



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

(ex art. 8, d.lgs. 28 agosto 1997, n. 281)

**Verbale n. 17/2017
Seduta del 21 dicembre 2017**

Il giorno **21 dicembre 2017, alle ore 12.00**, presso la **Sala del Consiglio del Ministero dell'interno**, in Roma, si è riunita la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali** (convocata con nota prot. CSC n. 2905 del 18 dicembre 2017) per discutere sui seguenti argomenti all'ordine del giorno:

Approvazione del verbale della seduta del 6 dicembre 2017 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.

1. Designazione da parte dell'UPI del dott. Giammaria Manghi, Presidente della Provincia di Reggio Emilia, quale componente della Conferenza Stato-città ed autonomie locali. (Richiesta UPI)

Preso d'atto ai sensi dell'articolo 8, comma 2 del decreto legislativo 28 agosto 1997 n. 281.

2. Schema di DPCM recante l'aggiornamento a metodologia invariata dei fabbisogni standard delle Province e delle Città metropolitane delle Regioni a statuto ordinario per il 2018. (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI)

Parere ai sensi dell'articolo 6, comma 1 del decreto legislativo 26 novembre 2010, n. 216.

3. Nomina di componenti, in rappresentanza dell'Ente locale, nelle Commissioni territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale. (INTERNO)

Comunicazione ai sensi dell'articolo 4, comma 3 del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

4. Individuazione del fabbisogno dei segretari comunali e provinciali e proposta di indizione del concorso pubblico per l'ammissione di 291 candidati al corso-concorso finalizzato all'accesso in carriera. (INTERNO)

Parere ai sensi dell'articolo 10, comma 7 del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, come convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213.

Sono presenti:

per le Amministrazioni dello Stato:

il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'interno – **BOCCI**.

per le Città e le Autonomie locali:

Il Vicepresidente vicario – **PELLA**; il Presidente della Provincia di Potenza - **VALLUZZI**.

Svolge le funzioni di Segretario **CASTRONOVO**.

Presiede la seduta il Sottosegretario **BOCCI**.

Il **Sottosegretario BOCCI** comunica che presiederà l'odierna seduta su incarico del Ministro Minniti, impossibilitato a partecipare per sopravvenuti improrogabili impegni.

Il **Sottosegretario BOCCI** rileva che l'ordine del giorno reca l'approvazione del verbale della seduta del 6 dicembre 2017.

Non essendovi osservazioni, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

– **approva il verbale della seduta del 6 dicembre 2017 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali. (All. 1)**

Il **Sottosegretario BOCCI** sottopone, quindi, il punto n. 1) all'ordine del giorno, recante:

Designazione da parte dell'UPI del dott. Giammaria Manghi, Presidente della Provincia di Reggio Emilia, quale componente della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.

Presa d'atto ai sensi dell'articolo 8, comma 2 del decreto legislativo 28 agosto 1997 n. 281.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali

- prende atto, ai sensi dell'articolo 8, comma 2 del decreto legislativo 28 agosto 1997 n. 281, della designazione quale componente della Conferenza Stato-città ed autonomie locali, del dott. Giammaria Manghi, Presidente della Provincia di Reggio Emilia, in sostituzione del dott. Michele De Pascale, Presidente della Provincia di Ravenna. (All. 2)

Il Sottosegretario BOCCI sottopone, quindi, il punto n. 2) all'ordine del giorno, recante:

Schema di DPCM recante l'aggiornamento a metodologia invariata dei fabbisogni standard delle Province e delle Città metropolitane delle Regioni a statuto ordinario per il 2018.

Parere ai sensi dell'articolo 6, comma 1 del decreto legislativo 26 novembre 2010, n. 216.

Ricorda che con il DPCM, approvato in via preliminare dal Consiglio dei ministri l'11 dicembre scorso, sono aggiornati, a metodologie invariate, i fabbisogni standard delle Province, delle Città metropolitane delle Regioni a statuto ordinario. L'aggiornamento in esame è stato approvato dalla Commissione tecnica per i fabbisogni standard nella seduta del 20 settembre u.s.

