



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

(ex art. 8, D.Lgs 28 agosto 1997, n. 281)

**Verbale n. 3/2011  
Seduta del 31 maggio 2011**

Il giorno **31 maggio 2011**, alle ore **17.00** presso la **Sala del Consiglio del Ministero dell'interno**, in Roma, si è riunita la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali** (convocata con nota prot. n. CSC/816/4.23.2 del 26 maggio 2011) per discutere sui seguenti argomenti all'ordine del giorno:

**1. Approvazione del verbale della seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 16 marzo 2011.**

**2. Acquisizione della designazione da parte dell'ANCI del dr. Graziano Delrio, Sindaco di Reggio Emilia, quale componente della Conferenza Stato-città ed autonomie locali. (ANCI)**

*Preso d'atto ai sensi dell'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.*

**3. Accordo concernente la definizione delle modalità di alimentazione e di riparto del Fondo sperimentale di riequilibrio e delle quote del gettito dei tributi, di cui al comma 1 dell'articolo 2 del decreto legislativo 14 marzo 2011, n. 23, da devolversi al Comune per gli immobili ubicati nel suo territorio.**

*me*



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

*Accordo ai sensi dell'articolo 2, comma 7, del decreto legislativo 14 marzo 2011, n. 23.*

**4. Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze ai sensi dell'articolo 2 comma 8 del decreto legislativo 14 marzo 2011, n. 23.**

*Parere ai sensi dell'articolo 2, comma 8, del decreto legislativo 14 marzo 2011, n. 23.*

**5. Schema di decreto del Ministero dell'economia e delle finanze – predisposto ai sensi dell'art. 1, comma 109 della legge 13 dicembre 2010, n. 220 – di determinazione degli obiettivi programmatici del patto di stabilità interno per gli anni 2011, 2012, 2013. (ECONOMIA E FINANZE)**

*Parere ai sensi dell'articolo 1, comma 109, della legge 13 dicembre 2010, n. 220.*

**6. Addizionale comunale sui diritti di imbarco di passeggeri sulle aeromobili. (Richiesta ANCI)**

*Esame ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.*

**7. Rimborso alle Province delle minori entrate dell'Imposta provinciale di trascrizione, riferite al 2003, a seguito degli eco**

*UQ*



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

**incentivi per l'acquisto di autoveicoli disciplinati dall'articolo 2 del decreto legge 8 luglio 2002, n. 138 convertito dalla legge 8 agosto 2002, n. 178. (Richiesta UPI)**

*Esame ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.*

**8. Designazione di due componenti supplenti nella Commissione Territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Caserta. (INTERNO)**

*Designazione ai sensi dell'articolo 4, comma 3, del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25, come modificato dall'articolo 1, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 3 ottobre 2008, n. 159.*

**9. Designazione di un componente effettivo e di un componente supplente nella Commissione Territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Gorizia. (INTERNO)**

*Designazione ai sensi dell'articolo 4, comma 3 del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25, come modificato dall'articolo 1, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 3 ottobre 2008, n. 159.*

**10. Designazione di un componente effettivo e di un componente supplente nella Commissione Territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Milano. (INTERNO)**

*Designazione ai sensi dell'articolo 4, comma 3 del decreto legislativo*

*MQ*



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

*28 gennaio 2008, n. 25, come modificato dall'articolo 1, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 3 ottobre 2008, n. 159.*

### **11. Designazione di cinque componenti supplenti nella Commissione Territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Torino. (INTERNO)**

*Designazione ai sensi dell'articolo 4, comma 3 del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25, come modificato dall'articolo 1, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 3 ottobre 2008, n. 159.*

### **12. Designazione di un componente effettivo e di un componente supplente nella Commissione Territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Trapani. (INTERNO)**

*Designazione ai sensi dell'articolo 4, comma 3 del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25, come modificato dall'articolo 1, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 3 ottobre 2008, n. 159.*

### **13. Varie ed eventuali.**

*MO*



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

### **Sono presenti:**

#### **per le amministrazioni dello Stato:**

il Ministro dell'interno - **MARONI**; il Ministro per la semplificazione normativa - **CALDEROLI**; il Sottosegretario all'interno - **DAVICO**; il Sottosegretario all'economia e finanze - **GENTILE**;

#### **per le Città e le Autonomie locali:**

Il Sindaco di Livorno - **COSIMI**; il Sindaco di Reggio Emilia - **DELRIO**.

