



50022819



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

(ex art. 8, d.lgs. 28 agosto 1997, n. 281)

Verbale n. 15/2023

Seduta del 23 novembre 2023

Il giorno **23 novembre 2023**, alle ore **12,00**, in collegamento dalla **Sala del Consiglio del Ministero dell'interno**, in Roma, in modalità videoconferenza, si è svolta la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali** (convocata con nota CSC prot. n. 2172 del 21 novembre 2023) per discutere il seguente ordine del giorno:

- **Approvazione dei verbali delle sedute del 18 ottobre e dell'8 novembre 2023 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.**

1. Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto, per l'anno 2023, dell'incremento, disposto dall'articolo 1, comma 586, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, del fondo di cui all'articolo 57-quater, comma 2, del decreto-legge 26 ottobre 2019, n. 124 - al netto dei conguagli 2022 - a titolo di concorso alla copertura del maggior onere sostenuto dai comuni per la corresponsione dell'incremento delle indennità di funzione di sindaci metropolitani, sindaci, vicesindaci, amministratori e presidenti di consiglio comunale dei comuni delle Regioni a statuto ordinario, previste dai commi 583, 584 e 585 del medesimo articolo 1. (INTERNO - ECONOMIA E FINANZE)

Intesa ai sensi dell'articolo 1, comma 587, della legge 30 dicembre 2021, n. 234.

2. Schema di decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, recante aggiornamento - a seguito dei dati contabili definitivi relativi al disavanzo di amministrazione al 31 dicembre 2021, secondo gli importi indicati pro quota e per ciascuno degli anni dal 2022 al 2042 - del riparto del contributo di cui all'articolo 1, comma 567, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, effettuato con decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze del 6 aprile 2022. (INTERNO - ECONOMIA E FINANZE)

Intesa ai sensi dell'articolo 1, comma 570, della legge 30 dicembre 2021, n. 234.

3. Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro per la pubblica amministrazione e con il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri con delega all'innovazione tecnologica, recante l'aggiornamento dei servizi resi disponibili



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

dall'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente (ANPR), al fine di consentire a Poste Italiane S.p.A., nell'ambito del Progetto "Polis", di rilasciare i certificati ANPR tramite la Piattaforma Digitale Nazionale Dati PDND. (INTERNO - PUBBLICA AMMINISTRAZIONE - INNOVAZIONE TECNOLOGICA)

Parere ai sensi dell'articolo 62, comma 6-bis, del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82.

4. Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro per la Pubblica Amministrazione e con il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri con delega all'innovazione tecnologica recante adeguamento dell'ordinamento nazionale alle previsioni di cui all'articolo 6 del Regolamento (UE) 2018/1724 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 ottobre 2018 per garantire, mediante l'ANPR, l'accesso nonché l'espletamento in linea delle procedure di cui all'allegato II al medesimo Regolamento e relative alla richiesta di una prova della registrazione di nascita, alla registrazione del cambio di indirizzo ed alla richiesta di una prova di residenza. (INTERNO - PUBBLICA AMMINISTRAZIONE - INNOVAZIONE TECNOLOGICA)

Parere ai sensi dell'articolo 62, comma 6-bis, del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82.

5. Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto, per l'anno 2022, del fondo destinato alla promozione dell'economia locale, in attuazione delle disposizioni di cui all'articolo 30-ter, comma 6, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34 e al decreto del Ministro dell'interno, di concerto con Ministro dell'economia e delle finanze, del 29 dicembre 2022. (INTERNO - ECONOMIA E FINANZE)

Parere ai sensi dell'articolo 30-ter, comma 6, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito dalla legge 28 giugno 2019, n. 58.

6. Schema di decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti recante il differimento del termine per l'utilizzo delle risorse destinate alla progettazione ed alla realizzazione di interventi per il miglioramento della sicurezza stradale dei pedoni, di cui al decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti del 22 dicembre 2022. (INFRASTRUTTURE E TRASPORTI)

Parere ai sensi dell'articolo 9, comma 6, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

7. Osservazioni in merito al decreto interministeriale 25 luglio 2023 recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”. (Richiesta ANCI)

Esame ai sensi dell'articolo 9, comma 6, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.