Il Vicepresidente vicario PELLA esprime il parere favorevole dell'ANCI al provvedimento al solo fine di favorire la maggiore rispondenza delle elaborazioni a dati di contesto più esatti ed aggiornati, mentre esprime parere contrario all'utilizzo della revisione oggetto del provvedimento in esame ai fini dell'applicazione del sistema perequativo se non dopo:

- 1) la completa revisione dei fabbisogni associabili alle funzioni fondamentali delle Città metropolitane attualmente non considerate, da sancire con l'accordo previsto dal decreto legislativo n. 216/2010 in caso di variazione delle funzioni;
- 2) la complessiva revisione delle fonti di entrata delle Città metropolitane al fine di renderle coerenti con la Costituzione e con la legge n. 42/2009;
- 3) la costituzione formale, nell'ambito dei comparti che compongono le Amministrazioni territoriali, di un distinto comparto Città metropolitane e di un tavolo permanente di confronto con il Governo sulle problematiche specifiche di tali enti.

Inoltre, chiede al Governo di dare mandato alla Commissione tecnica sui fabbisogni standard di formulare le proposte connesse all'attuazione del primo punto e chiede anche al Governo



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

l'attivazione immediata di un tavolo tecnico per definire una proposta sulle fonti di finanziamento delle Città metropolitane in conformità alle norme vigenti.

Consegna un documento nel quale è più diffusamente esposto quanto rappresentato (All. 1).

Il **Presidente della Provincia di Potenza VALLUZZI** esprime il parere favorevole per conto dell'UPI all'aggiornamento tecnico e conferma le criticità evidenziate con il parere espresso il 9 febbraio 2017, in merito alla nota metodologica e ai coefficienti di riparto dei fabbisogni standard delle Province e delle Città metropolitane. In particolare, sottolinea che, in considerazione del fatto che i fabbisogni sono strutturati sulla base della spesa storica sostenuta e non già sulla base dei costi standard necessari e sufficienti a garantire l'esercizio di una funzione fondamentale, essi sono, alla luce della normativa successiva al decreto legislativo n. 216/2010, uno strumento obsoleto.

Per questo motivo, chiede che sia avviato un riordino complessivo della normativa per recuperare l'essenza della legge delega sul federalismo fiscale, che diede luogo alla determinazione dei livelli minimi essenziali di servizio dei costi standard in modo da renderli, all'interno di un quadro di finanziamento certo, reale strumento di efficientamento della spesa.

Consegna un documento nel quale è maggiormente articolata la posizione espressa.

Il **Sottosegretario BOCCI** prende atto del consenso di ANCI e UPI e, manifestando sintonia con le osservazioni riferite, comunica che, pur se nell'imminenza della fine della legislatura, nella continuità dell'azione di Governo, si provvederà ad istituire il tavolo come richiesto affinché si avvii una riflessione su quanto rappresentato.

Pertanto, non essendovi altre osservazioni, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **esprime parere favorevole, ai sensi dell'articolo 6, comma 1, del decreto legislativo 26 novembre 2010, n. 216, sullo schema di decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri recante l'aggiornamento a metodologia invariata dei fabbisogni standard delle Province e delle Città metropolitane delle Regioni a statuto ordinario per il 2018 (All. 3).**

Il **Sottosegretario BOCCI** sottopone, quindi, il punto n. 3) all'ordine del giorno, recante:



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Nomina di componenti, in rappresentanza dell'Ente locale, nelle Commissioni territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale.

Comunicazione ai sensi dell'articolo 4, comma 3 del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25.

Riferisce che, con decreti del 29 novembre e dell'11 dicembre, il Ministro dell'interno ha nominato, in rappresentanza dell'ente locale, quali componenti supplenti: le dottoresse Monica Zamparutti, Anna Adrian ed Anna Maria Pellicano nella Commissione territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Gorizia, Sezione di Udine; i dottori Emanuele Pepe, Eva Neri, Luisa Granzotto, Massimiliano Di Toro Mammarella e Maria Chiara Pattuelli nella Commissione territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Bologna; le dottoresse Franca Locati e Antonella Colombo nella Commissione territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Milano con relativa Sezione nella medesima sede.

