



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Verbale n. 5/2002

Seduta del 17 ottobre 2002

CONFERENZA STATO-CITTÀ ED AUTONOMIE LOCALI

(ex art. 8, D.Lgs 28 agosto 1997, n.281)

Il giorno 17 ottobre 2002, alle ore 10.30, presso la Sala Verde di Palazzo Chigi, in Roma, si è riunita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali (convocata con nota prot. n.6375/CSC/II(SC).1 del 30 settembre 2002) per discutere sui seguenti argomenti all'ordine del giorno:

1. Approvazione del verbale relativo alla seduta del 4 aprile 2002.
2. Sostituzione dell'ex Sindaco di Verona, Michela Sironi Mariotti, in seno alla Conferenza Stato-città ed Autonomie locali.
(ANCI)
Preso d'atto ai sensi dell'art. 8 c. 2 del D.Lgs. n. 281/97
3. Schema di d.P.C.M. recante "individuazione della tipologia e dei settori degli interventi ammessi ad accedere al Fondo per la tutela e lo sviluppo economico-sociale delle isole minori."
(P.C.M. – Dipartimento per gli Affari giuridici e legislativi)
4. Schema di decreto del Ministro dell'interno recante modalità di accesso e di riparto del Fondo per la tutela e lo sviluppo economico-sociale delle isole minori.
(Interno)
Parere ai sensi dell'art. 25 c. 9 della legge n. 448/2001



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

5. Enti locali in condizioni strutturalmente deficitarie: schema di decreto del Ministro dell'interno di fissazione dei parametri obiettivi per il triennio 2001/2003
(Interno)
Parere ai sensi dell'art. 242, c. 2, del T.U. approvato con d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267.
6. Relazione sull'attività del tavolo tecnico di Conferenza alla luce della circolare unitaria interamministrativa sulla questione delle competenze assegnate ai sindaci dalla procedura di emersione progressiva di attività economica sommersa e problematiche relative.
(ANCI)
7. Designazione componente esperto in seno al Consiglio di amministrazione della Sezione regionale Toscana dell'Agenzia Autonoma per la gestione dell'Albo dei Segretari comunali e provinciali, in sostituzione di altro, rinunciatario.
(Interno)
Designazione ai sensi dell'art. 102, c. 2 e 3 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e dell'art. 3, c. 2 del d.P.R. 4 dicembre 1997, n. 465
8. Tassa sui rifiuti solidi urbani negli edifici scolastici (TARSU).
(ANCI)
9. Questione relativa ai programmi denominati "Contratti di quartiere". (d.M. 22 ottobre 1997)
(ANCI)
10. Discussione sulla questione del "Programma strategico per la mobilità nelle aree urbane" (P.S.M.). (Legge n. 472/99)
(ANCI)
11. Primo monitoraggio sulla situazione dell'erogazione fondi per l'alluvione dell'autunno 2000.
(P.C.M. – Dipartimento Protezione Civile)
12. Designazione di due rappresentanti nel Nucleo di regolazione per i servizi di pubblica utilità – (NARS) (Delibera CIPE del 28 marzo 2002, n. 10/2002).
(Economia e finanze)
13. Problematica relativa al trasporto degli alunni con handicap o in situazioni di svantaggio frequentanti istituti d'istruzione secondaria superiore.
(Istruzione, università e ricerca)



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

14. Schema di decreto del Presidente della Repubblica recante modificazioni al testo Unico delle disposizioni in materia di documentazione amministrativa in attuazione del decreto legislativo 23/01/2002 n. 10.13333
(a seguito di richiesta del Dipartimento degli Affari Giuridici e Legislativi della P.C.M.)

Alla riunione del giorno 17 ottobre 2002 sono presenti:

per lo Stato

il Ministro dell'interno - **PISANU**; il Sottosegretario di Stato all'interno - **D'ALF**; il Sottosegretario di Stato all'economia e finanze **VEGAS**; il Sottosegretario di Stato agli affari regionali - **GAGLIARDI**; il Sottosegretario di Stato all'istruzione, università e ricerca - **APREA**; il Sottosegretario di Stato alle comunicazioni - **INNOCENZI**; il Sottosegretario di Stato alle infrastrutture e trasporti - **SOSPIRI**; per il Dipartimento della Protezione Civile - **SELLER**;

per le città e le autonomie locali:

il Presidente dell'ANCI - **DOMENICI**;

il Presidente dell'UPI - **RIA**;

Il Vice Presidente dell'UNCCEM - **CANGINI**;

i Sindaci di: Venezia, **COSTA**- Taranto - **DI BELLO**, Valdenigo - **PELLA**; Grosseto - **ANTICHI**; Giaveno - **NAPOLI**;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

il Presidente della provincia di Roma, **MOFFA**;

Svolge le funzioni di Segretario: **RIONDINO**;

Il Ministro PISANU apre la seduta scusandosi del ritardo con il quale è stata convocata la Conferenza, dovuto ai numerosi impegni istituzionali derivanti dall'essere a capo di un Dicastero di non semplice gestione.