Presiede la seduta il Sottosegretario di Stato FERRO.

Sono collegati in videoconferenza:

per il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti:

il Sottosegretario di Stato **FERRANTE**;

per il Ministero dell'economia e delle finanze:

il Sottosegretario di Stato **SAVINO**;

per le Città e le Autonomie locali:

il Sindaco di Novara - **CANELLI**; il Presidente della Provincia dell'Aquila - **CARUSO**.

Svolge le funzioni di Segretario ESPOSITO.

Il **Sottosegretario FERRO** comunica che presiederà l'odierna seduta su incarico del Ministro dell'interno Piantedosi, impossibilitato a partecipare per sopravvenuti improrogabili impegni istituzionali.

Rileva che l'ordine del giorno reca: “*Approvazione dei verbali delle sedute del 18 ottobre e dell'8 novembre 2023 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali*”.

Non essendovi osservazioni, i verbali sono approvati.

Il **Sottosegretario FERRO** introduce il **punto n. 1 dell'ordine del giorno** recante “*Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto, per l'anno 2023, dell'incremento, disposto dall'articolo 1, comma 586, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, del fondo di cui all'articolo 57-quater, comma 2, del decreto-legge 26 ottobre 2019, n. 124 - al netto dei conguagli 2022 - a titolo di concorso alla copertura del maggior onere sostenuto dai comuni per la corresponsione dell'incremento delle indennità di funzione di sindaci metropolitani, sindaci, vicesindaci, amministratori e presidenti di consiglio comunale dei comuni delle Regioni a statuto ordinario, previste dai commi 583, 584 e 585 del medesimo articolo 1*”.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il Sindaco CANELLI, per l'ANCI, esprime intesa.

Il Presidente CARUSO, per l'UPI, esprime intesa.

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali

- ai sensi dell'articolo 1, comma 587, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, sancisce intesa sullo schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto, per l'anno 2023, dell'incremento, disposto dall'articolo 1, comma 586, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, del fondo di cui all'articolo 57-quater, comma 2, del decreto-legge 26 ottobre 2019, n. 124 - al netto dei conguagli 2022 - a titolo di concorso alla copertura del maggior onere sostenuto dai comuni per la corresponsione dell'incremento delle indennità di funzione di sindaci metropolitani, sindaci, vicesindaci, amministratori e presidenti di consiglio comunale dei comuni delle Regioni a statuto ordinario, previste dai commi 583, 584 e 585 del medesimo articolo 1.

Il Sottosegretario FERRO introduce il punto n. 2 dell'ordine del giorno recante "*Schema di decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, recante aggiornamento - a seguito dei dati contabili definitivi relativi al disavanzo di amministrazione al 31 dicembre 2021, secondo gli importi indicati pro quota e per ciascuno degli anni dal 2022 al 2042 - del riparto del contributo di cui all'articolo 1, comma 567, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, effettuato con decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze del 6 aprile 2022*".

Il Sindaco CANELLI, per l'ANCI, esprime intesa.

Il Presidente CARUSO, per l'UPI, esprime intesa.

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali

- ai sensi dell'articolo 1, comma 570, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, sancisce intesa sullo Schema di decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, recante aggiornamento - a seguito dei dati contabili definitivi relativi al disavanzo di amministrazione al 31 dicembre 2021, secondo gli importi indicati pro quota e per ciascuno degli anni dal 2022 al 2042 - del riparto del contributo di cui all'articolo 1, comma 567, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, effettuato con decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze del 6 aprile 2022.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il Sottosegretario FERRO introduce il punto n. 3 dell'ordine del giorno recante *"Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro per la pubblica amministrazione e con il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri con delega all'innovazione tecnologica, recante l'aggiornamento dei servizi resi disponibili dall'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente (ANPR), al fine di consentire a Poste Italiane S.p.A., nell'ambito del Progetto "Polis", di rilasciare i certificati ANPR tramite la Piattaforma Digitale Nazionale Dati PDND"*.

Il Sindaco CANELLI, per l'ANCI, esprime parere favorevole e rappresenta che la misura avrà un impatto favorevole sui comuni, che consentirà di avere maggior tempo a disposizione da dedicare ad altri servizi e venire, quindi, incontro alle esigenze dei cittadini.

