



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

(ex art. 8, d.lgs. 28 agosto 1997, n. 281)

Verbale n. 7/2023

Seduta del 21 giugno 2023

Il giorno 21 giugno 2023, alle ore 12,05, in collegamento dalla Sala Roma del Ministero dell'interno, in Roma, in modalità videoconferenza, si è svolta la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali** (convocata con nota CSC prot. n. 988 del 20 giugno 2023) per discutere il seguente ordine del giorno:

Approvazione dei verbali delle sedute del 18 aprile e del 30 maggio 2023 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.

1. Schema di decreto del Vice Ministro dell'economia e delle finanze recante approvazione della nota metodologica relativa alla procedura di calcolo e della stima della capacità fiscale per singolo comune delle regioni a statuto ordinario. (ECONOMIA E FINANZE)

Intesa ai sensi dell'articolo 43, comma 5-quater, del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito dalla legge 11 novembre 2014, n. 164.

2. Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto del fondo, con una dotazione pari a 20 milioni di euro, per l'anno 2023, in favore delle province e delle città metropolitane, delle regioni a statuto ordinario, della Regione Siciliana e della Regione Sardegna, ad esclusione della Città metropolitana di Roma Capitale, che hanno subito una riduzione percentuale del gettito dell'imposta provinciale di trascrizione (IPT) o dell'imposta RC Auto. (INTERNO - ECONOMIA E FINANZE)

Intesa ai sensi dell'articolo 41, comma 1, del decreto-legge 17 maggio 2022, n. 50, convertito dalla legge 15 luglio 2022, n. 91.

3. Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante il riparto, gli obiettivi di servizio per i servizi sociali e le modalità di monitoraggio e di rendicontazione delle risorse aggiuntive per i comuni delle Regioni Siciliana e Sardegna - Anno 2023. (INTERNO - ECONOMIA E FINANZE)

Intesa ai sensi dell'articolo 1, comma 449, lettera d-quinquies) della legge 11 dicembre 2016, n. 232.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

4. Schema di decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, concernente i criteri e le modalità per il rimborso ai comuni di Casamicciola Terme, Forio e Lacco Ameno del minor gettito dell'IMU, riferito al 2022, derivante dall'esenzione per i fabbricati inagibili ubicati nelle zone colpite dagli eventi sismici verificatisi il 21 agosto 2017. (INTERNO - ECONOMIA E FINANZE)

Parere ai sensi dell'articolo 32, comma 2, del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito dalla legge 16 novembre 2018, n. 130, come modificato dall'articolo 9, comma 1-octies, del decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73, convertito dalla legge 23 luglio 2021, n. 106.

5. Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante anticipazione ai comuni del rimborso dei minori gettiti, riferiti al primo semestre 2023, dell'IMU derivante dall'esenzione per i fabbricati ubicati nelle zone colpite dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016. (INTERNO - ECONOMIA E FINANZE)

Parere ai sensi dell'articolo 48, comma 16, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, come modificato dall'articolo 1, comma 750, della legge 29 dicembre 2022, n. 197.

6. Schema di decreto del Vice Ministro dell'economia e delle finanze recante le fattispecie in base alle quali i comuni possono diversificare le aliquote IMU di cui all'articolo 1, commi da 748 a 755, della legge 27 dicembre 2019, n. 160 e le modalità di elaborazione e di trasmissione del relativo prospetto di cui all' articolo 1, comma 757, della citata legge. (ECONOMIA E FINANZE)

Parere ai sensi dell'articolo 1, comma 756, della legge 27 dicembre 2019 n. 160.

Presiede la seduta per il Ministero dell'interno il Sottosegretario di Stato **FERRO**.

Sono collegati in videoconferenza,

per le Amministrazioni centrali:

il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'economia e delle finanze **SAVINO**;

per le Città e le Autonomie locali:

il Presidente dell'ANCI - **DECARO**; il Presidente della Provincia di Lucca – **MENESINI**.