Esprime la sua consapevolezza sull'importanza del ruolo della Conferenza, come sede di coordinamento dei rapporti tra lo Stato e le Autonomie locali in un momento di grandi mutamenti istituzionali dovuti anche alla modifica del Titolo V della Costituzione che pone il problema di come realizzare la pari dignità istituzionale tra i vari livelli di Governo nella pur sempre unità ed indivisibilità della Repubblica, sancita dall'art. 5 della Costituzione.

Afferma di conoscere e comprendere le ragioni che hanno spinto le Autonomie Locali ad esprimere un parere negativo sulla manovra finanziaria per il 2003, per gli effetti pesanti che certe misure possono avere sulla vita degli enti locali, e sottolinea che insisterà nelle sedi politiche perché sia data la giusta considerazione ai problemi delle Autonomie, augurandosi che, a conclusione dell'esame della relativa legge finanziaria, tale giudizio possa essere attenuato.

Fatta questa premessa dà la parola al Presidente dell'Anci.

Il Presidente **DOMENICI** ringrazia il Ministro per le sue parole e l'impegno che intende porre nella sua azione, anche in riferimento alla questione della legge finanziaria, auspicando che il lavoro comune possa portare a risultati concreti. Rivolge un augurio allo staff della Conferenza Stato-città ed autonomie locali e saluta il cons. Riondino.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il Presidente dell'Upi, **RIA**, indirizza all'on.le Ministro un caldo saluto con auguri di buon lavoro, esprimendo la massima disponibilità e collaborazione per il difficile compito assunto al servizio della Repubblica. Evidenzia il difficile momento in cui vivono le Autonomie per le emergenze sociali del paese e per le sempre maggiori ristrettezze che deriverebbero dalla prossima manovra finanziaria così come è stata costruita.

Ritiene che le modifiche al Testo Unico sulle autonomie locali ed il disegno di Legge sulla finanziaria debbano andare di pari passo con il disegno di legge di attuazione del Titolo V della Costituzione; accenna anche ai problemi che riguardano la riorganizzazione della Conferenza Stato-città ed autonomie locali, nell'auspicio che possa ritornare a diventare un punto di riferimento per tutte le questioni riguardanti le autonomie locali, in una nuova logica che unisca tutti per risolvere i problemi e condividerli in condizioni di pari dignità. Conclude rinnovando gli auguri a tutti di buon lavoro.

Un saluto cordiale anche dal Vice Presidente dell'UNCEM, **CANGINI**, il quale aggiunge che "la montagna confida nella sensibilità che la legge finanziaria possa avere un occhio di riguardo per questo grande patrimonio che l'Italia possiede e soprattutto per coloro che vi abitano e per tutti i possibili investimenti che se ne possono fare".

Il **Ministro PISANU** ringrazia delle cortesi parole di benvenuto e di augurio e passa ad esaminare il **punto 1** posto all'ordine del giorno recante "Approvazione del verbale relativo alla seduta del 4 aprile 2002". Preso atto della mancanza di osservazioni, **si approva** il verbale della seduta del 4 aprile 2002.

Si passa, quindi, all'esame del **punto 2** all'ordine del giorno, recante "Sostituzione dell'ex Sindaco di Verona, Michela Sironi Mariotti, in seno alla Conferenza Stato-città ed Autonomie locali".



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Ministro PISANU** chiede l'assenso dei presenti per l'approvazione della proposta presentata dall'ANCI della nomina del Sindaco di Taranto, Rosanna Di Bello, a componente della Conferenza, in sostituzione del sindaco Sironi Mariotti.

Preso atto del **parere favorevole** dei presenti in merito, dichiara il passaggio alla discussione del **punto 3** all'ordine del giorno, recante "*Schema di d.P.C.M. recante individuazione della tipologia e dei settori degli interventi ammessi ad accedere al Fondo per la tutela e lo sviluppo economico-sociale delle isole minori.*"

Interviene il Presidente **DOMENICI** che, per quanto riguarda i punti 3 e 4, di analogo contenuto, esprime **parere favorevole per quanto concerne il punto 3** e chiede il **rinvio per il punto 4**, auspicando la formazione di un tavolo tecnico di discussione sull'argomento, per il quale consegna una richiesta formale di apertura.