Il Presidente CARUSO, per l'UPI, esprime parere favorevole, condividendo pienamente le ragioni espresse dall'ANCI.

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali

- ai sensi dell'articolo 62, comma 6-bis, del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, esprime parere favorevole sullo schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro per la pubblica amministrazione e con il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri con delega all'innovazione tecnologica, recante l'aggiornamento dei servizi resi disponibili dall'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente (ANPR), al fine di consentire a Poste Italiane S.p.A., nell'ambito del Progetto "Polis", di rilasciare i certificati ANPR tramite la Piattaforma Digitale Nazionale Dati PDND.

Il Sottosegretario FERRO introduce il punto n. 4 dell'ordine del giorno recante *"Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro per la Pubblica Amministrazione e con il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri con delega all'innovazione tecnologica recante adeguamento dell'ordinamento nazionale alle previsioni di cui all'articolo 6 del Regolamento (UE) 2018/1724 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 ottobre 2018 per garantire, mediante l'ANPR, l'accesso nonché l'espletamento in linea delle procedure di cui all'allegato II al medesimo Regolamento e relative alla richiesta di una prova della registrazione di nascita, alla registrazione del cambio di indirizzo ed alla richiesta di una prova di residenza"*.

Il Sindaco CANELLI, per l'ANCI, esprime parere favorevole.

Il Presidente CARUSO, per l'UPI, esprime parere favorevole.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Sottosegretario SAVINO** chiede il rinvio del punto al fine di effettuare alcune verifiche in merito alla Relazione Tecnica. In particolare, rappresenta che nella stessa non viene menzionata la convenzione SOGEI del 2022 e vengono, invece, citati 650.000 euro per l'intero investimento, per i quali occorre verificare le relative coperture finanziarie.

Il **Sottosegretario FERRO** prende atto della richiesta di rinvio e chiede ad ANCI ed UPI se vi siano osservazioni al riguardo.

Il **Sindaco CANELLI**, per l'ANCI non ha osservazioni.

Il **Presidente CARUSO**, per l'UPI non ha osservazioni.

Il **Sottosegretario FERRO** rinvia il punto.

Pertanto, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- rinvia il punto n. 4 all'ordine del giorno, recante "Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro per la Pubblica Amministrazione e con il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri con delega all'innovazione tecnologica recante adeguamento dell'ordinamento nazionale alle previsioni di cui all'articolo 6 del Regolamento (UE) 2018/1724 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 ottobre 2018 per garantire, mediante l'ANPR, l'accesso nonché l'espletamento in linea delle procedure di cui all'allegato II al medesimo Regolamento e relative alla richiesta di una prova della registrazione di nascita, alla registrazione del cambio di indirizzo ed alla richiesta di una prova di residenza".

Il **Sottosegretario FERRO** introduce il punto n. 5 dell'ordine del giorno recante "*Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto, per l'anno 2022, del fondo destinato alla promozione dell'economia locale, in attuazione delle disposizioni di cui all'articolo 30-ter, comma 6, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34 e al decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, del 29 dicembre 2022*".

Il **Sindaco CANELLI**, per l'ANCI, esprime parere favorevole, tuttavia coglie l'occasione per evidenziare che, considerata la quantità estremamente ridotta delle risorse ripartite per le annualità 2020-2021 e 2022 (pari a soli circa 70.000 euro per il 2022), la norma risulta di difficile applicazione, sia per i comuni - attesa la particolare complessità della relativa procedura



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

amministrativa e di gestione - sia dal punto di vista dei destinatari delle agevolazioni, per i quali il contributo risulta poco incentivante. Considera, quindi, necessaria una revisione e una semplificazione della norma, finalizzata a rendere il contributo più incentivante per i titolari di esercizi commerciali e per sostenere effettivamente la ripresa dell'economia locale.

Il Presidente CARUSO, per l'UPI, esprime parere favorevole.

Il Sottosegretario FERRO prende atto di quanto rappresentato dall'ANCI.