Svolge le funzioni di Segretario: **CASTRONOVO**

Il **Ministro MARONI** introduce il **punto n. 1) dell'o.d.g.** recante "*Approvazione del verbale della seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 16 marzo 2011*".

Non essendovi osservazioni, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **APPROVA** il verbale della seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 16 marzo 2011.

Il **Ministro MARONI**, nell'introdurre il **punto n. 2) dell'o.d.g.** recante "*Acquisizione della designazione da parte dell'ANCI del dr. Graziano Delrio, Sindaco di Reggio Emilia, quale componente della Conferenza Stato-città ed autonomie locali*", fa presente che l'ANCI, con nota del 10 maggio 2011, ha



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

richiesto la sostituzione in seno alla Conferenza Stato-città ed autonomie locali del già Sindaco di Gubbio, On.le Orfeo Goracci, con il Sindaco di Reggio Emilia, dott. Graziano Delrio – cui rivolge un augurio di benvenuto e di buon lavoro.

Non essendovi osservazioni, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

**- PRENDE ATTO ai sensi dell'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281 della designazione da parte dell'ANCI del dr. Graziano Delrio, Sindaco di Reggio Emilia, quale componente della Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in sostituzione del già Sindaco di Gubbio, On.le Orfeo Goracci. (All. 1)**

Il **Ministro MARONI** pone all'esame il **punto n. 3) dell'o.d.g.** recante *“Accordo concernente la definizione delle modalità di alimentazione e di riparto del Fondo sperimentale di riequilibrio e delle quote del gettito dei tributi, di cui al comma 1 dell'articolo 2 del decreto legislativo 14 marzo 2011, n. 23, da devolversi al Comune per gli immobili ubicati nel suo territorio”*.

Il **Sindaco DELRIO**, a nome dell'ANCI, condivide il testo in esame, osservando che è stato svolto un ottimo lavoro.



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

Pertanto, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **SANCISCE**, ai sensi dell'articolo 2, comma 7 del decreto legislativo 14 marzo 2011, n. 23, l'Accordo concernente la definizione delle modalità di alimentazione e di riparto del Fondo sperimentale di riequilibrio e delle quote del gettito dei tributi, di cui al comma 1 del citato articolo 2 del decreto legislativo n. 23 del 2011. (All. 2)

Il **Ministro MARONI** pone all'esame il **punto n. 4) dell'o.d.g.** recante *"Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze ai sensi dell'articolo 2 comma 8 del decreto legislativo 14 marzo 2011, n. 23"*.

Il **Sindaco DELRIO**, a nome dell'ANCI, nell'esprimere parere positivo, osserva che lo schema di decreto, essendo coerente con l'Accordo sancito con il precedente punto dell'odg, è parte dell'Accordo stesso e delle proposte congiuntamente formulate.

Il **Ministro CALDEROLI** esprime massimo apprezzamento per la condivisione dei due provvedimenti sul federalismo municipale.

Pertanto, non essendovi ulteriori osservazioni, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali ESPRIME PARERE FAVOREVOLE**, ai sensi dell'articolo 2, comma 8, del decreto legislativo 14 marzo 2011, n. 23 sullo



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

**schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, ivi previsto, relativo all'anno 2011. (All. 3)**

Il **Ministro MARONI** pone all'esame il **punto 5) dell'o.d.g.** recante *"Schema di decreto del Ministero dell'economia e delle finanze – predisposto ai sensi dell'art. 1, comma 109 della legge 13 dicembre 2010, n. 220 – di determinazione degli obiettivi programmatici del patto di stabilità interno per gli anni 2011, 2012, 2013"*.