Il **Ministro PISANU**, acconsente alla proposta per la formazione di un tavolo tecnico sul **punto 4** all'ordine del giorno, recante "*Schema di decreto del Ministro dell'interno recante modalità di accesso e di riparto del Fondo per la tutela e lo sviluppo economico-sociale delle isole minori*"

Si passa, quindi, alla discussione del **punto 5** all'ordine del giorno, recante "*Enti locali in condizioni strutturalmente deficitarie: schema di decreto del Ministro dell'interno di fissazione dei parametri obiettivi per il triennio 2001/2003*".

Il **Ministro PISANU** concede la parola al Sottosegretario **D'ALP**, il quale ricorda i parametri obiettivi per l'accertamento delle condizioni di Ente Locale strutturalmente deficitario, condizioni determinate con riferimento ad un calcolo di normalità dei dati dei rendiconti dell'ultimo triennio disponibile. Si evidenzia che per il triennio 2001/2003 sono ripresentati gli otto parametri, già stabiliti per il triennio precedente, salvo che per le Province, per le quali è stato soppresso un parametro, valutata la perdita di significatività per il generalizzato incremento di imposte in capo



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

alle stesse Province dal 1999. Auspica che la legge finanziaria debba farsene carico. I rappresentanti dell' Anci e dell' Upi esprimono **parere favorevole**.

Il Ministro PISANU porta all'attenzione dei presenti il **punto 6** posto all'ordine del giorno: *“Relazione sull'attività del tavolo tecnico di Conferenza alla luce della circolare unitaria interamministrativa sulla questione delle competenze assegnate ai sindaci dalla procedura di emersione progressiva di attività economica sommersa e problematiche relative”*.

Il Sindaco **DI BELLO**, alla luce del decreto legge n.210/2002, che abroga l'art.1 bis della legge n.383/2001, presenta due emendamenti al nuovo testo dell'art.1 bis della Legge n.383/2001 e modificazioni (allegati).

Il Presidente **MOFFA**, a nome dell'Upi, viste le competenze in materia di lavoro in capo alle Province, sottolinea che non è previsto un rappresentante della provincia in seno ai C.L.E.S. e quindi sarebbe necessario apportare una modifica all'art.1 del d.l. n.210/2002.

Il Ministro dichiara che tutte e tre le proposte di emendamento possono essere condivise dal Governo e fatte proprie.

Il Ministro PISANU, nell'esaminare il **punto 7** all'ordine del giorno, recante *“Designazione componente esperto in seno al Consiglio di amministrazione della Sezione regionale Toscana dell'Agenzia Autonoma per la gestione dell'Albo dei Segretari comunali e provinciali, in sostituzione di altro, rinunciatario”*, **prega di voler rinviare** la discussione ad una successiva seduta per permettergli di acquisire maggiori dati in merito.

Si passa, pertanto, all'esame del **punto 8** dell'ordine del giorno, recante *“Tassa sui rifiuti solidi urbani negli edifici scolastici (TARSU)”*. Il Sindaco **COSTA** ricorda che la questione era già stata esaminata dal tavolo di Conferenza in due sedute precedenti nelle quali si era pervenuti alla definizione dell'importo della tassa in oggetto dovuta dallo Stato ai Comuni pari alla somma



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

complessiva annua di 75 miliardi delle vecchie lire per il triennio 1999-2001. Ne lamenta quindi il mancato pagamento.

Il Sottosegretario **VEGAS** ricorda che si era convenuto sull'argomento che la parte statale, ossia il Ministero dell'Istruzione, si sarebbe fatta carico del pagamento di questa tassa, ovviamente dal dies a quo e si era discusso sui termini di una soluzione consensuale che sarebbero stati previsti da quel momento in avanti, sulla quota parte del bilancio relativa al 2002 ed agli esercizi successivi. Le risorse finanziarie relative agli anni precedenti, come è noto, erano a carico degli enti locali.

Il Sindaco **COSTA** si sofferma sull'aggettivo "consensuale" e precisa che la risposta non deve essere considerata consensuale. Le province, infatti, hanno istituti scolastici superiori che necessitano del rimborso degli arretrati del 2000: c'è infatti un accordo sottoscritto che prevedeva proprio tale rimborso. Del resto il Ministro dell'Istruzione, dell'università e della ricerca ha richiesto al Ministero dell'Economia e delle finanze una idonea copertura finanziaria per il soddisfacimento degli arretrati relativi al predetto triennio.