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali

- ai sensi dell'articolo 30-ter, comma 6, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, esprime parere favorevole sullo schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto, per l'anno 2022, del fondo destinato alla promozione dell'economia locale, in attuazione delle disposizioni di cui all'articolo 30-ter, comma 6, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34 e al decreto del Ministro dell'interno, di concerto con Ministro dell'economia e delle finanze, del 29 dicembre 2022.

Il Sottosegretario FERRO introduce il punto n. 6 dell'ordine del giorno recante *"Schema di decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti recante il differimento del termine per l'utilizzo delle risorse destinate alla progettazione ed alla realizzazione di interventi per il miglioramento della sicurezza stradale dei pedoni, di cui al decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti del 22 dicembre 2022"*.

Il Sindaco CANELLI, per l'ANCI, esprime parere favorevole.

Il Presidente CARUSO, per l'UPI, esprime parere favorevole.

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali

- ai sensi dell'articolo 9, comma 6, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, esprime parere favorevole sullo schema di decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti recante il differimento del termine per l'utilizzo delle risorse destinate alla progettazione ed alla realizzazione di interventi per il miglioramento della sicurezza stradale dei pedoni, di cui al decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti del 22 dicembre 2022.

Il Sottosegretario FERRO introduce il punto n. 7 dell'ordine del giorno riguardante Osservazioni in merito al decreto interministeriale 25 luglio 2023 recante *"Disposizioni in materia*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”.

Il **Sindaco CANELLI**, per l'ANCI, rappresenta che il decreto interministeriale del 25 luglio 2023 introduce una sezione dedicata al processo di approvazione del bilancio degli enti locali e che l'ANCI e l'IFEL, il 15 settembre u.s., hanno già sottoposto all'attenzione della Conferenza Stato-Città e Autonomie locali una nota sulle maggiori criticità della norma, chiedendo l'attivazione urgente di un tavolo tecnico. Rappresenta, quindi, che è stato, innanzi tutto, evidenziato che la decorrenza del nuovo processo di approvazione del bilancio di previsione - con le scadenze procedurali intermedie ivi previste - non può che applicarsi dall'esercizio finanziario del 2025 e che si rende necessaria una esplicita previsione circa il carattere ordinatorio dei termini disposti dal decreto, per il quale è, stato, pertanto, richiesto che lo stesso venga applicato solo a partire dal 2025. In merito, nel riferire che è già stata anticipata la disponibilità delle Amministrazioni centrali al differimento, chiede, tuttavia, attraverso quale atto verrà formalizzato lo slittamento dei termini di applicazione del decreto interministeriale al 2025. Rappresenta, inoltre, che il decreto limiterebbe l'efficacia delle proroghe dei termini di approvazione dei bilanci disposte secondo le previsioni di legge, con un evidente eccesso di potere rispetto alla potestà del Ministro dell'interno e del Parlamento. Ricorda, in merito, che trattasi della facoltà riservata al Ministro dell'interno, ai sensi dell'articolo 151 del TUEL, nonché della possibilità di disporre, per legge, la proroga dei termini di approvazione dei bilanci, con o senza condizionalità specifiche. Il punto 9.3.6 del decreto interministeriale pretende, invece, di limitare tali potestà, prescrivendo, altresì, agli enti locali un ulteriore adempimento, il quale obbligherebbe i Consigli comunali a deliberare e motivare quanto già previsto nel decreto del Ministro. Ritiene che il decreto interministeriale sia lesivo dell'autonomia degli enti locali rispetto all'applicazione delle norme nazionali. Chiede, pertanto, la revisione delle previsioni del decreto in questione relative all'iter amministrativo di approvazione dei bilanci, soprattutto in merito alle proroghe dei relativi termini.

Coglie l'occasione per rappresentare, altresì, un ulteriore argomento relativo ai livelli di progettazione richiesti per l'attivazione dei mutui da parte degli enti locali e, in particolare, il fatto che il nuovo codice degli appalti di cui al decreto legislativo n. 36 del 2023 ha eliminato - nell'ambito delle fasi di progettazione degli investimenti in opere pubbliche - la nozione di progetto definitivo, precedentemente prevista (oltre al progetto di fattibilità tecnico-economica e al progetto esecutivo), riducendo a due le fasi di progettazione. Precisa che, sostanzialmente, il progetto definitivo è stato inglobato nella nozione di fattibilità tecnico-economica e che allo stesso segue, quindi, il progetto esecutivo. Rappresenta, tuttavia, che tale norma non è stata recepita dal TUEL, il quale prevede ancora le tre fasi di progettazione il che, in alcuni casi, comporta grandi difficoltà per i comuni ad ottenere i mutui in quanto Cassa Depositi e Prestiti non prende in considerazione tale riforma normativa. Considera, quindi, necessaria una nota esplicativa del Ministero dell'interno che chiarisca