Pertanto, non essendovi altre osservazioni, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **acquisisce, ai sensi dell'articolo 4, comma 3 del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25, la comunicazione delle suddette nomine da parte del Ministro dell'interno di componenti supplenti, in rappresentanza dell'ente locale, nelle Commissioni territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale.**

Il **Sottosegretario BOCCI** sottopone, quindi, il punto n. 4) all'ordine del giorno, recante:

Individuazione del fabbisogno dei segretari comunali e provinciali e proposta di indizione del concorso pubblico per l'ammissione di 291 candidati al corso-concorso finalizzato all'accesso in carriera.

Parere ai sensi dell'articolo 10, comma 7 del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, come convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213.

Ricorda che al Ministero dell'interno, su proposta del Consiglio direttivo per l'Albo nazionale dei segretari comunali e provinciali, sentita la Conferenza Stato-città e Autonomie locali, compete di definire il fabbisogno di segretari comunali e provinciali.

Riferisce che, nella seduta del 28 novembre scorso, il predetto Consiglio ha preso atto del fabbisogno dei segretari e ha approvato la proposta di indizione del concorso per l'ammissione di



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

291 candidati al corso-concorso.

Rappresenta, inoltre, che il menzionato Consiglio direttivo, lo scorso 28 novembre, ha deliberato la restituzione ai Comuni delle residue risorse destinate alla formazione relativa all'anno 2017 per un ammontare di 1.900.000 euro e ha concordato sulla necessità di programmare, già da inizio anno, le attività formative per il 2018.

La decisione è motivata dall'esigenza di un allineamento temporale tra la programmazione dell'attività formativa, sia quella centrale che quella territoriale, con la gestione, nella stessa annualità, dei relativi capitoli di bilancio.

Di conseguenza, relativamente ai fondi del 2017, la Direzione centrale della finanza locale provvederà a richiedere una variazione compensativa di bilancio affinché la citata somma non utilizzata venga riallocata sui pertinenti capitoli della medesima Direzione centrale e destinata ai Comuni a ristoro delle riduzioni precedentemente operate nei loro confronti.

Il **Vicepresidente vicario PELLA** esprime grande soddisfazione per la decisione assunta di indire un concorso per l'ammissione di 291 candidati al corso-concorso, considerato che risultano vacanti 1.404 sedi, 971 delle quali presso Comuni con meno di 3.000 abitanti, e che la carenza della figura del segretario comunale, come pure la "condivisione" dello stesso tra più Comuni, soprattutto per quelli più piccoli, è motivo di gravi difficoltà di gestione.

Sottolinea, inoltre, l'importanza dell'utilizzazione dei fondi per assicurare l'accurata e solida formazione, nonché il costante aggiornamento di questo profilo professionale fondamentale per l'amministrazione dei Comuni.

Ringrazia il Governo e il Ministero dell'interno per aver considerato e dato risposta alla pressante esigenza dei Comuni di potersi avvalere di un ulteriore contingente di segretari comunali.

Il **Presidente della Provincia di Potenza VALLUZZI**, per conto dell'UPI, esprime parere favorevole.

Il **Sottosegretario BOCCI** invita il Prefetto Belgiorno ad intervenire.

Il **Prefetto BELGIORNO**, capo del Dipartimento per gli Affari interni e territoriali del



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Ministero dell'interno, precisa che la bozza di direttiva per l'indizione del corso-concorso, a seguito di qualche integrazione formale, è pronta per essere sottoposta al Ministro dell'interno per la firma.

Aggiunge che, non appena sarà adottata la direttiva, verrà richiesta al Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri e al Ministero dell'economia e delle finanze l'autorizzazione all'indizione del concorso.

La tempistica della predetta procedura, pertanto, risulta subordinata dall'esperimento di tale necessario procedimento autorizzatorio.

Pertanto, non essendovi altre osservazioni, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali

- esprime parere favorevole, ai sensi dell'articolo 10, comma 7 del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174 convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, sulla decisione del Consiglio Direttivo per l'Albo Nazionale dei segretari comunali e provinciali del 28 novembre 2017, concernente l'individuazione del fabbisogno dei segretari comunali e provinciali e la proposta di indizione del concorso pubblico per l'ammissione di 291 candidati al corso-concorso finalizzato all'accesso in carriera.

Il Sottosegretario BOCCI ringrazia tutti i presenti per il contributo offerto e, alle ore 12.23, dichiara conclusi i lavori.

Il Segretario
Marcella Castronovo

Il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'interno
On.le Giampaolo Bocci