Il Ministro **PISANU** prende atto della complessità del problema, ma non vede una soluzione immediata allo stesso.

Il Sottosegretario **VEGAS** conferma le parole del Ministro e auspica una soluzione nei prossimi 60 giorni nella discussione della legge finanziaria.

Il Presidente **MOFFA** sottolinea quanto il tema del pregresso e l'impegno di spesa possano creare gravi problemi di bilancio ed auspica una veloce soluzione in sede di esame della legge finanziaria.

Anche il Presidente **RIA** ricorda l'accordo preso nelle precedenti sedute della Conferenza che stabiliva la copertura finanziaria anche per gli anni 99-01.

Si procede quindi all'esame del punto 9 all'ordine del giorno, recante "Questione relativa ai programmi denominati "Contratti di quartiere". (d.M. 22 ottobre 1997)

Il Sindaco **COSTA** ricorda quanto la questione rappresenti una importante occasione per il miglioramento delle città e per offrire una risposta al problema abitativo. Ricorda che il Ministero



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

delle infrastrutture e dei trasporti ha avviato un programma riguardante i quartieri periferici o comunque degradati di città a più forte disagio occupazionale ed abitativo e spera che siano coinvolte nel finanziamento del programma anche altre Amministrazioni dello Stato, delle Regioni e dei Comuni.

Il Sottosegretario **SOSPARI** conferma che ciò che è stato chiesto al Ministro è in via di risoluzione: infatti il 22 ottobre p.v. è previsto un incontro con le Regioni per decidere sul da farsi. Soltanto tre Regioni hanno aderito all'invito di cofinanziamento senza peraltro indicarne l'importo.

Il Sindaco **COSTA** e il Sindaco **DI BELLO** ribadiscono la volontà di andare avanti anche senza l'adesione delle Regioni visto che la materia riguarda molto da vicino Comuni e Province.

Il Sottosegretario **SOSPARI** ricorda che il coinvolgimento delle Regioni è previsto dalla norma, ma se non si arriverà a trovare una soluzione con le stesse è propenso a proseguire con l'appoggio dei Comuni.

Anche il Ministro **PISANU** prende atto dell'assenso dei presenti alla partecipazione attiva alla riunione del 22 ottobre e, nel caso in cui le Regioni non fossero interessate al coinvolgimento nel programma dei "Contratti di quartiere", della eventuale volontà di proseguire l'attività direttamente con i comuni.

Decide quindi di esaminare il punto 10 all'ordine del giorno, recante "Discussione sulla questione del "Programma strategico per la mobilità nelle aree urbane" (P.S.M.). (Legge n. 472/99).

Il Sindaco **COSTA** mette in guardia sull'innalzamento del livello di inquinamento, e sull'opportunità, così come avviene in alcune nazioni europee, dell'intervento immediato del sindaco stesso come autorità preposta all'emergenza.

Non sembra al relatore che vi sia una vera consapevolezza della tematica, vista anche la scadenza prevista per il 2005 della relativa direttiva in materia. E' dell'avviso che bisognerebbe creare un coordinamento tra le amministrazioni direttamente interessate quali Comuni, Ministeri dell'ambiente, infrastrutture, interno ed economia.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Anche il Sottosegretario **SOSPURI** è del medesimo avviso: il coinvolgimento è necessario, perché notevoli sono i problemi, anche per mancanza di adeguate risorse. Del resto c'è consonanza con le Regioni, che egli ritiene essere la sede più idonea per tale coordinamento.

Il Presidente **MOFFA**, che lamenta la mancanza di approfondimento sull'argomento, ritiene che non si possano risolvere i sistemi di mobilità nei grandi centri urbani se non si trova un concorde modo di procedere; a suo avviso sarebbe utile avvalersi di una commissione tecnica che possa prendere in esame la normativa, per esempio sul "controllo ambientale", e applicarla alla luce della reale situazione di alcuni comuni in pieno degrado, anche dal punto di vista finanziario.

Il Sindaco **DI BELLO**, nel ricordare la grave situazione della sua città, fortemente inquinata dallo smog e dal traffico di autoveicoli che, oltre a richiedere interventi da parte del Ministro della Salute Sirchia, potrebbe portare ad accertamenti di responsabilità anche a livello penale, sottolinea la necessità non soltanto di rivisitare le norme e i procedimenti, ma di una voce autorevole che consenta di poter fare ciò che finora non è stato possibile attuare.

Anche il Vice Presidente dell'**UNCHEM** è d'accordo sulla proposta del Sindaco **DI BELLO**.