Il **Sindaco DELRIO**, a nome dell'ANCI, nell'esprimere parere favorevole, tuttavia sottolinea che la situazione dei Comuni in merito agli obiettivi del patto di stabilità interno per l'anno 2012 si presenta molto grave - come più volte già riferito al Ministro dell'economia e delle finanze nelle diverse audizioni. In particolare riferisce che sarebbe necessario valutare nuovamente come i Comuni debbono rideterminare i loro obiettivi tenuto conto che i saldi dei Comuni, come noto, sono sempre stati positivi in questi anni.

Conclude il proprio intervento chiedendo, pertanto, anche se non propriamente pertinente all'argomento in esame, di istituire un Tavolo sulla questione evidenziata.

Il **Sottosegretario GENTILE** manifesta la disponibilità ad istituire il richiesto Tavolo.



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali

- **ESPRIME PARERE FAVOREVOLE** ai sensi dell'articolo 1, comma 109 della legge 13 dicembre 2010, n. 220 sullo schema di decreto del Ministero dell'economia e delle finanze - predisposto ai sensi del citato articolo 1, comma 109 della legge n. 220 del 2010 - di determinazione degli obiettivi del patto di stabilità interno per gli anni 2011, 2012 e 2013. (All. 5)

Il **Ministro MARONI** pone all'esame il **punto n. 6) dell'o.d.g.** recante "*Addizionale comunale sui diritti di imbarco di passeggeri sulle aeromobili*".

Il **Sindaco DELRIO**, a nome dell'ANCI, afferma l'assoluta contrarietà al fatto che la quota di spettanza comunale delle entrate dell'addizionale, da classificare come tributo comunale, sia stata oggetto di un taglio lineare da parte del Ministero dell'economia e delle finanze, in quanto considerata al pari di un'entrata propria del Ministero.

Chiede, pertanto, che venga ripristinata l'autonomia della quota delle entrate dell'addizionale di spettanza comunale. Sulla questione riferisce che, a seguito delle riunioni tecniche svoltesi al riguardo, è stato richiesto che, in sede di assestamento del Bilancio dello Stato, vi fosse un intervento del Ministero dell'interno affinché fosse riversato ai Comuni il 40 per cento delle entrate dell'addizionale comunale.



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

Il **Sottosegretario GENTILE** fa presente che l'addizionale non ha natura tributaria e non è un'entrata propria comunale, come da parere, già trasmesso, del Ministero.

Il **Sindaco DELRIO** osserva che la Relazione al Parlamento sulla legge istitutiva definisce, come da sua denominazione, l'addizionale quale imposta comunale; fa inoltre presente che su tale questione saranno presentati ricorsi giurisdizionali.

Il **Ministro MARONI** riferisce che il Ministero dell'interno ha formalmente rappresentato l'esigenza di valutare, in sede di assestamento del Bilancio dello Stato, come già avvenuto negli esercizi precedenti, un incremento della dotazione del fondo di propria competenza relativo anche al versamento dei Comuni per l'addizionale in argomento.

Il **Sindaco DELRIO** chiede che il Ministro dell'economia e delle finanze tenga conto di quanto espresso dal Ministro dell'interno, ribadendo che il taglio è stato un errore o comunque una decisione non conforme allo spirito dell'addizionale.

Non essendovi ulteriori interventi, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

- **prende atto di quanto esposto in merito alla questione relativa all'addizionale comunale sui diritti di imbarco di passeggeri sulle aeromobili.**

Il **Ministro MARONI** pone all'esame il **punto n. 7) dell'o.d.g.** recante *“Rimborso alle Province delle minori entrate dell'Imposta provinciale di trascrizione, riferite al 2003, a seguito degli eco incentivi per l'acquisto di autoveicoli disciplinati dall'articolo 2 del decreto legge 8 luglio 2002, n. 138 convertito dalla legge 8 agosto 2002, n. 178”.*

Il **Sottosegretario GENTILE**, al riguardo, dà lettura della nota della Ragioneria Generale dello Stato, trasmessa in data 31 maggio 2011.

Il **Dottor Piero Antonelli, Direttore Generale dell'UPI**, su invito del Ministro Maroni, chiede a nome dell'UPI che, in sede di assestamento di Bilancio dello Stato, come da importi attestati nella nota del Ragioniere Generale dello Stato, si provveda non soltanto all'iscrizione a favore del Ministero dell'interno dei 17,9 milioni di euro, ma anche alla copertura degli ulteriori 24 milioni di euro, trattandosi di una questione irrisolta ormai da molti anni.