Svolge le funzioni di Segretario **ESPOSITO**.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Sottosegretario FERRO** rappresenta che presiederà l'odierna seduta su incarico del Ministro dell'interno Piantedosi, impossibilitato a partecipare per sopravvenuti improrogabili impegni istituzionali.

Rileva che l'ordine del giorno reca: *“Approvazione dei verbali delle sedute del 18 aprile e del 30 maggio 2023 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali”*.

Non essendovi osservazioni, i verbali si intendono approvati.

Il **Sottosegretario FERRO** introduce il **punto n. 1 dell'ordine del giorno** recante: *“Schema di decreto del Vice Ministro dell'economia e delle finanze recante approvazione della nota metodologica relativa alla procedura di calcolo e della stima della capacità fiscale per singolo comune delle regioni a statuto ordinario”*.

Il **Sottosegretario SAVINO** comunica di non avere osservazioni sul punto.

Il **Presidente DECARO**, non esprimendo l'intesa, evidenzia che, come già rappresentato in sede di Commissione tecnica per i fabbisogni standard, i miglioramenti nella metodologia relativa alla capacità fiscale non consentono, comunque, allo stato attuale di superare lo squilibrio determinato dal meccanismo della perequazione orizzontale, non essendo stata accolta la richiesta dell'ANCI di incrementare di 36 milioni di euro le risorse del Fondo di solidarietà comunale, anche sotto forma di anticipazione. Rileva altresì che tali risorse spettano al comparto dei comuni, come parte del progressivo reintegro del taglio disposto con il decreto-legge n. 66/2014, il cui importo, nel 2024, sarà tra l'altro consistente. Auspica che il Governo convochi le Autonomie locali al fine di trovare una soluzione condivisa, in assenza della quale l'ANCI continuerà a non esprimere l'intesa sui provvedimenti analoghi.

Il **Presidente MENESINI**, a nome dell'UPI, comunica di condividere quanto rappresentato dall'ANCI e, pertanto, di non esprimere intesa.

Il **Sottosegretario FERRO** prende atto della mancata intesa da parte delle Autonomie locali, esprimendo comprensione rispetto alle osservazioni di DECARO e nel contempo dichiarandosi convinta che il Governo – che ha dovuto fronteggiare molteplici situazioni particolari, non ultima l'alluvione in Emilia-Romagna – manifesterà la disponibilità richiesta dalle autonomie locali in ordine alle problematiche esposte.

Coglie, inoltre, l'occasione per ringraziare sia l'ANCI che l'UPI per la correttezza istituzionale dimostrata, impegnandosi personalmente affinché si possano raggiungere i traguardi auspicati, pur nella consapevolezza della limitatezza delle risorse disponibili.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Pertanto, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- nei termini di cui in premessa, esprime mancata intesa ai sensi dell'articolo 43, comma 5-quater, del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, sullo schema di decreto del Vice Ministro dell'economia e delle finanze recante approvazione della nota metodologica relativa alla procedura di calcolo e della stima della capacità fiscale per singolo comune delle regioni a statuto ordinario.

Il **Sottosegretario FERRO** introduce il **punto n. 2 dell'ordine del giorno** recante: *"Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto del fondo, con una dotazione pari a 20 milioni di euro, per l'anno 2023, in favore delle province e delle città metropolitane, delle regioni a statuto ordinario, della Regione Siciliana e della Regione Sardegna, ad esclusione della Città metropolitana di Roma Capitale, che hanno subito una riduzione percentuale del gettito dell'imposta provinciale di trascrizione (IPT) o dell'imposta RC Auto"*.

Il **Presidente DECARO** esprime l'intesa. Come da documento di raccomandazioni trasmesso in data odierna (Allegato 1), pur apprezzando lo sforzo teso ad assicurare un sostegno ai bilanci di province e città metropolitane, evidenzia che le risorse stanziare risultano ancora distanti dal fabbisogno necessario per una sostenibile chiusura dei bilanci di previsione 2023-2025, peraltro individuato in sede di Commissione tecnica per i fabbisogni standard.