Il Sottosegretario **SOSPURI** non si pronuncia sulla composizione della Commissione in quanto sarebbe scorretto inserirsi in un invito che è stato rivolto al Ministro dell'Interno. Del resto ricorda che il relativo regolamento è stato approvato in sede di tavolo tecnico in occasione della Conferenza unificata, nella quale si era accertato che tutti fossero rappresentati.

Il Sindaco **COSTA** ricorda che principalmente si è interessati a un coordinamento dove si possano unificare i comportamenti dei sindaci in merito all'argomento trattato e comunque va sempre considerata la scadenza comunitaria del 2005.

Il Ministro **PISANU**, nel ribadire l'esigenza di trovare un luogo dove poter definire gli obiettivi, motivare le risorse, coordinare le azioni, ritiene si debba riconoscere che le competenze maggiormente investite sono quelle dell'ambiente, delle infrastrutture e della salute, con il concorso delle province. Considera, altresì, che il Ministero delle Infrastrutture abbia svolto le funzioni preminenti in materia e sarebbe quindi dell'avviso di affidare allo stesso l'individuazione dei soggetti da riunire e coordinare.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il Sottosegretario **SOSPARI** concorda, e conferma che i finanziamenti sono stati richiesti.

Per quanto concerne il **punto 11** all'ordine del giorno concernente il *"Primo monitoraggio sulla situazione dell'erogazione dei fondi per l'alluvione dell'autunno 2000"*, il **Ministro PISANU** dà la parola al funzionario competente del Dipartimento di Protezione Civile.

L'ing. **SELLER**, con delega del Capo Dipartimento della Protezione Civile a presenziare la Conferenza, nel distribuire ai presenti una cartella di indicazioni riassuntive dei piani di intervento, comunica che le Regioni hanno previsto 21.000 interventi per i quali la spesa da sostenere si aggirerebbe intorno ai 9 mila milioni di euro, ma che soltanto 4.800 monitoraggi, con dati certificati, sono pervenuti a tutt'oggi.

Si passa quindi all'esame del **punto 12** all'ordine del giorno relativo alla *"Designazione di rappresentanti nel Nucleo di regolazione per i servizi di pubblica utilità (NARS)"*.

Il **Ministro PISANU** cita le designazioni dell'Anci e dell'Upi e precisamente il **dott. Alfredo Straini** e il **dott. Angelo Paladino** quali membri effettivi e il **dott. Giuseppe Labarile** e la **dott.ssa Luisa Gottardi** quali membri supplenti. Poiché non vengono sollevate obiezioni, le **proposte sono deliberate**.

Si prosegue con l'esame del **punto 13** all'ordine del giorno concernente la *"Problematica relativa al trasporto degli alunni con handicap o in situazione di svantaggio frequentanti istituti di istruzione superiore"*.

Il Sindaco **DI BELLO** sottolinea il vuoto legislativo in materia e la mancata definizione di determinate competenze. Si rammarica del fatto che spesso i sindaci non siano in grado di poter rispondere alle richieste provenienti dalle famiglie disabili e chiede a nome di tutti i suoi colleghi che vengano determinate le competenze e le risorse.

Il Presidente **MOFFA** sottolinea la complessità della problematica e ricorda le numerose volte nelle quali si è provveduto a sollecitare il Ministero della Pubblica istruzione sull'argomento.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Cita ad esempio la situazione, a lui più nota, molto drammatica della città di Roma, nella quale è stato necessario attribuire la competenza dell'assistenza alla persona, anche a livello amministrativo contabile, alla provincia, laddove, come è noto la potestà in materia è regionale.

Del resto il Presidente **MOFFA** ricorda che con l'ANCI è stata raggiunta proprio un'intesa in tal senso, nel riconoscimento cioè dell'attribuzione di tale potestà alle Regioni.

Il **Ministro PISANU** ravvisando l'impossibilità di sciogliere tale "nodo" in sede di Conferenza Stato Città, **demanda l'argomento in sede di Conferenza Unificata.**

L'ultimo punto all'ordine del giorno concerne lo "Schema di decreto del Presidente della Repubblica recante modificazioni al testo unico delle disposizioni in materia di documentazione amministrativa in attuazione del decreto legislativo 23 gennaio 2002, n.10".

Viene espresso al riguardo **parere favorevole.**

Esauriti gli argomenti, il **Ministro PISANU** alle ore 11.40 dichiara chiusa la seduta.

Il Segretario

Cons. **Giorgio Nardino**

Il Presidente

Ministro On.le **Giuseppe Pisanu**