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

che il progetto definitivo, assorbito nei progetti di fattibilità tecnico-economica, non è più previsto. Ritiene che in tal modo sarà possibile procedere ad erogare i mutui ai comuni senza dover far fronte a problematiche di natura tecnico-amministrativa.

Il **Sottosegretario FERRO** ricorda che nell'ultima Conferenza entrambi i temi sono stati già esaminati e per quanto riguarda i mutui, ricorda che si era convenuto nella precedente Conferenza dello scorso 8 novembre, anche con il Prefetto Sgaraglia- che al riguardo potrà fornire maggiori indicazioni- di poter colmare questo gap normativo in sede di Osservatorio sulla finanza locale, fermo restando che la revisione del TUEL riprenderà a breve, anche a ritmi serrati, e non solo su questi temi. Ricorda, altresì, che alla precedente seduta della Conferenza, presieduta dal Ministro Piantedosi, era presente anche il Ministro Calderoli. Chiede quindi al MEF la propria posizione in ordine al punto 7 all'odg.

Il **Sottosegretario SAVINO** manifesta perplessità rispetto alle affermazioni del Sindaco Canelli e rappresenta di aver ricevuto nella giornata di ieri una nota con la quale sono state assunte posizioni piuttosto forti nei confronti della Ragioneria che sembrano non considerare che su un tema così importante, quale è quello del bilancio tecnico dei comuni, ci fosse già stato un confronto. Infatti, ricorda che si sono tenute diverse riunioni per approfondire l'argomento e che il 19 luglio u.s. la Commissione ARCONET ha condiviso all'unanimità lo schema di decreto interministeriale al fine di sottoporlo, tempestivamente, alla firma del Ragioniere Generale dello Stato e delle altre Autorità concertanti. Ritiene, quindi, che la Ragioneria venga impropriamente colpita e ciò in quanto è stata prevista una Commissione *ad hoc*, con Sottocommissioni, sono state effettuate delle considerazioni e dei ragionamenti che hanno portato a dei confronti e, quindi, alla firma unanime di una proposta il 20 luglio u.s. Non comprende, pertanto, il motivo di questa nota che critica in modo manifesto l'operato della Ragioneria, la quale ha, invece, sempre agito con puntuale condivisione e senza mai prevaricare o entrare nel merito delle gestioni comunali. Ritiene che l'argomento potesse essere affrontato diversamente, nelle modalità e nelle sedi opportune, e non comprende la pesante presa di posizione assunta nei confronti della Ragioneria.

Il **Sindaco CANELLI**, per l'ANCI, rappresenta che nonostante la condivisione tecnica sul provvedimento, la delegazione tecnica di ANCI in ARCONET sembra aver sottovalutato gli effetti dell'inserimento dei tempi intermedi e delle clausole sul rinvio dei termini del processo di approvazione del bilancio in questa norma. Ritiene, tuttavia, che ANCI ponga ora un problema concreto, che riguarda l'applicazione di una norma nuova, introdotta in tempi brevissimi, la quale obbliga i comuni ad adeguarsi in tempi rapidissimi, con tutte le conseguenti difficoltà connesse agli adempimenti richiesti in materia di finanza pubblica locale. Rappresenta, altresì, che non si conoscono ancora gli effetti della legge di bilancio né come i relativi tagli incideranno sui bilanci



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

degli enti locali e che sarà, inoltre, necessario approfondire la tematica del Fondo di solidarietà comunale. Riferisce che l'ANCI ha già avviato con il Ministero dell'economia e delle finanze una proficua interlocuzione su questi temi e che la stessa ha sempre dimostrato, su più livelli, grande disponibilità e collaborazione interistituzionale. Considera, quindi, che l'ANCI abbia, semplicemente, prodotto le osservazioni che le sono state richieste ponendole all'attenzione della Conferenza Stato-città, quale sede competente ad approfondire le criticità emerse tra gli enti locali in questo momento. Manifesta, comunque, disponibilità ad approfondire questi argomenti, anche in una sede diversa dalla Conferenza Stato-Città.