Il **Presidente MENESINI**, a nome dell'UPI, esprime intesa e manifesta apprezzamento. Si unisce a quanto rappresentato dall'ANCI, precisando che il fabbisogno è di circa 100 milioni e che pertanto le risorse ripartite con il presente provvedimento rappresentano solo una prima - apprezzata - tranche rispetto alle somme necessarie. Auspica che, con un prossimo provvedimento, ad esempio nell'ambito del disegno di legge in materia di Province ovvero all'interno della legge di bilancio, possano prendersi in adeguata considerazione le difficoltà in cui versano le Province per la gestione ordinaria, in quanto, con la diminuzione delle entrate, esse si trovano spesso in condizione di non poter erogare i servizi ai cittadini.

Il **Sottosegretario FERRO** prende atto dell'intesa e delle raccomandazioni dell'ANCI e dell'UPI, condividendo le esigenze sia dei comuni che delle province, derivanti soprattutto dalle previsioni della legge n. 56/2014 (cd. "Delrio"), che ha portato ad alcune criticità, in materia di RC Auto.

Pertanto, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

-ai sensi dell'articolo 41, comma 1, del decreto-legge 17 maggio 2022, n. 50, convertito dalla legge 15 luglio 2022, n. 91, sancisce intesa sullo schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto del fondo, con una dotazione pari a 20 milioni di euro, per l'anno 2023, in favore delle province e delle città metropolitane, delle regioni a statuto ordinario, della Regione Siciliana e della Regione Sardegna, ad esclusione della Città metropolitana di Roma Capitale, che hanno subito una riduzione percentuale del gettito dell'imposta provinciale di trascrizione (IPT) o dell'imposta RC Auto.

Il Sottosegretario FERRO introduce il punto n. 3 dell'ordine del giorno recante: *"Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante il riparto, gli obiettivi di servizio per i servizi sociali e le modalità di monitoraggio e di rendicontazione delle risorse aggiuntive per i comuni delle Regioni Siciliana e Sardegna - Anno 2023"*.

Il Presidente DECARO esprime l'intesa. Come da documento di raccomandazioni trasmesso in data odierna (Allegato 2), ricorda che, per quanto riguarda i comuni della Regione Siciliana - come concordato nella fase istruttoria - l'approvazione degli obiettivi di servizio aggiornati al 2023 si applica sulla base di fabbisogni standard sperimentali che dovranno essere ulteriormente approfonditi anche in relazione alle caratteristiche di insularità e alle relative peculiarità che coinvolgono i comuni siciliani; rappresenta che il ritardo con cui viene ufficializzato il contributo, rispetto al termine di legge del 31 marzo di ogni anno, ostacola i comuni nella programmazione della spesa, penalizzando particolarmente i comuni delle Isole; chiede che le risorse aggiuntive per i servizi sociali non impiegate entro la fine dell'esercizio di assegnazione rimangano nella disponibilità del Fondo di solidarietà comunale, a supporto del raggiungimento degli obiettivi di servizio.

Il Presidente MENESINI, a nome dell'UPI, esprime intesa.

Il Sottosegretario FERRO ricorda che, sul punto, come noto, a seguito della sentenza della Corte costituzionale n. 71/2023 sono in corso approfondimenti in sede di Commissione tecnica per i fabbisogni Standard.

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali

-ai sensi dell'articolo 1, comma 449, lettera d-quinquies) della legge 11 dicembre 2016, n. 232, sancisce intesa sullo schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante il riparto, gli obiettivi di servizio per i servizi sociali e le modalità di monitoraggio e di rendicontazione delle risorse aggiuntive per i



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

comuni delle Regioni Siciliana e Sardegna - Anno 2023.