Non essendovi ulteriori interventi, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

- prende atto, nei termini su esposti, della questione relativa al rimborso alle Province delle minori entrate dell'Imposta provinciale di trascrizione, riferite al 2003, a seguito degli eco incentivi per l'acquisto di autoveicoli disciplinati dall'articolo 2 del decreto legge 8 luglio 2002, n. 138 convertito dalla legge 8 agosto 2002, n. 178.

Il **Ministro MARONI** pone all'esame i **punti nn. 8), 9), 10), 11) e 12)** dell'o.d.g. recanti:

- *“Designazione di due componenti supplenti nella Commissione Territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Caserta”;*
- *“Designazione di un componente effettivo e di un componente supplente nella Commissione Territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Gorizia”;*
- *“Designazione di un componente effettivo e di un componente supplente nella Commissione Territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Milano”;*
- *“Designazione di cinque componenti supplenti nella Commissione Territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Torino”;*
- *“Designazione di un componente effettivo e di un componente supplente nella Commissione Territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Trapani”.*



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

Il **Ministro MARONI** riferisce che il Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione del Ministero dell'interno ha comunicato con nota del 4 aprile 2011 che sono prossimi alla scadenza triennale gli incarichi dei vari componenti ivi indicati, in rappresentanza dell'Ente Territoriale, nelle Commissioni Territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale, e che con nota del 12 aprile 2011 è stata richiesta all'ANCI, all'UPI e all'UNCEM l'indicazione dei nominativi, ai fini della loro formale designazione in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali.

Quindi, fa presente che l'ANCI, con note rispettivamente del 13 aprile 2011, relativamente alla Commissione territoriale di Milano, e del 25 maggio 2011, relativamente alle altre Commissioni territoriali, ha trasmesso la comunicazione dei nominativi, dei quali dà lettura.

Preso atto delle suddette proposte di designazioni dell'ANCI, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **DESIGNA** ai sensi dell'articolo 4, comma 3 del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25, come modificato dall'articolo 1, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 3 ottobre 2008, n. 159:

- la **Dott.ssa Giancarla Boreatti**, attuale componente supplente, quale componente effettivo, e la **Dott.ssa Paola Suriano**, quale componente supplente, in sostituzione della **Dott.ssa Boreatti**, nella **Commissione Territoriale di Milano**;



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

- il Dott. Giuseppe Gambardella e la Dott.ssa Maria Della Ventura, quali componenti supplenti, in sostituzione della Dott.ssa Candida Berni Canani e del Dott. Carlo Del Gaudio, nella Commissione Territoriale di Caserta;

- la Dott.ssa Renata Donati, quale componente effettivo, e la Sig.ra Mirella Radizza, quale componente supplente nella Commissione Territoriale di Gorizia, confermandole nell'incarico;

- il Sig. Salvatore Bottari, la Dott.ssa Laura Campeotto, il Dott. Roberto Samperi e Dott.ssa Rita Turino, quali componenti supplenti, confermandoli nell'incarico, e la Dott.ssa Aurora Vitagliano, quale ulteriore componente supplente nella Commissione territoriale di Torino;

- la Dott.ssa Cinzia Bizzi, quale componente effettivo, in sostituzione della Dott.ssa Rita Scaringi, e la stessa Dott.ssa Rita Scaringi, quale componente supplente, in sostituzione di Don Sergio Librizzi, nella Commissione Territoriale di Trapani. (All. 6)

Il Ministro MARONI passa, quindi, all'ultimo punto dell'o.d.g. recante "*Varie ed eventuali*".

Il Sindaco DELRIO, a nome dell'ANCI, chiede, essendo stata manifestata la possibilità di un incontro sul tema della sicurezza, di conoscere quando sia possibile convocare l'incontro e l'orientamento del Ministro



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

sull'argomento, specie in considerazione della recente sentenza della Corte Costituzionale sulle ordinanze sindacali d'urgenza.

