragione dell'imminente scadenza della Legislatura.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Si riserva di effettuare delle verifiche in merito alla possibilità di utilizzare gli avanzi di amministrazione a parziale copertura degli oneri connessi al rinnovo contrattuale dei dipendenti degli enti locali.

Rappresenta maggiori difficoltà con riferimento al tema della ristrutturazione del debito dei Comuni, pur assicurando, anche per questa fattispecie, una verifica ulteriore e approfondita di quanto richiesto dall'ANCI.

Condivide la considerazione svolta dal Presidente Decaro riguardo alle esigenze di semplificazione per i piccoli comuni come, ad esempio, in riferimento all'adozione del DUP.

Esprime perplessità sulla possibilità di intervenire sul turnover e sulla possibilità di considerare piccoli Comuni quelli che contano fino a 5.000 abitanti anziché 3.000 abitanti. Tuttavia, si impegna a svolgere un'ulteriore riflessione, nella considerazione che la proposta sarebbe coerente con quanto previsto nella recente legge sui piccoli Comuni, contenente misure per il sostegno e la valorizzazione dei Comuni con popolazione pari o inferiore a 5.000 abitanti.

Assicura, infine, che il tema del pre-dissesto è già oggetto di specifica discussione nell'ambito dell'iter di approvazione legge di bilancio per il 2018.

Il Presidente DECARO si dichiara soddisfatto delle risposte del Governo.

Il Sottosegretario BOCCI riassume i termini del confronto, evidenziando la conclusione positiva del punto e l'espressione del parere positivo all'accordo da parte dell'ANCI in ragione dell'accoglimento, da parte del Governo, delle proposte emendative al disegno di legge di bilancio da essa formulate.

Pertanto, non essendovi altre osservazioni, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **sancisce l'accordo, ai sensi dell'articolo 1, comma 451 della legge 11 dicembre 2016, n. 232, nei termini sopra indicati, sui criteri di riparto del Fondo di solidarietà comunale per l'anno 2018 predisposti dalle competenti Amministrazioni governative; (All. 2)**
- **esprime parere favorevole, ai sensi dell'art. 151, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, al differimento al 28 febbraio 2018, del termine per la deliberazione del bilancio di previsione finanziario dell'anno 2018 da parte dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane. (All. 3)**



Presidente del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il Sottosegretario BOCCI sottopone, quindi, il punto n. 2) all'ordine del giorno, recante:

Accordo sostitutivo dell'Accordo sancito in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 16 dicembre 2014, così come modificato dall'Accordo del 27 settembre 2016, in merito alla procedura amministrativa per l'applicazione dell'articolo 5, comma 1, lettera c), del decreto legislativo 26 novembre 2010, n. 216.

Accordo ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281

Il Sottosegretario BOCCI ricorda che, con l'atto in esame, viene modificato l'Accordo sancito dalla Conferenza Stato-Città ed autonomie locali in data 16 dicembre 2014 e, successivamente, da essa modificato in data 27 settembre 2016, al fine di semplificare le procedure concernenti la compilazione dei questionari somministrati dalla società SOSE ai Comuni.

Riferisce che la modifica proposta è stata discussa in sede tecnica e che sono state accolte le osservazioni formulate dall'ANCI.

Il Presidente DECARO esprime parere favorevole.

Pertanto, non essendovi altre osservazioni, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- sancisce, ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, l'Accordo sostitutivo dell'Accordo sancito in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 16 dicembre 2014, così come modificato dall'Accordo del 27 settembre 2016, in merito alla procedura amministrativa per l'applicazione dell'articolo 5, comma 1, lettera c), del decreto legislativo 26 novembre 2010, n. 216. (All. 4)

Il Sottosegretario BOCCI sottopone, quindi, il punto n. 3) all'ordine del giorno, recante:

Schema di decreto di determinazione delle istanze ammesse e dei contributi riconosciuti, in attuazione dell'articolo 41-bis del decreto-legge n. 50 del 24 aprile 2017.

Comunicazione ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Sottosegretario BOCCI** riferisce in merito all'informativa del Ministero dell'interno circa l'adozione in corso del decreto, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, relativo all'assegnazione ai Comuni compresi nelle zone a rischio sismico di contributi, nel limite di 5 milioni di euro per l'anno 2017, a copertura delle spese di progettazione per interventi di opere pubbliche.

Pertanto, non essendovi altre osservazioni, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

– **prende atto della comunicazione, resa ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, relativa allo schema di decreto di determinazione delle istanze ammesse e dei contributi riconosciuti, in attuazione dell'articolo 41-bis del decreto-legge n. 50 del 24 aprile 2017.**

Il **Sottosegretario BOCCI** ringrazia tutti i presenti per il contributo offerto e, alle ore 12.06, dichiara conclusi i lavori.

Il Segretario
Marcella Casanova

Il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'interno
On.le **Giampiero Bocci**