Il Sottosegretario **FERRO** introduce il punto n. 4 dell'ordine del giorno recante: *"Schema di decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, concernente i criteri e le modalità per il rimborso ai comuni di Casamicciola Terme, Forio e Lacco Ameno del minor gettito dell'IMU, riferito al 2022, derivante dall'esenzione per i fabbricati inagibili ubicati nelle zone colpite dagli eventi sismici verificatisi il 21 agosto 2017"*.

Il Presidente **DECARO** esprime parere favorevole.

Il Presidente **MENESINI**, a nome dell'UPI, esprime parere favorevole.

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali

-ai sensi dell'articolo 32, comma 2, del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito dalla legge 16 novembre 2018, n. 130, come modificato dall'articolo 9, comma 1-octies, del decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73, convertito dalla legge 23 luglio 2021, n. 106, esprime parere favorevole sullo schema di decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, concernente i criteri e le modalità per il rimborso ai comuni di Casamicciola Terme, Forio e Lacco Ameno del minor gettito dell'IMU, riferito al 2022, derivante dall'esenzione per i fabbricati inagibili ubicati nelle zone colpite dagli eventi sismici verificatisi il 21 agosto 2017.

Il Sottosegretario **FERRO** introduce il punto n. 5 dell'ordine del giorno recante: *"Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante anticipazione ai comuni del rimborso dei minori gettiti, riferiti al primo semestre 2023, dell'IMU derivante dall'esenzione per i fabbricati ubicati nelle zone colpite dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016"*.

Il Presidente **DECARO** esprime parere favorevole.

Il Presidente **MENESINI**, a nome dell'UPI, esprime parere favorevole.

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali

-ai sensi dell'articolo 48, comma 16, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, come modificato dall'articolo 1, comma 750, della legge 29 dicembre 2022, n. 197, esprime parere favorevole sullo schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante anticipazione ai comuni del rimborso dei minori gettiti, riferiti al primo semestre 2023, dell'IMU derivante



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

dall'esenzione per i fabbricati ubicati nelle zone colpite dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016.

Il Sottosegretario **FERRO** introduce il punto n. 6 dell'ordine del giorno recante: *"Schema di decreto del Vice Ministro dell'economia e delle finanze recante le fattispecie in base alle quali i comuni possono diversificare le aliquote IMU di cui all'articolo 1, commi da 748 a 755, della legge 27 dicembre 2019, n. 160 e le modalità di elaborazione e di trasmissione del relativo prospetto di cui all' articolo 1, comma 757 della citata legge"*.

Il Presidente **DECARO** esprime parere favorevole.

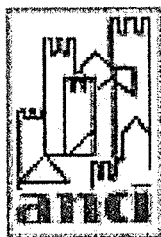
Il Presidente **MENESINI**, a nome dell'UPI, esprime parere favorevole.

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali
-ai sensi dell'articolo 1, comma 756, della legge 27 dicembre 2019 n. 160, esprime parere favorevole sullo schema di decreto del Vice Ministro dell'economia e delle finanze recante le fattispecie in base alle quali i comuni possono diversificare le aliquote IMU di cui all'articolo 1, commi da 748 a 755, della legge 27 dicembre 2019, n. 160 e le modalità di elaborazione e di trasmissione del relativo prospetto di cui all' articolo 1, comma 757 della citata legge.

Il Sottosegretario **FERRO**, non essendovi ulteriori interventi, alle ore 12,20 dichiara conclusi i lavori.