Il **Sottosegretario SAVINO** non condivide svilire il lavoro svolto dalla Commissione ARCONET - anche in relazione ad ANCI ed IFEL - e, considerata l'alta professionalità degli esperti che hanno puntualmente analizzato tutte le questioni riguardanti il decreto, non ritiene corretto affermare che la questione sia stata sottovalutata. In merito al Fondo di solidarietà comunale ricorda che le quote sono state attribuite il 15 novembre, mentre per quanto concerne i 100 milioni di *spending review* precisa che in un bilancio viene, normalmente, appostata una cifra che verrà, poi, assestata l'anno successivo. Ritiene, comunque, che tali tematiche possano essere affrontate in un tavolo parallelo, ma non considera giustificata la posizione di contrarietà assunta nei confronti della Ragioneria e le critiche alla stessa rivolte.

Il **Sindaco CANELLI**, per l'ANCI, ribadisce che l'ANCI ha sottoposto alla Conferenza, sede deputata a tale approfondimento e confronto, le osservazioni che le sono state richieste senza voler svilire il lavoro effettuato.

Il **Sottosegretario SAVINO** ribadisce che la sede nella quale presentare le predette osservazioni fosse quella appositamente prevista, con il relativo gruppo di lavoro e con i connessi sottogruppi, i quali hanno affrontato l'argomento nei tempi e nei modi dovuti.

Il **Sindaco CANELLI**, per l'ANCI, rammenta la collaborazione fornita da ANCI con l'obiettivo di migliorare la situazione sia dei comuni che dei cittadini, nella consapevolezza delle difficoltà complessive, di quelle riguardanti la finanza generale dello Stato, la finanza pubblica locale, con l'intento di lavorare per il bene comune, senza voler criticare o svilire nessuno. Ripete che al tavolo di discussione con il Ministero dell'economia e delle finanze è stata riscontrata grande collaborazione e ringrazia tutta la struttura. Ciò detto, considera che le criticità e le problematiche che, di volta in volta, nel corso dei mesi e dell'anno, si evidenziano nell'attività amministrativa ordinaria e straordinaria dei comuni, vadano, comunque, rappresentate senza per questo essere ritenute degli attacchi infondati e questo per tutelare gli interessi dei comuni nel rispetto dei rispettivi ruoli. In caso contrario, le osservazioni richieste all'ANCI non avrebbero alcun senso e non andrebbero, pertanto, poste all'ordine del giorno della Conferenza.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Presidente CARUSO**, per l'UPI, sottolinea che la situazione finanziaria degli enti locali ha sistematicamente comportato che per ogni esercizio finanziario si sia dovuta prorogare l'approvazione dei bilanci e che lo scorso anno si è addirittura giunti al 15 settembre. Ritene, quindi, che oggi venga chiesto agli enti locali uno sforzo al quale, probabilmente, non sono abituati. Rappresenta che l'ideale per gli stessi sarebbe avere il bilancio in vigore già dal 1° gennaio, così da poter applicare al meglio le strategie finanziarie e di investimento, tuttavia considera che un tale rigore, di cui auspica l'applicazione, presenti - come ricordato dall'ANCI - alcune incognite quali l'incertezza delle risorse, considerati *in primis* gli effetti negativi derivanti dalla manovra finanziaria. Dichiaro che gli enti locali cercheranno, comunque, di rispondere alla sfida lanciata con questa riforma, ma ritiene che debbano essere riconosciute le importanti incognite che gravano sulle loro previsioni di entrata che auspica possano venir meno all'atto di approvazione della manovra finanziaria. Ritene, tuttavia, che un tale cambio di passo possa essere moderato, quanto meno fino all'esito dell'approvazione della manovra finanziaria.

Il **Sottosegretario FERRO** nel ringraziare i rappresentanti degli enti locali per aver sottoposto all'attenzione alcune criticità, avanza una proposta qui di seguito illustrata.