Il **Ministro MARONI**, osservato che l'incontro è stato fortemente richiesto da alcuni Sindaci con un comunicato stampa congiunto – fa presente di aver già manifestato il proposito di svolgere un incontro con l'ANCI, durante il confronto sulla sicurezza urbana di Verona.

Precisa che la riunione del cosiddetto "Tavolo di Parma", non esclude affatto che vi siano altri incontri con l'ANCI, che, essendo la sede di rappresentanza istituzionale dei Comuni, richiede la massima attenzione.

Riferisce che il Ministero sta predisponendo un testo che, una volta definito dagli Uffici, sarà trasmesso all'ANCI affinché possa esaminare la proposta.

Inoltre rappresenta che vi è il proposito di intervenire con un decreto legge, da presentare entro fine giugno, considerando i tempi tecnici per la conversione in Parlamento e la pausa estiva.

Informa che è in corso di predisposizione anche un altro provvedimento d'urgenza in materia di immigrazione e che, quindi, si sta valutando come procedere per entrambi i provvedimenti.

Conclude, quindi, il proprio intervento ribadendo che, non appena sarà definito, il testo sarà sottoposto all'attenzione dell'ANCI e, subito dopo, sarà organizzato un incontro.

Il **Sindaco DELRIO** fa presente che vi è un'altra richiesta che riguarda un Tavolo di confronto bilaterale in merito alle novità introdotte dal recente



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

decreto legge 13 maggio 2011 n. 70 in materia di carta di identità elettronica, trattandosi di un tema, come noto, particolarmente rilevante per i Comuni.

Il **Ministro MARONI** evidenzia che la sperimentazione della carta di identità elettronica, istituita da circa dieci anni, non ha portato a risultati pienamente soddisfacenti.

Rappresenta che, al fine di riformare il sistema, sono state anticipate nel decreto legge le disposizioni già inserite nel disegno di legge; pertanto, la carta di identità elettronica diventerà obbligatoria e gratuita a partire da zero anni. Inoltre, con l'unificazione della carta di identità elettronica e della tessera sanitaria, i Comuni, le Province e le Regioni potranno prevedere servizi aggiuntivi, anche grazie all'interoperabilità tra banche dati.

Riferisce inoltre che in sede di conversione vi sarà un adeguamento dei termini di attuazione poiché, rispetto al disegno di legge, il decreto legge prevede, in funzione della realizzazione del progetto, l'emanazione da parte del Ministro dell'economia e delle finanze di un atto di indirizzo strategico.

Informa quindi che, per stabilire la tempistica, si svolgerà a breve, presso il Ministero dell'interno, una riunione con il Dipartimento della funzione pubblica e con il Ministero dell'economia e delle finanze, in esito alla quale si conosceranno i tempi occorrenti al Ministero dell'economia e delle finanze per l'emanazione dell'atto di indirizzo e dei tempi degli altri provvedimenti di attuazione.

Si rende infine disponibile a recepire eventuali proposte di modifica al testo normativo facendole eventualmente confluire in un'unica proposta del



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

Governo.

In particolare, fa presente che sarà inviato un report della riunione sulla tempistica e che, in tempi brevi, se l'ANCI avrà delle proposte da formulare, si potrà svolgere presso il Ministero dell'interno una riunione tecnica, al fine di poter presentare gli emendamenti considerando gli input pervenuti dall'ANCI.

Il **Sindaco DELRIO** condivide e dichiara che l'ANCI resta in attesa del suddetto incontro.

Per quanto concerne il tema della sicurezza, dopo aver ringraziato il Ministro per il riconoscimento del forte ruolo rappresentativo dell'ANCI, chiede un incontro istituzionale, da svolgersi nelle sedi proprie, poiché il tema delle ordinanze sindacali riguarda sia il Ministero che i Comuni.

Il **Ministro MARONI** condivide.

Non essendovi ulteriori interventi, ringraziati gli intervenuti per la partecipazione e il contributo offerto, dichiara, alle ore 17,40, conclusi i lavori della seduta.

Il Segretario

Dott.ssa Marcella Castronovo

Il Presidente

Il Ministro dell'interno