Il Segretario
Anna Lucia Esposito

Il Sottosegretario di Stato
al Ministero dell'interno
Wanda Ferro



CONFERENZA STATO-CITTA' ED AUTONOMIE LOCALI

21 giugno 2023

Punto 2) all'o.d.g.:

INTESA SULLO SCHEMA DI DECRETO DEL MINISTRO DELL'INTERNO, DI CONCERTO CON IL MINISTRO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE, RECANTE RIPARTO DEL FONDO, CON UNA DOTAZIONE PARI A 20 MILIONI DI EURO, PER L'ANNO 2023, IN FAVORE DELLE PROVINCE E DELLE CITTÀ METROPOLITANE, DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO, DELLA REGIONE SICILIANA E DELLA REGIONE SARDEGNA, AD ESCLUSIONE DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE, CHE HANNO SUBITO UNA RIDUZIONE PERCENTUALE DEL GETTITO DELL'IMPOSTA PROVINCIALE DI TRASCRIZIONE (IPT) O DELL'IMPOSTA RC AUTO

Si esprime intesa con le seguenti raccomandazioni

Pur apprezzando lo sforzo teso ad assicurare un sostegno ai bilanci di province e città metropolitane, come già rappresentato in sede tecnica **le risorse stanziare risultano ancora distanti dal fabbisogno necessario** per una sostenibile chiusura dei bilanci di previsione 2023-2025.

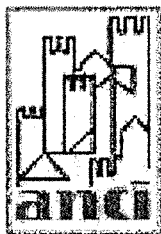
Si tratta infatti di un importo annuo di 20 milioni di euro, a fronte di minori entrate 2022 delle imposte sul settore automobilistico pari a circa 170 milioni di euro, esclusa la Città metropolitana di Roma, cui la stessa norma riserva un maggiore contributo.

A questo si deve affiancare uno sbilancio di circa 300 mln di euro come risultante dalla revisione dei fabbisogni e delle capacità fiscali standard svolta a cura della CTFS, dovuto all'abnorme "contributo alla finanza pubblica" cui le Città metropolitane sono obbligate per effetto dei tagli dello scorso decennio.

Per queste ragioni l'ANCI continua a ritenere necessari:

- un **incremento della dotazione del fondo in questione** di un importo non inferiore a 60 milioni di euro per ciascuno degli anni 2023 e 2024, da realizzare auspicabilmente con il primo provvedimento utile;
- una **revisione dell'alimentazione del fondo di cui al comma 564** della legge di bilancio 2022, al fine di rivedere la dimensione della capacità fiscale, sopravvalutata per la ormai strutturale contrazione del mercato automobilistico, assicurando **un più robusto contributo dello Stato**.





CONFERENZA STATO-CITTA' ED AUTONOMIE LOCALI

21 giugno 2023

Punto 3) all'o.d.g.:

INTESA SULLO SCHEMA DI DECRETO DEL MINISTRO DELL'INTERNO, DI CONCERTO CON IL MINISTRO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE, RECANTE IL RIPARTO, GLI OBIETTIVI DI SERVIZIO PER I SERVIZI SOCIALI E LE MODALITÀ DI MONITORAGGIO E DI RENDICONTAZIONE DELLE RISORSE AGGIUNTIVE PER I COMUNI DELLE REGIONI SICILIANA E SARDEGNA - ANNO 2023

Si esprime intesa con le seguenti raccomandazioni:

- per quanto riguarda i Comuni della Regione siciliana, come concordato nella fase istruttoria, l'approvazione degli obiettivi di servizio aggiornati al 2023 si applica sulla base di **fabbisogni standard sperimentali che dovranno essere ulteriormente approfonditi** anche in relazione alle caratteristiche di insularità e alle relative peculiarità che coinvolgono anche i Comuni siciliani
- Anci sottolinea inoltre che il ritardo con cui viene ora ufficializzato il contributo (il termine di legge è il 31 marzo di ciascun anno) ostacola i comuni nella programmazione della spesa. Ne risultano particolarmente penalizzati i Comuni delle Isole, che hanno potuto disporre finora solo di dati non ufficiali.

Anci chiede la necessità che **le risorse aggiuntive per i servizi sociali non impiegate** entro la fine dell'esercizio di assegnazione **rimangano nella disponibilità del Fondo di solidarietà comunale** a supporto del raggiungimento degli obiettivi di servizio.