Rileva che nel corso di precedenti sedute della Conferenza Stato-città ed autonomie locali, l'ANCI ha evidenziato che la delegazione ANCI - nominata per far parte della Commissione ARCONET, ai fini dell'elaborazione del DM 25 luglio 2023 - ha sottovalutato l'impatto che il DM citato avrebbe determinato nei comuni i quali, dopo l'approvazione del DM stesso, hanno rappresentato le criticità riscontrate.

Auspica che possa essere individuata una soluzione per andare incontro alle necessità dei comuni chiedendo ai rappresentanti degli enti locali di porre, tuttavia, alcuni paletti al fine di assicurare alle Amministrazioni tempi certi, senza dover ricorrere ad un susseguirsi di proroghe.

In considerazione dell'interlocuzione avuta dal Ministro dell'economia e delle finanze, chiede al Sottosegretario **SAVINO** se è disponibile all'istituzione di un tavolo parallelo, come proposto dall'ANCI, al fine di affrontare le tematiche e criticità sopra illustrate.

Sottolinea che rispetto alla condivisione iniziale unanime, la nuova posizione assunta sul tema dall'ANCI, ha colto tutti di sorpresa, ma prende atto del fatto che in alcuni casi si può avere un consenso unanime ma poi, facendo alcune riflessioni, possono emergere criticità che è necessario affrontare.

Evidenzia che - come rilevato dal Sottosegretario **SAVINO** - in alcuni casi i comuni, essendo a conoscenza di una previsione di proroga del termine per approvazione dei bilanci e non avendo, pertanto, l'obbligo di doverli approvare necessariamente entro il 31 dicembre, indugiano nell'approvazione del bilancio stesso.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Afferma che, anche se non nell'immediato, occorre pianificare una riflessione comune, nella consapevolezza che gli enti locali rappresentano tasselli fondamentali nel rapporto diretto con i cittadini e le loro necessità.

Rileva che occorre porre regole valide ed uguali per tutti e nel comprendere le criticità evidenziate è consapevole che saranno affrontate nell'ambito del tavolo parallelo di nuova istituzione - proposto dall' ANCI - o nel corso dell'odierna seduta di Conferenza stato-città ed autonomie locali e rivolgendosi al Sottosegretario **SAVINO** chiede per quale delle due opzioni sia favorevole.

Il **Sottosegretario SAVINO** rappresenta di essere favorevole alla proposta dell'ANCI di istituzione di un tavolo sulle tematiche e criticità sopra illustrate.

Il **Sottosegretario FERRO** propone ad ANCI ed UPI di procedere in tal senso qualora non ci siano ulteriori rilievi da fare.

Il **Sindaco CANELLI**, per l'ANCI, ringrazia.

Pertanto, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- ai sensi dell'articolo 9, comma 6, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, è stata esaminata la richiesta dell'ANCI riguardante osservazioni in merito al decreto interministeriale 25 luglio 2023 recante: *"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42"*.

Il **Sottosegretario FERRO** riprende la questione attenzionata dal Sindaco **CANELLI** e chiede al Prefetto **SGARAGLIA** se possa fornire ulteriori chiarimenti in merito alla questione sui mutui, a seguito delle sollecitazioni su questo tema, pervenute dagli enti locali nel corso dell'ultima seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali in cui erano presenti il Ministro Piantedosi ed il Ministro Calderoli.

Il **Prefetto SGARAGLIA** riprendendo quanto già evidenziata nella Conferenza dello scorso 8 novembre, rileva che ci sono diverse proposte emendative, in sede di esame di alcuni provvedimenti legislativi, al fine di coordinare l'articolo 41 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n.36 (Codice dei contratti pubblici), con l'articolo 204 comma 2 lett. e) del TUEL.

Sottolinea che il Ministero dell'interno, insieme ad ANCI ed UPI, fanno parte di un tavolo sull'Osservatorio sulla finanza locale e che poiché la norma prevede una condivisione, il parere del Ministero dell'interno verrà trasmesso ad Arconet.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Informa che la prossima riunione dell'osservatorio sulla finanza locale è già stata fissata per i primi giorni del mese di dicembre ed a seguire verrà fornito il parere del Ministero dell'interno.

Il **Sottosegretario FERRO** ringrazia il Prefetto **SGARAGLIA** per le precisazioni fornite e rileva che vi è un ulteriore punto che non figura nell'ordine del giorno della seduta odierna diramato, riguardante la **“Richiesta di differimento del termine di approvazione del bilancio di previsione dell'anno 2024 degli Enti locali” (Fuori sacco)**.

Il **Sottosegretario SAVINO** rileva che, al riguardo, non avendo ricevuto la sopracitata richiesta, il Ministero dell'economia e finanze non può fornire una risposta sulla questione posta all'attenzione.

Il **Sottosegretario FERRO** propone un riaggiornamento, a breve, sull'argomento. Specifica che il **Sottosegretario SAVINO** è stata sempre presente ed attenta nelle sedute della Conferenza Stato-città ed autonomie locali ma evidenzia che nell'ultima seduta, suo malgrado, il Ministero dell'economia e finanze non è potuto essere presente.

Afferma che la questione è connessa ad una richiesta già avanzata nel corso dell'ultima seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in cui sia il Ministero dell'interno, sia il Dicastero rappresentato dal Ministro per gli affari regionali e le autonomie, ha espresso una chiara posizione che consiste nell'accogliere la richiesta di differimento, stabilendo un termine di legge, valevole per tutti gli enti, entro il quale non potranno esserci ulteriori proroghe.

Sottolinea, a tal proposito, che tutti gli enti devono essere posti nelle condizioni di adempiere ma bisogna comprendere che, malgrado le criticità, gli adempimenti vanno effettuati sulla base di determinati parametri e termini.

Chiede, pertanto, la necessaria disponibilità delle Amministrazioni interessate a riconvocare una seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali, a breve, in modo da consentire al Ministero dell'economia e finanze di ricevere ufficialmente la richiesta in questione degli enti locali, per le opportune valutazioni, al fine di addivenire ad una decisione.

Il **Sottosegretario SAVINO** ribadisce che al Ministero dell'economia e finanze non è pervenuta ufficialmente alcuna nota al riguardo ma che è al corrente, grazie ai cordiali rapporti istituzionali, che è stata inviata una nota al Ministero dell'interno e che al fine di assumere decisioni e sviluppare determinati ragionamenti è necessario che il Ministero dell'economia e finanze, a tal riguardo, venga ufficialmente informato.

Il **Sindaco CANELLI**, per l'ANCI, condivide.

Ritornando al punto 7 dell'ordine del giorno, evidenzia che vorrebbe un chiarimento circa la tipologia di provvedimento che il Governo intende adottare per far applicare il DM 25 luglio 2023, a



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

decorrere dal 2025. Aggiunge che la questione è già stata affrontata in sede tecnica e quindi ritiene che la sede più appropriata sia un tavolo di natura politica per chiarire meglio le diverse criticità ed individuare, se possibile, una soluzione.

Il **Sottosegretario FERRO** manifesta consenso in merito alla trattazione nell'ambito di un tavolo politico delle questioni di cui al punto 7 dell'ordine del giorno e chiede al Sottosegretario SAVINO di esprimersi al riguardo.

Il **Sottosegretario SAVINO** afferma di essere disponibile a trattare la questione in sede politica.

Il **Sottosegretario FERRO** con riferimento al punto relativo alla richiesta di ANCI di differimento del termine di approvazione del bilancio di previsione dell'anno 2024 degli Enti locali chiede la disponibilità a trattare la questione nel corso di una riunione della Conferenza Stato-città ed autonomie locali che verrà convocata rapidamente.

Il **Sindaco CANELLI**, per l'ANCI, afferma di essere favorevole.

Il **Presidente CARUSO**, per l'UPI, nel ringraziare, afferma di essere favorevole.

Pertanto, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **rinvia il punto fuori sacco concernente "Richiesta di differimento del termine di approvazione del bilancio di previsione 2024-2026 degli Enti locali al 31 marzo 2024"**.

Il Sottosegretario **FERRO**, non essendovi ulteriori interventi, alle ore 12,45, dichiara conclusi i lavori.

Il Segretario

Anna Lucia Esposito

Il Sottosegretario di Stato
al Ministero dell'interno

Wanda Ferro